

Verlenging werkingsduur Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015

Aan de raad,

Voorgeschiedenis / aanleiding

De Verordening is per 1 januari 2015 aangepast aan gewijzigde nationale wetgeving in verband met de overheveling van het buitenonderhoud aan en aanpassing van schoolgebouwen van de gemeente naar de schoolbesturen. Hierbij is de modelverordening van de VNG gevolgd.

Voor 1 januari 2016 moet de Verordening opnieuw door de gemeenteraad worden vastgesteld.

De Verordening is vastgesteld voor 1 jaar (2015). Aanleiding voor deze tijdelijke vaststelling was een nader te voeren overleg met de schoolbesturen over de kosten van renovatie dan wel vervangende nieuwbouw.

Toelichting:

Renovatie van schoolgebouwen valt niet onder de Verordening, vervangende nieuwbouw van schoolgebouwen wel. Dat wil zeggen dat renovatie voor rekening komt van de schoolbesturen en vervangende nieuwbouw voor rekening van de gemeente. Het onderscheid is ragfijn en moeilijk in algemene termen te vangen. Per situatie zal dit duidelijk moeten worden gemaakt. (Overigens vallen de kosten van renovatie van gymzalen die eigendom zijn van een schoolbestuur wel onder de werking van de Verordening. De kosten daarvan komen voor rekening van de gemeente.)

Bij het overleg met de schoolbesturen over een nieuwe school in Halfweg kwam een ander aandachtspunt naar voren. Conform de modelverordening is in de Verordening de bepaling opgenomen om normbedragen te vergoeden en niet de feitelijke kosten.

In de praktijk blijkt dat dit bekostigingsniveau op gespannen voet staat met de huidige bouwvereisten. Zo zijn er in het Bouwbesluit voor de nieuwbouw van schoolgebouwen verscherpte eisen voor luchtkwaliteit en energiezuinigheid opgenomen. Er wordt vanuit gegaan dat vanaf 2020 schoolgebouwen (net als andere overheidsgebouwen in 2018) energieneutraal moeten zijn.

Daarnaast geldt er voor schoolbesturen een 'investeringsverbod' waardoor zij niet mee mogen financieren in nieuwbouw. Terwijl door duurzaam bouwen de exploitatiekosten (voor rekening van het schoolbestuur) lager uitkomen.

De discussie over renovatie, de ontoereikende normvergoedingen en het investeringsverbod wordt op nationaal niveau gevoerd tussen VNG, onderwijsraad en ministerie. Onlangs is van de VNG verschenen de toekomstvisie onderwijshuisvesting "De lat omhoog". Bovengenoemde punten worden hierin (naast nog andere aandachtsvelden) benoemd. De VNG pleit er voor de huidige systematiek te handhaven én daarbij de bepalingen in overleg met het veld en het ministerie aan te passen aan de economische ontwikkelingen.

De vraag is hoe in Haarlemmerliede en Spaarnwoude om te gaan met deze punten. Gelet op de toekomstige fusie van de gemeente en de onduidelijkheid over de uitkomsten van de landelijke discussie over deze onderwerpen is het niet voor de hand liggend de Verordening te wijzigen. Aansluiting houden bij de tekst van de VNG-modelverordening biedt ruimte.

Omdat hierover geen duidelijkheid is, wordt voorgesteld de huidige Verordening nog een jaar geldig te verklaren.

Voorgesteld besluit

De werkingsduur van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2015 met 1 jaar, derhalve tot en met 31 december 2016, te verlengen.

Halfweg, 10 november 2015
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiligers, burgemeester
G.A. Koot, secretaris