



Uitvoeringsprogramma BOA- toezicht 2016

Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Inhoud

1.	Inleiding	2
1.1	Doel toezicht en handhaving	2
1.2	Geschiedenis	2
1.3	Inhuur bij Omgevingsdienst IJmond	2
2.	Uitvoering 2016	3
2.1	Toezicht Drank- en horecawet en evenementen	3
2.2	Toezicht honden	3
2.3	Controle op ontheffingen van (vracht)verkeer	3
2.4	Controleren op fietsen rond het stationsgebied	4
2.5	Dumpen van afval	4
2.6	Overlast geparkeerde voertuigen	4
2.7	Overlast overmatig voeren van dieren	4
2.8	Overlast hangjeugd	4
2.9	Controle Growshop	4
	Overzicht toezicht met uren	5
	Monitoring en rapportage	5
3.	Conclusie	6

1. Inleiding

Het Uitvoeringsprogramma BOA-toezicht 2016 geeft inzicht in de uitvoering die op het gebied van toezicht in de openbare ruimte en op het gebied van de Drank- en horecawet zal worden uitgevoerd. In het uitvoeringsprogramma staat een goede leefbaarheid centraal.

1.1 Doel toezicht en handhaving

De basisgedachte van het BOA-toezicht in onze gemeente is slim handhaven op de manier die het meest effectief is. Op die manier kan de inzet van een BOA een bijdrage leveren aan het verbeteren van de kwaliteit van de (leef)omgeving. Toezicht en handhaving op het gebied van is gericht op deze verbetering. Handhaven is ook keuzes maken. We kunnen immers niet alles controleren en strafrecht is niet voor elk maatschappelijk een oplossing, veelal ligt de aanpak van de oorzaak meer voor de hand.

Wij zien het toezicht van de BOA in eerste instantie als preventief middel. Daarbij wordt zeker niet in alle gevallen direct strafrechtelijk opgetreden. Waarschuwingen en uitleg van de regels zijn al onderdeel van de werkzaamheden van de BOA.

1.2 Geschiedenis

Tot medio 2014 is gebruik gemaakt van de BOA's van het Recreatieschap. Gebleken is dat de uitvoering en bevoegdheden niet tot het gewenste resultaat leiden en is besloten om BOA inzet via de Omgevingsdienst IJmond voort te zetten.

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering is belegd bij de afdeling Ruimte. Met het aantreden van het nieuwe college in 2014 is handhaving als speerpunt benoemd en is bij de begrotingsbehandeling van 2015 een top 10 met aandachtsgebieden opgesteld. Door het indienen van een motie in 2015 is hier nog eens extra aandacht voor gevraagd.

1.3 Inhuur bij Omgevingsdienst IJmond

Omgevingsdienst IJmond is een uitvoeringsdienst die de aan haar op- en overgedragen taken op een professionele, onafhankelijke, eenvoudige en betrouwbare manier in gezamenlijkheid met haar partners uitvoert.

Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft al een lange en goede relatie met de omgevingsdienst. Een deel van het milieutoezicht wordt al door de omgevingsdienst uitgevoerd. De omgevingsdienst kent daardoor al onze gemeente. De omgevingsdienst gaf daarnaast aan de taken integraal (dus milieu, APV en drank- en horeca) uit te kunnen voeren. De BOA's worden inhoudelijk aangestuurd door de gemeente om zo effectief op te kunnen treden.

De gemeente is op deze manier minder kwetsbaar in de zin van de uitvoering van het toezicht. Wij hebben op dit moment drie BOA's van de omgevingsdienst aangewezen om de taken uit te kunnen voeren. Deze BOA's beschikken over de juiste papieren en zijn beëdigd door de korpchef als BOA.

2. Uitvoering 2016

Per thema wordt beschreven welke activiteit in 2016 wordt geprioriteerd in de uitvoering van het BOA-toezicht.

2.1 Toezicht Drank- en horecawet en evenementen

Op basis van de APV, Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2014-2017 wordt door de afdeling BOB jaarlijks een uitvoeringsverzoek opgezet en verstuurd naar de afdeling Ruimte. Afdeling Ruimte is verantwoordelijk voor de daadwerkelijke planning (inzet van de BOA).

Voor 2016 is de opdracht om het volgende uit te voeren:

Drank- en Horeca

- 10 reguliere controles, inclusief benodigde hercontroles
- leeftijdscontrole tijdens Dorpsfeest Spaarndam
- 4 leeftijdscontroles horeca
- Naar schatting 12 'onvoorziene' controles n.a.v. klachten of constatering van derden

Evenementen

- 5 geluidscontroles
- 10 controle vergunningsvoorschriften bij kleine evenementen

De uitvoering hiervan vindt plaats op basis van de overeenkomst met de omgevingsdienst die is gesloten voor de milieutaken

In 2014 en 2015 is gecontroleerd op illegaal overnachten tijdens het meerdaagse techno-festival Awakenings. Dit heeft niet geleid tot constatering van overtredingen. Hierop zal in 2016 geen inzet worden gepleegd door de BOA.

Voor controle Drank- en horeca en Evenementen is in 2016 naar schatting 150 uur gemoeid.

2.2 Toezicht honden

In 2014 en 2015 is reeds waarschuwend opgetreden tegen hondenbezitters die op het gebied van de APV (loslopende honden, geen afvalzakjes, hondenpoep) overtredingen beginnen. In 2016 zal ook strafrechtelijk worden opgetreden. Voor deze taak wordt 40 uur gereserveerd.

2.3 Controle op ontheffingen van (vracht)verkeer

Een van de aandachtspunten is vrachtverkeer zonder ontheffing zoals op de spoorwegovergang en Liedeweg. Naast praktische implicaties bij het staande houden van vrachtverkeer door één persoon heeft de BOA openbare ruimte geen specifieke opleiding voor verkeersovertredingen. De BOA kan opsporingsbevoegdheid krijgen voor de gehele Wegenverkeerswet, voor zover het *stilstaand* verkeer betreft, ofwel de handhaving van stop- en parkeerverboden. De opsporingstaak met betrekking tot rijdend verkeer ligt primair bij de politie binnen de algemene opsporingsbevoegdheid.

De BOA heeft wel met de betrokken vervoerders gesproken ter preventie van overtredingen en overlast. Aan de hand van klachten en

constateringen van derden zal in 2016 een analyse worden gemaakt van de (vermeende) overtredingen en ervaren overlast. Als er duidelijkheid bestaat over de omvang van het probleem kan dan eventueel in samenwerking met de politie een handhavingsactie worden geïnitieerd. Voor deze taak wordt 10 uur gereserveerd.

2.4 Controleren op fietsen rond het stationsgebied

Fietsers vinden in grote getale hun weg van en naar het station. Om het stationsgebied bereikbaar te houden voor fietsers en leefbaar voor gebruikers en omwonenden, is het belangrijk dat de beschikbare fietsenstallingscapaciteit goed wordt benut en dat het fietsparkeren beheersbaar blijft. Handhaving op het fietsparkeren is daarbij een belangrijk hulpmiddel. Bijvoorbeeld om de overlast van fout geparkeerde fietsen te verminderen of om de beschikbare stallingscapaciteit optimaal te benutten door het verwijderen van weesfietsen.

Het waarschuwen heeft in 2015 meermalen plaatsgevonden. De volgende stap zal daadwerkelijke handhaving zijn. Hiervoor is al een 1e concept opgesteld maar dienen in de operationele sfeer nog enkele punten te worden uitgezocht. De openstaande punten zijn onder andere:

- waar worden de fietsen geplaatst/opgehaald
- hoe wordt de boete geïnd
- bezwaarmogelijkheden
- wie voert welke taak uit (BOA en gemeente)

Vanaf januari 2016 zal dit operationeel worden ingevoerd. Het daadwerkelijk uitvoeren van het weghalen van fietsen zal niet door de BOA worden uitgevoerd, wel de constateringen. Voor deze taak wordt voor de BOA 25 uur gereserveerd.

2.5 Dumpen van afval

Bij overtredingen van de APV vooralsnog preventief waarschuwend opgetreden. Voor deze taak wordt 30 uur gereserveerd.

2.6 Overlast geparkeerde voertuigen

Voor de aanpak van overlast van geparkeerde voertuigen (aanhangwagens, caravans en campers) wordt 30 uur gereserveerd.

2.7 Overlast overmatig voeren van dieren

Vooralsnog draait het hierbij om een aandachtsdossier. Controles worden al sinds 2014 uitgevoerd en er worden vorderingen gemaakt op dit dossier. Er is mogelijkheid tot het opleggen van een boete vanaf 1 januari 2016. Voor deze taak wordt 8 uur gereserveerd.

2.8 Overlast hangjeugd

De BOA heeft hier nog geen rol in. De aanpak van hangjongeren wordt opgepakt door Sportsupport, wijkagent en jeugdcoach. Er zal nader overleg moeten plaats vinden over de mogelijke rol van een BOA. Vooralsnog wordt hier geen tijd voor gereserveerd.

2.9 Controle Growshop

In de nieuwe Opiumwet staat dat het verboden is om spullen te verkopen voor de hennepcultuur, zoals lampen of kweektenten. Het betreft hier controle op het gebied van hennepcultuur e.d. Voor deze taak wordt 2 uur gereserveerd.

Overzicht toezicht met uren

Activiteit	Totaal uren
2.1 Toezicht Drank- en horecawet en evenementen	150
2.2 Toezicht honden	40
2.3 Controle op ontheffingen van (vracht)verkeer	10
2.4 Controleren op fietsen stationsgebied	25
2.5 Dumpen van afval	30
2.6 Overlast geparkeerde voertuigen	30
2.7 Overlast overmatig voeren van dieren	8
2.8 Overlast hangjeugd	0
2.9 Controle Growshop	2
Afhandelen (afleggen huisbezoeken) schriftelijke klachten m.b.t. overlast	Ntb
Monitoring en rapportage	10
TOTAAL	305

Reeds op basis van bovenstaande overzicht moge duidelijk zijn dat de beschikbare capaciteit krap is ten opzichte van de gestelde doelen. Daarom zal strikt gemonitord worden in hoeverre de doelen haalbaar zijn. Hierover zal de raad dan ook geïnformeerd worden.

Monitoring en rapportage

Om de BOA-inzet beter te monitoren wordt er structureel overleg tussen de omgevingsdienst en gemeente georganiseerd. Via dit overleg wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de voortgang van het toezicht.

Er wordt vier keer per jaar overlegd. Eerste overleg eind januari 2016 (jaarcijfers 2015), tweede overleg eind april 2016 (1^e kwartaal 2016), derde overleg eind juli 2016 (2^e kwartaal 2016), vierde overleg eind oktober 2016 (3^e kwartaal 2016) en in januari 2017 (4^e kwartaal 2016 en jaarcijfers 2016). In november 2016 planning voor 2017 gereed.

3. Conclusie

In 2014 is een samenwerkingsovereenkomst aangegaan met Omgevingsdienst IJmond om BOA-toezicht uit te voeren in gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Met beperkte capaciteit wordt getracht zoveel mogelijk resultaat te behalen. Er wordt volgens dit programma ingezet op vrijwel alle geprioriteerde onderwerpen en de voortgang zal nauwgezet gemonitord worden, zodat hierover kan worden gerapporteerd.