

NOTULEN / VOLGNR.:

**ONDERWERP** : (Voorlopige) gunningen JeugdzorgPlus, Jeugd- en Opvoedhulp, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering.

**Voorgesteld besluit:**

1. Voor de levering van de voorzieningen op het vlak van JeugdzorgPlus, Jeugd- en Opvoedhulp en Jeugdbescherming en Jeugdreclassering over te gaan tot voorlopige gunning conform het in deze nota opgenomen overzicht.
2. De portefeuillehouder Jeugd te machtigen voor de ondertekening van de overeenkomsten.
3. De raadsvoorbereidingscommissie te informeren over de punten 1 en 2 van dit besluit (C-stuk).
4. Geheimhouding te betrachten ten aanzien van de (niet-openbare) bijlage van dit besluit (artikel 55 Gemeentewet ).

**Verdere procesgang:**

De gunning wordt van rechtswege definitief 20 dagen (stand still-termijn) na voorlopige gunning. Hierna zullen de overeenkomsten (gebaseerd op bijgevoegde overeenkomst) worden gesloten. Naast de overeenkomsten zal met iedere aanbieder een Bewerkers-overeenkomst worden gesloten, waarin de uitwisseling van cliëntgegevens wordt geregeld.

**Voorgeschiedenis / aanleiding:**

Op 3 juni 2014 heeft u ingestemd met de volgende Offerteaanvragen:

- a. JeugdzorgPlus
- b. Jeugd- en Opvoedhulp
- c. Jeugdbescherming en Jeugdreclassering

Gelet op het overgangsrecht en de in oktober 2013 vastgestelde Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland en IJmond zijn per onderdeel uitsluitend de huidige opdrachtnemers gevraagd om een offerte uit te brengen via een onderhandse aanbestedingen. Op 6 juni 2014 zijn de Offerteaanvragen verzonden naar de aanbieders. Door 7 inschrijvers is vervolgens op 7 juli 2014 een offerte ingediend.

**Toelichting:**

*Overgangsrecht*

In de Jeugdwet is bepaald dat cliënten die in zorg zijn op 31 december 2014 of een indicatie voor zorg hebben, maximaal een jaar dit recht op zorg houden bij de aanbieder waar zij in zorg zijn. Met betrekking tot de pleegzorg geldt dat hiervoor geen termijn is gesteld: in de wet is geregeld dat jongeren niet zonder inhoudelijke redenen geconfronteerd mogen worden met een verandering van pleegouders. Met de voorgenomen gunning dragen we er zorg voor dat alle huidige aanbieders gecontracteerd worden en realiseren we continuïteit van zorg voor cliënten.

*Transitiearrangement*


In de Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland en IJmond zijn door gemeenten en aanbieders afspraken vastgelegd over de continuïteit van zorg voor aanbieders én de te realiseren korting op het budget.

Deze korting dient gerealiseerd te worden door zorgvernieuwing, kortere en minder inzet van sommigen vormen van jeugd en opvoedhulp en verlaging van de kosten van bedrijfsvoering. Het realiseren van zorgvernieuwing en de afname van inzet van hulp moet gebeuren volgens de door de gemeente en aanbieders met elkaar afgesproken “beweging in de specialistische zorg”.

#### *Offertes van inschrijvers voldoen aan de gestelde voorwaarden en criteria*

De offertes van de inschrijvers zijn door een regionaal team beoordeeld (inhoudelijk, inkoop-technisch, juridisch en financieel). Hiernaast zijn met alle inschrijvers 2 inkoopgesprekken gevoerd om de offertes te laten toe te lichten en te verduidelijken. Daar waar nodig is aan inschrijvers aanvullende informatie verzocht.

Inschrijvers hebben bij hun inschrijving een transformatieplan moeten indienen. De decentralisatie vraagt immers een andere wijze van organiseren en dienstverlening. Om deze reden hebben inschrijvers in de Offerteaanvraag beschreven hoe hun organisatie zich tot op heden heeft voorbereid op deze transformatie en welke maatregelen de aanbieder van plan is nog te nemen in 2015 en 2016. De transformatieplannen uit de offertes van de inschrijvers zijn beoordeeld volgens de methodiek beschreven in de offerteaanvraag.

Uit de beoordeling en de gesprekken kan geconcludeerd worden dat alle inschrijvers voldoen aan de in de Offerteaanvragen gestelde voorwaarden en (kwaliteits-) criteria.

Met de voorgenomen gunning dragen we er zorg voor continuïteit van zorg voor aanbieders, realiseren we de start van de gewenste transformatie en realiseren we een verlaging van de kosten.

#### *Overzicht percelen en aanbieders per perceel*

De gunning betreft het volgende aanbod en de volgende aanbieders.

Perceel	Aanbieder
1 Jeugd- en Opvoedhulp	OCK het Spalier
2 Pleegzorg voor doelgroep verstandelijk, zintuiglijke of lichamelijke beperking	William Schrikker Pleegzorg
3 Jeugdzorg Plus	Parlan
4 Jeugdbescherming en Jeugdreclassering	Bureau Jeugdzorg, Leger des Heils William Schrikker Groep

#### **Financiële aspecten:**

##### *Middelen in Sociaal Deelfonds voor taken Jeugdwet*

Het Rijk heeft in de meicirculaire 2014 inzicht gegeven in de middelen binnen het Sociaal Deelfonds voor 2015 voor de uitvoering van de nieuwe taken in het kader van de Jeugdwet. In dit bedrag zijn middelen opgenomen voor:

1. de voormalige provinciale jeugdzorg en JeugdzorgPlus die door het rijk werd gefinancierd
2. jeugdzorg op basis van de voormalige AWBZ
3. jeugdzorg op basis van voormalige Zorgverzekeringswet.

Voor de volledigheid wordt nog opgemerkt dat het Sociaal Deelfonds hiernaast bestaat uit de middelen voor de nieuwe taken Wmo 2015 en uit het participatiebudget zoals dat voor 2015 voor de Participatiewet beschikbaar komt.

Gemeente mogen de middelen van deze deelbudgetten besteden binnen de kaders van het Sociaal Deelfonds. Dat betekent bijvoorbeeld dat middelen uit het Wmo-budget gebruikt mogen worden voor de taken in het kader van de Jeugdwet of vice versa. Er mogen echter geen middelen uit het fonds worden ingezet voor andere taken.

De onderhavige gunningen betreffen het deelbudget genoemd onder sub 1.

#### *Tarieven en volumes ingediende offertes en raming uitgaven*

De geoffreerde tarieven zijn per aanbieder doorgerekend aan de hand van de - door de aanbieders - geprognosticeerde volumes per gemeente. In dit kader merken we op dat we (nog) niet in het bezit zijn van de gegevens van de overgangsccliënten.

Geconstateerd is dat de offertes *in totaliteit* passen binnen de in het kader van de Regionale Transitiearrangementen gemaakte afspraken én het voor de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond beschikbare budget ad € 28,5 miljoen in totaliteit.

Daarbij is rekening gehouden met een aanname van de overige kosten die uit het betreffende budget bekostigd dienen te worden, zijnde: 3,76% voor landelijke jeugdhulp, 3% voor uitvoeringskosten, 5,88% voor overige aanbieders, 4,6 % voor het AMHK en 3,7% ten behoeve van de overname van Bureau Jeugdzorg-medewerkers (toegang).

De raming van het volume in 2015 (en daarmee de raming van de uitgaven) naar het niveau van de individuele gemeenten lijkt (door inschrijvers) nog *niet* (goed) gemaakt te kunnen worden.

Hierdoor zien we dat voor sommige gemeenten de raming van de aanbieders leidt tot kosten die tot circa 20% lager zijn dan het ontvangen budget. Voor andere gemeenten daarentegen - met name Beverwijk, Bloemendaal en Heemstede - is sprake is van een raming door de aanbieders die leidt tot kosten die hoger zijn dan het ontvangen budget (15-20%).

Oorzaken die leiden tot een niet goed te maken raming zijn:

- a Een nieuwe situatie voor inschrijvers:  
de betrokken inschrijvers zijn tot nu toe een (provinciale) subsidierelatie gewend, waarbij niet werd afgerekend/verantwoord op gemeenteniveau.
- b Toepassing van het woonplaatsbeginsel :  
de Jeugdwet gaat uit van het zogenoemde woonplaatsbeginsel. Dit betekent dat de kosten in rekening dienen te worden gebracht bij de gemeente waar de ouders of wettelijk vertegenwoordiger van de jeugdige woonachtig is. Voor de aanbieder was dit voor zijn bekostiging vooralsnog niet van belang. Op dit moment kan niet met zekerheid worden vastgesteld of de inschrijvers het woonplaatsbeginsel goed hebben toegepast in het per gemeente geraamde volume in 2015.
- c De doorlooptijd van de trajecten:  
de voorzienbaarheid van de volumes op gemeenteniveau is lastig gezien de relatief korte gemiddelde doorlooptijden van de ondersteuning. Dit betekent dat de volumes per gemeente per jaar kunnen fluctueren. In de offertes is veelal uitgegaan van de volumes in 2013.
- d. Geringe aantallen in combinatie met hoge kosten:  
het aanbod kenmerkt zich door vaak zeer geringe aantallen, tegen relatief hoge kosten. In sommige gevallen wordt geen aanbod geraamd door inschrijvers in 2015, of wordt geraamd op basis van een regionale verdeelsleutel.
- e. Transformatie:  
in het kader van de gewenste transformatie wordt ingezet op een verschuiving naar lichtere ondersteuning. Voor aanbieders is het effect hiervan nog niet goed in te schatten.

- f Wijzigingen persoonsgebonden budget:  
op grond van de Jeugdwet kunnen jeugdigen en hun ouders -net als onder (een deel van) de huidige wetgeving - kiezen voor een persoonsgebonden budget (pgb) in plaats van zorg in natura. De voorwaarden voor toekenning van een pgb en de wijze van uitbetaling veranderen per 2015. Of en in hoeverre dit zal leiden tot een verschuiving naar zorg in natura is op dit moment nog niet aan te geven.

Op grond van het bovenstaande dient geconcludeerd te worden dat er op het niveau van de individuele gemeenten sprake is van grote onzekerheden en risico's, terwijl op regionaal niveau de gemeentelijke budgetten in totaal toereikend lijken te zijn voor het geoffreerde aanbod/volume.

#### *Risicobeperking en solidariteit*

Gelet op het voorgaande wordt geadviseerd om in 2015 vanuit risicobeperking en solidariteit te werken vanuit een totaal volume en een totaal beschikbaar bedrag voor de 8 gemeenten in de regio's IJmond en Zuid Kennemerland, waarbij achteraf tussen de gemeenten geen verrekening plaatsvindt op basis van de werkelijke inzet per gemeente.

Het totaal beschikbare bedrag i.c. van de samenwerkende gemeenten gezamenlijk is voor de aanbieder het maximum dat beschikbaar is voor het regionale aanbod. Dit bedrag is in de lijn van de afgesproken regionale Transitiearrangementen.

Dit voorstel zal - gelet op de budgetverantwoordelijkheid van de raad - worden voorgelegd aan de raad bij de behandeling van het Beleidsplan Sociaal Domein.

De onderhavige gunning én het advies gericht op bekostiging op basis van solidariteit en risicobeheersing wordt op 9 september a.s. in alle 8 betrokken colleges behandeld.

#### *Contractmanagement en overleg*

Een systematiek gebaseerd op solidariteit vereist dat er, naast de concrete uitwerking, via het gemeentelijke contractmanagement scherp dient te worden toegezien op de ontwikkeling (en inzet) van het volume. Tevens is vereist dat de betrokken gemeenten op zeer frequente basis overleggen over het gebruik van het aanbod door de individuele gemeenten. Hierbij zal tevens de toegang voor de ondersteuning worden betrokken en het (regionaal afgestemde) afwegingskader dat daarbij wordt gebruikt: de instroom kan op het niveau van een individuele gemeente hoger uitkomen dan verwacht doordat een laagdrempelige toegang wordt geboden.

#### *Risico*

(Eén van) de gemeenteraden (kan) kunnen de bekostiging van het onderhavige aanbod jeugdhulp op basis van solidariteit en risicobeperking afwijzen.

In dat geval vindt de bekostiging op het niveau van elke gemeente afzonderlijk plaats en is sprake van verrekening op basis van de werkelijke inzet per gemeente. Indien dit zou leiden tot een hogere uitgave dan het budget dat voor de onderhavige ondersteuning door het rijk wordt verstrekt, kan dit naar verwachting worden opgevangen binnen het totale budget van het Sociaal Deelfonds.

### **Aanverwante punten**

#### *Overige aanbestedingen in kader Jeugdwet*

Naast de onderhavige taken worden ook de Jeugd AWBZ, de Jeugd GGZ en de dyslexiezorg gedecentraliseerd naar de gemeenten. Hiervoor lopen 3 aparte aanbestedingen. Deze inkoop vindt plaats met de gemeenten in de regio's IJmond en Zuid Kennemerland én de gemeente Haarlemmermeer. De offertes voor deze inkooptrajecten zijn ontvangen en de gesprekken met aanbieders zijn gestart. De financiële doorrekening is echter nog niet afgerond.

#### *Beleidsplan Sociaal domein*

De toeleiding naar en de verstrekking van de voorzieningen in het kader van de Jeugdwet werken we uit in het Beleidsplan Sociaal domein. Naar verwachting wordt dit plan in oktober 2014 aan de raad voorgelegd.

#### *Rechtmatigheid*

Met het oog op de rechtmatigheid van betaling zal in de op te stellen Verordening Jeugdhulp de wijze van bekostiging in 2015 op een juiste wijze opgenomen dienen te worden. Naar verwachting wordt deze verordening in oktober 2014 aan de raad voorgelegd.

#### **Juridische aspecten:**

- Jeugdwet
- Aanbestedingswet

#### **Communicatieve aspecten:**

- Na informeren van de inschrijvers, wordt de voorlopige gunning gepubliceerd op Tendered. Dit wordt verzorgd door Stichting Rijk.
- Na definitieve gunning informeren we tevens via de website "samenzorgen.net".

#### **Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:**

In de overeenkomst is voor ieder jaar de een mogelijkheid opgenomen van een eenzijdige opzegging door de gemeente. De overeenkomst heeft daarmee geen negatieve gevolgen in het geval van ontwikkelingen op het gebied van de toekomst van de gemeente.

**bijlagen** : - de overeenkomst  
- de bewerkersovereenkomst  
**NIET OPENBAAR:** tarieven overzicht

Halfweg, 4-9-2014