

Uitvoeringsprogramma Integraal Veiligheidsbeleid 2014

Haarlemmerliede en Spaarnwoude



Afdeling BOB
Openbare orde en veiligheid
December 2013



Inhoud

1. Inleiding	3
2. Veiligheidsveld 'Veilige woon- en leefomgeving'	9
2.1 Woninginbraak	9
2.2 Overlast en verloedering	12
3. Veiligheidsveld 'Bedrijvigheid en Veiligheid'	17
3.1 Horeca	17
3.2 Evenementen	19
4. Veiligheidsveld 'Jeugd en Veiligheid'	21
4.1 Hinderlijke jeugd	21
5. Veiligheidsveld 'Fysieke Veiligheid'	23
5.1 Brandveiligheid	23
5.2 Veilige infrastructuur en verkeersveiligheid	25
6. Veiligheidsveld 'Integriteit en Veiligheid'	27
6.1 Georganiseerde criminaliteit	27
7. Veiligheidsveld 'Rampenbestrijding en crisisbeheersing'	30
7.1 Crisisorganisatie	30
8. Overige thema's	32
8.1 Milieudelicten	32

1. Inleiding

Op 29 januari 2013 heeft de raad het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2013 - 2014 vastgesteld. In het IVB staan speerpunten benoemd en zijn de algemene activiteiten beschreven die de gemeente en partners als politie, OM en Veiligheidsregio uitvoeren om er voor te zorgen dat de bewoners zich veilig voelen en veilig zijn. In het IVB is afgesproken dat er jaarlijks een uitvoeringsprogramma veiligheid wordt opgesteld.

Uitvoeringsprogramma Integraal Veiligheidsbeleid 2014

Dit is het eerste jaar dat er een uitvoeringsprogramma opgesteld wordt. Het 'Uitvoeringsprogramma Veiligheid' geeft een overzicht van wat we als gemeente en partners in 2014 gaan doen aan veiligheid en geeft een terugblik welke activiteiten in 2013 zijn uitgevoerd en welke resultaten zijn behaald binnen de verschillende veiligheidsvelden.

Per veiligheidsveld wordt ingegaan op de speerpunten zoals benoemd in het integraal veiligheidsbeleid. De speerpunten en onderliggende activiteiten worden door de gemeente en andere partners uitgevoerd met als doel de veiligheid van bewoners en ondernemers in Haarlemmerliede en Spaarnwoude voldoende te waarborgen.

Prioriteiten zoals benoemd in het Integraal Veiligheidsbeleid Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2013-2014:

Veiligheidsvelden	Prioriteit
Veilige woon- en Leefomgeving	1. Woninginbraak 2. Overlast en verloedering
Bedrijvigheid en Veiligheid	3. Horeca 4. Evenementen
Jeugd en veiligheid	5. Hinderlijke jeugd
Fysieke veiligheid	6. Brandveiligheid 7. Veilige infrastructuur en verkeersveiligheid
Integriteit en veiligheid	8. Georganiseerde criminaliteit
Rampenbestrijding en Crisisbeheersing	9. Crisisorganisatie Kennemerland
Overige thema's	10. Milieudelicten

Overgangsjaar 2014

In 2014 wordt het Integraal Veiligheidsbeleid geactualiseerd en voor de zomer van 2014 vastgesteld door de raad. Daarmee wordt 2014 een overgangsjaar waarin de huidige veiligheidsprioriteiten worden vervangen door nieuwe of bijgestelde prioriteiten en doelstellingen. Bij het opstellen van de begroting 2014 wordt uitgegaan van het huidige beleid.

Samenwerking

De gemeentelijke afdelingen BOB en Ruimte, en diverse externe partners zoals de politie en het Openbaar Ministerie voeren dit programma gezamenlijk uit. Dit is met alle betrokken partners en gemeentelijke organisatieonderdelen afgestemd. Detailafspraken op operationeel niveau zijn opgenomen in de werkplannen.

Veiligheidsmonitor

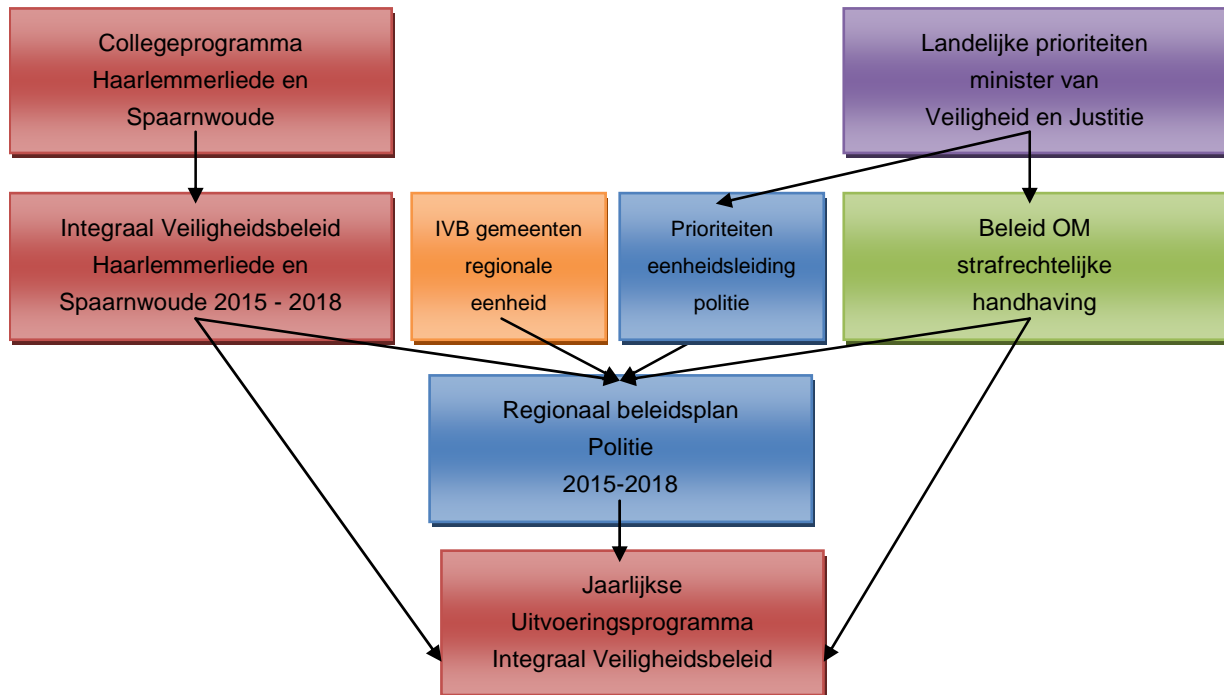
In 2013 heeft de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude voor het eerst meegedaan aan de Veiligheidsmonitor. De Veiligheidsmonitor is een jaarlijks terugkerend bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap. Het Bureau Veiligheidsmonitor werkt in opdracht van het Ministerie van Veiligheid en Justitie. Het Ministerie laat jaarlijks 65.000 enquêtes onder de Nederlandse bevolking afnemen door het Centraal Bureau van de Statistiek (CBS) en I&O Research. Daarnaast kunnen gemeenten een individueel contract afsluiten bij de VM voor een representatief onderzoek binnen hun eigen gemeente. In 2013 nemen hier meer dan 150 gemeenten deel aan, waaronder Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Door middel van enquêtes wordt bewoners gevraagd hoe veilig en leefbaar zij hun woonomgeving ervaren. De veiligheidsmonitor wordt tweejaarlijks herhaald zodat er gekeken kan worden hoe de veiligheid en leefbaarheid zich ontwikkelen. In 2015 zal daarom in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wederom een onderzoek worden uitgevoerd. De veiligheidsmonitor levert essentiële informatie op voor het geven van een goed veiligheidsbeeld van de gemeente. De rapportage biedt inzicht in met name de subjectieve veiligheid op gemeenteniveau. In het eerste kwartaal van 2014 worden de gegevens verwacht.

Veiligheidsanalyse

In 2013 haakt onze gemeente aan bij de gemeente Haarlemmermeer om een gemeentelijke veiligheidsanalyse met de partners uit te voeren. De analyse zal bestaan uit een analyse op basis van gegevens en gesprekken met partners. Het veiligheidsonderzoek onder de bewoners (*zie veiligheidsmonitor*) wordt wel specifiek voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude uitgevoerd door een extern bureau. De veiligheidsanalyse heeft als doel om inzichtelijk te maken welke veiligheidsonderwerpen voor de komende jaren van belang zijn in onze gemeente. De planning is om de veiligheidsanalyse het eerste kwartaal 2014 af te ronden.

De politieke prioriteitsstelling na de gemeenteraadsverkiezingen van 2014 zal in combinatie met de veiligheidsanalyse dienen als basis voor het Integraal Veiligheidsbeleid 2015 - 2018. In het eerste kwartaal van 2014 worden nieuwe prioriteiten van het Integraal Veiligheidsbeleid vastgesteld en vervolgens wordt het nieuwe Integraal Veiligheidsbeleid vastgesteld.

De gemeentelijke prioriteiten dienen, naast de prioriteiten van de andere gemeenten in de regionale eenheid Noord-Holland en naast het beleid van het OM Noord-Holland op het terrein van de strafrechtelijke handhaving, bovenregionale veiligheidsproblemen en landelijke doelstellingen van de minister van veiligheid en justitie, als input voor het nieuw regionaal beleidsplan van de politie Noord-Holland 2015-2018 (zie schematische weergave). Voor de gemeenteraad zijn het Integraal Veiligheidsbeleid en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma Veiligheid de belangrijkste sturingsinstrumenten op het gebied van lokale veiligheid.



Nieuwe ontwikkelingen

In 2013 zijn er veel nieuwe ontwikkelingen geweest die het gebied van veiligheid raken. In 2014 e.v. komt daar nog een aantal bij. Aangezien deze van invloed (kunnen) zijn op de prioriteiten in het uitvoeringsprogramma wordt hier kort op ingegaan.

Vorming Regionale uitvoeringsdienst Kennemerland

In 2008 heeft de Commissie Mans de Nederlandse handhavingspraktijk tegen het licht gehouden om helderheid te verschaffen in een discussie over de kwaliteit en organisatie van het omgevingsrecht. Met de komst van Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) moet de dienstverlening op het gebied van milieu aan burgers en bedrijfsleven worden vergemakkelijkt en moet de overheid als vergunningverlener en handhaver slagvaardiger worden. Door kennis en expertise te bundelen binnen één organisatie kan de overheid beter reageren op de steeds complexere milieuwet- en regelgeving.

Op 1 januari 2013 was de RUD IJmond een feit. De RUD zal het gemeentelijk basistakenpakket en de provinciale, reguliere taken uitvoeren.

De bestaande dienstverleningsovereenkomst zal zodanig worden herzien dat deze voldoet aan de eisen die door de staatssecretaris zijn gesteld voor wat betreft het conformeren aan alle binnen de RUD gemaakte en nog te maken afspraken tussen de deelnemende gemeenten.

Voor de complexe reguliere taken geldt dat deze door de provincie aan de RUD voor het Noordzeekanaalgebied Oost worden opgedragen. De provincie streeft de oprichting per 1 januari 2015 van één RUD voor het gehele Noordzeekanaalgebied na.

Transities

Gemeenten bereiden zich voor op drie transities in het sociaal domein: invoering Participatiewet, de transitie van de Jeugdzorg, en overheveling AWBZ-begeleiding en persoonlijke verzorging naar Wmo. Met deze transities komen veel nieuwe zorg- én veiligheidstaken naar de gemeente toe. Vanaf 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor deze zorg. In 2013 zijn al veel gesprekken gevoerd, cijfers in kaart gebracht en afspraken op regionaal niveau gemaakt. In 2014 worden de voorbereidende stappen gezet voor de implementatie van het nieuwe beleid en de nieuwe organisatievormen. Dit gebeurt in samenwerking met gemeenten in de regio. Dit is nodig voor een zo soepel mogelijke overgang van de verantwoordelijkheden naar de gemeente vanaf 2015. Hoe het er vanaf 2015 voor onze gemeente specifiek uit komt te zien, is nu nog niet met zekerheid te zeggen. Belangrijk is om in 2014 te kijken naar de effecten die transities sociaal domein op leefbaarheid en veiligheid hebben.

ZSM

Het OM werkt aan een snelle afhandeling van veel voorkomende criminaliteit. Dat is belangrijk als signaal aan daders, slachtoffers en samenleving. Het leidt bovendien tot hogere effectiviteit van de straf, lagere kosten en een groter gevoel van veiligheid bij burgers. De ZSM-werkwijze staat voor 'Zo Snel, Slim, Selectief, Simpel, Samen en Samenlevingsgericht Mogelijk'. Hiermee wordt na aanhouding van de verdachte zo spoedig mogelijk een beslissing genomen over het afdoeningstraject.

Per 1 juli 2013 is de ZSM werkwijze volledig geïmplementeerd, wat betekent dat het OM 7 dagen per week, 14 uur per dag aanwezig en werkzaam is op de 'afdeling' ZSM. Daarbij moet voornamelijk niet uit het oog verloren worden dat zaken betekenisvol voor slachtoffer, dader en samenleving afgedaan moeten worden.

Samenwerkingen

Politie

De samenwerking met de politie is goed. Er vindt lokaal minimaal tweewekelijkse afstemming plaats. Ook buiten kantooruren is er in samenwerking met de gemeente Haarlemmermeer een piketregeling met 7 x 24 uur bereikbaarheid en beschikbaarheid. Met de komst van de nieuwe Politiewet stelt de politie sinds 1 januari 2013 geen teamplannen meer op. Afspraken over de inzet van de politie en prioriteiten voor de politie worden in de 'lokale driehoek' gemaakt. In dit tweemaandelijks overleg zijn de teamchef van de politie van het basisteam Haarlemmermeer, burgemeesters van de gemeente Haarlemmermeer en gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Amsterdam Airport Schiphol, Koninklijke Marechaussee en een officier van justitie van het OM vertegenwoordigd. Vanaf eind 2013 vindt voor elke driehoek een vooroverleg plaats om de agenda voor te bereiden. Vanuit de drie veiligheidspartners gemeente / politie / OM worden opvallende bevindingen besproken en vastgelegd in een voorlegger (gezamenlijk opgesteld). Deze memo geeft een duiding van het veiligheidsbeeld, verklaringen voor trends en brengt afspraken/aanpak in kaart.

In de Lokale Driehoek wordt de door de politie opgestelde 'Driehoeksmonitor' besproken. Deze bestaat uit een cijferoverzicht van misdrijven en incidenten per maand en een vergelijking met vorige jaren. De prioriteiten en inzet van de politie worden afgestemd op het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente. In dit uitvoeringsprogramma zijn daarom per prioriteit, naast de activiteiten van de gemeente, ook de activiteiten en resultaten van de politie en het OM opgenomen.

De nieuwe Politiewet heeft ook gevolgen voor de formatie van de politie in de gemeente. Een aantal taken van de politie is gecentraliseerd, bijv. informatievoorziening, recherche en bedrijfsvoering. In 2013 is de formatie van de basisteams Haarlemmermeer-Noord en Haarlemmermeer-Zuid samengevoegd tot één nieuw basisteam. Dit is het basisteam Haarlemmermeer. Het zorggebied van dit team bestaat uit de gemeenten Haarlemmermeer en Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De formatie in 2013 was 165 fte, inclusief 20 fte studenten die voor 20% inzetbaar zijn.

In het district Kennemerland wordt in 2014 een flexteam opgericht. Dit team wordt ingezet in gemeenten waar op dat moment extra capaciteit noodzakelijk is. Voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zal dit flexteam bijvoorbeeld ingezet worden bij grote evenementen als Awakenings en Wooperland. De formatie in het basisteam in 2014 is 165 fte. Hierbij wordt opgemerkt dat een aantal fte zijn ondergebracht in bovenlokale afdelingen, zoals het woninginbrakenteam, afhandelunit en het hennepsteam.

Met invoering van de nieuwe Politiewet is een landelijke norm ingevoerd voor het aantal gebiedsagenten, namelijk 1 gebiedsagent per 5.000 inwoners. In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude was het aantal gebiedsagenten al vóór deze invoering vastgesteld op 1 fte plus een structurele ondersteuning van 1fte in de vorm van een ervaringsplek in het politiewerkveld 'gebiedsagent'. De landelijke norm voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt hiermee gehaald, maar wel met een kanttekening. Het aantal gebiedsagenten is gerelateerd aan het aantal inwoners, indicatoren zoals oppervlakte of problematiek worden niet meegewogen in deze normstelling. De oppervlakte van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is groot, ca 2086 hectare. De gemeente vindt dat het aantal gebiedsagenten ook afgestemd moeten zijn op de omvang van het gebied en de complexiteit van de problemen die zich er voordoen.

Openbaar Ministerie

De samenwerking met het OM uit zich met name in het reguliere driehoeksoverleg met gemeente en politie. Daarnaast worden er, indien gewenst, lokale driehoeken belegd bij calamiteiten of lokale vraagstukken.

De vaststelling van dit uitvoeringsprogramma in de driehoek is de verankering van de samenwerking op veiligheidsgebied. Waar relevant is de rol van het OM bij de verschillende speerpunt activiteiten nader toegelicht.

VRK

De samenwerking met de VRK / brandweer levert goede resultaten op. Er is sprake van een stabiele situatie, medewerkers van gemeente en Veiligheidsregio / brandweer weten elkaar te vinden. Voor het onderwerp brandveiligheid in het Integraal Veiligheidsbeleid wordt gewerkt aan de prioriteiten van het gemeentebestuur volgens het jaarlijks opgestelde Activiteitenplan van de afdeling Proactie & Preventie van de brandweer. Bij de VRK / brandweer zal in 2014 een organisatieverandering worden doorgevoerd. Deze heeft als doel naar de voorkant van het proces te komen en past in de Brandweervisie 2040. De organisatieverandering ligt op het vlak van het management, het verbeteren van werkprocessen, het zorgen voor kortere lijnen met een indeling in 4 teams, het opnemen van een formatieplaats voor het programma brandveilig leven (bestuurlijk besluit december 2013), de uitbreiding naar 2 voorlichters voor brandpreventie. In 2014 onderzoekt de VRK welke methodiek voor brandrisicoprofielen kan worden gebruikt. En indien mogelijk start de implementatie in 2014. De brandweer wil met Brandveilig Leven "achter de voordeur" kunnen komen en aansluiten op de ontwikkelingen in het sociaal domein.

Financiële aspecten

In het uitvoeringsprogramma wordt beter inzichtelijk gemaakt wat de veiligheidsmaatregelen kosten. Het gaat hier vooralsnog om materiële kosten en niet om personele kosten. Personele kosten zijn moeilijk inzichtelijk te maken omdat het vaak een (beperkt) deel van de taken van een medewerker betreft en ook ureninzet van externe partijen betreft.

Facetbeleid

Integraal Veiligheidsbeleid is facetbeleid, het heeft raakvlakken met een groot aantal beleidsterreinen. Daarom zal de bekostiging van activiteiten zoveel mogelijk worden begroot en gefinancierd vanuit de budgetten van de inhoudelijk verantwoordelijke afdelingen.

IVB budget

In de begroting wordt vanaf 2015 een budget van € 5.000,- voor de uitvoering van het Integraal Veiligheidsbeleid opgenomen. Uit dit budget wordt onder andere de veiligheidsmonitor, BIBOB en inbraakpreventie gefinancierd. Voor handhaving is in 2014 een totaalbedrag van €10.000,- begroot.

2. Veiligheidsveld Veilige woon- en leefomgeving

De speerpunten binnen dit veiligheidsveld voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn: 'woninginbraak' en 'overlast en verloedering'. Naast de speerpunten wordt er ook stilgestaan bij de cijfers van de overige zogenaamde High Impact Crimes. High Impact Crimes zijn prioriteit voor politie en OM, het speerpunt van de gemeente 'woninginbraak' valt hieronder. In het Integraal Veiligheidsbeleid 2015 – 2018 zal worden gekeken of 'High Impact Crimes' moet worden benoemd als speerpunt.

Woninginbraak

Hoofddoelstelling

In Haarlemmerliede en Spaarnwoude moet het aantal inbraken afnemen.

Indicator

Aantal High Impact Crimes	2009	2010	2011	2012	2012 t/m september	2013 t/m september	Groei in Periode
Diefstal / inbraak woning	45	28	30	31	21	33	+12 / +57%
Overvallen	1	0	2	0	0	0	
Straatroof	1	0	0	1	1	3	+2 / +200%
Openlijk geweld	3	2	0	1	1	0	-1
Bedreiging	9	8	12	4	4	5	+ 1
Mishandeling	17	22	7	12	11	13	+2 / +18%

In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn van januari 2013 t/m september 2013 33 inbraken gepleegd. Dit is een forse stijging ten opzichte van het voorgaande jaar (57%, aantal: 12). Het totaal tot aan september is nu al hoger dan het totaal aantal gepleegde woninginbraken in de jaren 2010 (28), 2011 (30) en 2012 (31). In ongeveer 10% van het totaal aantal aangiften gaat het om diefstallen uit woningen zonder dat er spraken is van braak (insluiting). In 30% van het totaal aantal aangiften gaat het om een poging tot inbraak.

Resultaten gemeente, politie en OM 2013

- De aanpak van woninginbraken heeft een hoge prioriteit bij de politie in Noord-Holland.
- De politie in het district Kennemerland, waar het basisteam Haarlemmermeer deel van uitmaakt, heeft een apart woninginbrakenteam geformeerd voor de opsporing van daders.
- Er is een actieteam woninginbraken dat zich specifiek richt op preventie en extra surveillances op de zogenoemde "hotspots" gedurende de 'hot-times'.
- Op eenheidsniveau is een integrale werkgroep aanpak woninginbraken opgezet waarin de gemeenten (voor dit basisteam de gemeente Haarlemmermeer), politie en het OM deelnemen. Er zijn twee speerpunten benoemd: Helingbestrijding en Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW).
- De gemeente plaatst regelmatig artikelen in het (digitale) gemeentebled Haarlemmerliede en Spaarnwoude om de inwoners alert te maken op het risico van woninginbraak en duidelijk te maken dat zij hier zelf ook invloed op hebben. Wat kunnen zij zelf doen om inbraak en insluiting te voorkomen?
- De politie heeft inbraken voorkomen door aanhoudingen te verrichten naar aanleiding van onderzoeken bij personen die in bezit waren van inbrekerswerktuigen.

- Er wordt met Burgernet samengewerkt om bij een inbraakmelding de burgernet-deelnemers in dat gebied te verzoeken naar de dader(s) uit te kijken.
- Door het OM is een officier van justitie aangewezen specifiek voor woninginbraken.
- Per 1 juli 2013 is de ZSM werkwijze volledig geïmplementeerd, wat betekent dat het OM 7 dagen per week, 14 uur per dag aanwezig en werkzaam is op de ZSM.

Activiteiten gemeente 2014

- Er wordt gekeken of er aangesloten kan worden bij omliggende gemeenten die inbraakpreventieavonden houden en grenzen aan de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Met de gemeente Haarlemmermeer wordt begin 2014 een bewonersavond georganiseerd voor Halfweg en Zwanenburg. Met de gemeente Haarlem wordt gesproken over een mogelijke gezamenlijke avond voor bijvoorbeeld Spaarndam.
- Burgernet wordt ingezet ter preventie als blijkt uit de politiecijfers dat extra aandacht nodig is. Ook bij de opsporing van verdachten waarvan een duidelijke beschrijving bekend is, wordt Burgernet ingezet.
- Er wordt in 2014 gekeken naar meer instrumenten om bewoners te bereiken.
- De gemeente zal vooral in inbraakgevoelige periodes haar voorlichtende rol continueren door middel van folders en artikelen op de website en in digitale gemeentekrant.
- De gemeente zal onderzoeken of zij kan inspelen op de ontwikkelingen in het kader van burgerparticipatie.

Activiteiten politie 2014

- De politie levert expertise en mankracht aan het regionale netwerk woninginbraken. Zij geeft uitvoering aan plannen van aanpak die door dit netwerk zijn opgesteld, bijvoorbeeld het voetstappenproject. Dit houdt in dat woonwijken worden gecontroleerd op situaties die inbraken in en diefstallen uit woningen mogelijk maken. Indien deze situaties worden aangetroffen dan geeft de politie (of gemeentelijke toezichthouders) waarschuwingen in de vorm van een papieren voetstap die wordt achtergelaten bij de woning of pand.
- Het regionaal woninginbrakenteam wordt ingezet voor opsporing. Het basisteam levert hiervoor mankracht.
- In 2014 zal de politie fors inzetten met extra surveillances ter bestrijding van woninginbraken. De basis voor de inzet is een analyse van de gepleegde woninginbraken. Op grond hiervan worden de hotspots en hottimes zichtbaar. Voor wat betreft het soort surveillance zijn diverse strategieën beschikbaar. De keuze hierin wordt ook op basis van de analyse gemaakt.
- De politie levert een bijdrage aan de voorlichtingsavonden die in samenwerking met de gemeente Haarlemmermeer worden georganiseerd, onder andere door deelname aan deze avonden.
- De politie levert bij de driehoeksoverleggen informatie aan de gemeente over de inbraakcijfers in de zogenaamde driehoeksmonitor.
- De politie hanteert als streefwaarde voor woninginbraken:
 - minimaal 7,5 afgehandelde verdachten per 100 geregistreerde misdrijven;
 - minimaal 15% opgehelderde misdrijven.

Openbaar Ministerie

Het OM NH geeft prioriteit aan de opsporing en vervolging van verdachten van woninginbraken. Het OM blijft inzetten op het voorgeleiden van alle verdachten van woninginbraken, als er voldoende ernstige bewaren alsmede wettelijke gronden voor voorlopige hechtenis aanwezig zijn. Daarnaast blijft er één officier verbonden aan de portefeuille woninginbraken.

Partners

Politie, OM, Burgernet, gemeente Haarlemmermeer, Ymere en bewoners.

Monitoring en evaluatie

Aanpak inbraakpreventie wordt jaarlijks geëvalueerd. Rapportage vindt plaats in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma Integraal Veiligheidsbeleid.

Budget

Preventieve acties vanuit de gemeente worden uit programma 'Openbare orde en veiligheid' gefinancierd met een maximum van € 500,- per jaar.

2.2 Overlast en verloedering

Overlast en verloedering vormt een serieuze bedreiging van het woon- en leefgenot van inwoners. Het voorkomen en bestrijden van overlast en verloedering vormt daarom het fundament van het beleid gericht op een veilige woon- en leefomgeving. Het doel van de gemeente is het voorkomen en opheffen van gevaar, hinder / overlast en schade voor burgers en bedrijven ten gevolge van het overtreden van regels.

Overlast kent vele verschijningsvormen: zwerfafval, graffiti, fout parkeren, geluidsoverlast, burenruzie, zaakbeschadiging enzovoorts. De ergernis van burgers over deze vormen van overlast vraagt om een actief optredende gemeente. De gemeente heeft hiervoor een aantal instrumenten op het gebied van handhaving en toezicht tot haar beschikking.

Met betrekking tot overlast door jongeren heeft de gemeente specifiek beleid ontwikkeld, onder meer gericht op het voorkomen en opheffen van overlast, zie hiervoor hoofdstuk 4, thema Jeugd en Veiligheid.

Hoofddoelstelling

Overlast en verloedering in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude nemen af.

Indicator

Aantal aangiften incidenten	2009	2010	2011	2012	2012 t/m september	2013 t/m september	Groei in Periode
Overlast personen (gestoord / overspannen)	9	12	5	6	5	10	+5 / +100%
Vernieling auto	28	22	12	23	19	7	-12 / -63%
Vernieling openbaar gebouw	11	8	4	1	0	1	+ 1
Vernieling Openbaar Vervoer	2	0	0	0	0	1	+ 1
Aantal overige vernielingen	25	28	33	29	23	18	- 5 / -22%
Totaal vernieling/ zaakbeschadiging	66	58	49	53	42	27	-15 / -36%

Aantal aangiften delicten	2009	2010	2011	2012	2012 t/m september	2013 t/m september	Groei in Periode
Diefstal / inbraak bedrijf	16	13	14	21	18	15	-3 / -17%
Diefstal uit / vanaf auto	30	48	26	66	53	34	-19 / -36%
Diefstal van motor / scooter	2	0	0	1	1	1	
Diefstal van auto	11	8	4	1	0	1	-2 / -50%
Diefstal van fietsen	10	10	11	12	8	19	+11 / 138%
Diefstal van brom- snorfietsen	7	10	5	4	2	14	+12 / +600%
Winkeldiefstal	3	3	2	4	1	4	+3 / +300%
Zakkenrollerij	7	9	11	11	9	26	+17 / +189%

Het delict auto-inbraken lijkt na een piek in 2012 weer enigszins terug te komen naar het gemiddelde van de jaren daarvoor, in de eerste 9 maanden van 2013 is een daling te zien van 36%.

Voor wat betreft aantal fietsendiefstallen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt een stijging geconstateerd van 138% (van 8 naar 19). Dit is gemiddeld twee per maand. Met name het aantal in de laatste maand (september) maakt dit gemiddelde.

Ook wordt een stijging geconstateerd op het thema diefstallen brom- en snorfiets van 600% (van 2 naar 14). Ook weer met name in de maand september is de stijging van deze diefstallen hoog (5 stuks). In de maanden juni/juli werden er 7 gepleegd.

De overige maanden dit jaar werden er geen diefstallen gepleegd. Gezegd moet worden dat het om beperkte aantallen gaat. De opening van het station Halfweg / Zwanenburg speelt ongetwijfeld een rol in deze stijging.

Ook het aantal zakkenrollerij heeft een opvallende stijging. Dit is te wijten aan een plotselinge hoeveelheid aangiften in de maand juli (22 stuks), tijdens twee grote evenementen.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft voor 2013 geen overzicht van het aantal klachten en meldingen over overlast en verloedering in de openbare ruimte.

Resultaten gemeente 2013

Overlast en verloedering openbare ruimte

Een prioriteit die het gebied veilige woon- en leefomgeving en de bijbehorende handhavingstaken specifiek raakt, is de afhandeling van klachten. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wil een servicegerichte gemeente zijn en dat brengt mee dat er prioriteit wordt gegeven aan de afhandeling van klachten. Naar aanleiding van het Integraal Veiligheidsbeleid 2013 – 2014 is besloten meldingen van burgers beter te registreren en vervolgacties te monitoren. Eind 2013 is daarom een contract aangegaan voor het digitaal melden en afhandelen van klachten. Naar verwachting kan begin 2014 met het nieuwe systeem worden gewerkt.

Inwoners kunnen 24 uur per dag de gemeente bereiken om overlastgevende situaties te melden. Binnen kantooruren kan dit op het gemeentehuis of via het algemene nummer. Buiten kantooruren kan voor spoedzaken via het algemene nummer doorgeschakeld worden naar een piketnummer, waarvan in 2013 16 keer gebruik is gemaakt. De onderwerpen variëren van klachten over de openbare verlichting, illegale afvalstorting tot storingen van de pompen en geluidsoverlast tijdens evenementen.

Op de website en in het gemeenteblad heeft de gemeente voorlichting gegeven om vandalisme en vernielingen te voorkomen tijdens de viering van Oud en Nieuw 2012-2013.

Burgernet

Het aantal deelnemers aan Burgernet is in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude flink toegenomen. Het aantal deelnemers was op 1 januari 2012 234, op 1 januari 2013 275 en op 1 oktober 2013 343. Het percentage van aantal deelnemers ten opzichte van het totaal aantal inwoners is nu 6,3%. Dat is hoger dan het landelijke doel, dat 5% van de inwoners is (270 deelnemers).

Er zijn in 2012 in de gemeente 4 alerteringen / acties uitgezet. In 2013 (t/m 30 september) 2 alerteringen.

Handhaving

De overeenkomst met het Recreatieschap voor wat betreft de inhuur van BOA's is in 2013 niet gecontinueerd. De beschikbare tijden en taken van de BOA's van het Recreatieschap voldeden niet meer aan de eisen van de gemeente. Tijden waren veelal kantooruren en niet direct oproepbaar. Wettelijke taken voor de gemeente zoals handhaving van drank en horecawet, konden niet door het Recreatieschap uitgevoerd worden. 2013 is gebruikt om te inventariseren wat de gemeente wil op het gebied van handhaving en welke partij voor het hele pakket handhavingswensen het meest geschikt en financieel aantrekkelijk is. Dit wordt momenteel nog onderzocht.

Sociale overlast

In 2013 is er een welzijnscoach voor onze gemeente ingehuurd. De welzijnscoach is voortgekomen uit de bezuinigingsopdracht om zo alle 'losse' diensten op welzijnsgebied samen te brengen in één functie. Daar is een uitvoeringsovereenkomst met drie welzijnsinstellingen voor getekend. De welzijnscoach is één persoon die alle welzijnstaken in onze gemeente verzorgt (ouderenwerk, jongerenwerk, Wmo-loket en CJG), inclusief de activiteiten van de BackOffice. De hulpverlening is vaak bij de mensen thuis of op een locatie waar de cliënt te vinden is (vindplaats). De welzijnscoach neemt deel aan het Sociaal Team van de gemeente om (overlastgevende) situaties te bespreken. De integrale aanpak komt overeen met de wettelijke taken van de gemeente (WMO, Wet Publieke Gezondheid, jeugdzorg, zorgverzekerde zorg en AWBZ zorg). De welzijnscoach is niet in dienst van de gemeente; in de uitvoeringsovereenkomst is bepaald dat stichting Meerwaarde als moederorganisatie fungeert die de coach in dienst heeft.

Inwoners kunnen de welzijnscoach steeds beter vinden. Hij is goed benaderbaar en toegankelijk. Met de komst van de welzijnscoach wordt de (zorg)problematiek in de gemeente beter in beeld gebracht. Ook staat de welzijnscoach, via het Sociaal Team, in contact met andere hulpverleners (waaronder politie). In het Sociaal Team worden de overlastgevende situaties besproken. Eind 2013 bestaat de bespreeklijst uit 11 casussen. In samenwerking met politie, GGD en de woningbouwcorporatie komen overlastgevende situaties goed in beeld. Per casus worden maatregelen besproken om de overlast terug te dringen.

Resultaten politie 2013

- De gebiedsagenten hebben in 2013 bijna 90% van hun netto beschikbare tijd aan de problematiek in hun wijk gewerkt dan wel in hun wijk hebben doorgebracht. Dit is ruim boven het gestelde landelijke doel van 80%.
- De gebiedsagent neemt deel in het Sociaal Team.

Voor zover de politie zaken tegenkwam op het gebied van overlast in openbare ruimte en in het sociaal domein heeft zij dit aan de gemeente gemeld. De politie heeft handhavend opgetreden tegen zaken als vandalisme, vernielingen etc.

Activiteiten gemeente 2014

Overlast openbare ruimte

Het inhuren van handhavers heeft prioriteit voor 2014. In 2013 heeft de gemeente intern geïnventariseerd wat de wensen zijn voor handhaving in de openbare ruimte. Eind 2013 vinden oriënterende gesprekken plaats en in 2014 wordt getracht met een nieuwe partner in zee te gaan.

In 2009 is gestart met het 'Basisproject Zwerfafval'. In een plan van aanpak zijn verbetermaatregelen genoemd die verloedering en 'verrommeling' van de leefomgeving tegen kunnen gaan, bijvoorbeeld het terugdringen van vervuiling door zwerfvuil. Eén van de maatregelen was het plaatsen van prullenbakken en blikvangers langs fiets- en wandelroutes en beruchte zwerfafvalplekken. Het college zal komende jaren verder uitvoering geven aan dit plan van aanpak.

Overzicht activiteiten:

- N.a.v. klachten over 'verrommeling' van erven, zal de afdeling Ruimte waar mogelijk hier op actie op ondernemen.
- Begin 2014 zal de afdeling Ruimte met een voorstel komen over de aanpak van de nummer één ergernis van burgers: hondenpoep. Bewoners hebben gevraagd om maatregelen, zoals bijvoorbeeld het plaatsen van zakjes bij afvalbakken bij grasvelden en parken.
- Continueren voorlichting omtrent Oud en Nieuw 2013-2014 om vandalisme en vernielingen te voorkomen.
- Om de problemen omtrent parkeren van fietsen bij het station te kunnen aanpakken is de APV in oktober 2013 aangepast. In december zal het aanwijzingsbesluit worden genomen en kan de afdeling Ruimte overgaan tot het plaatsen van borden. In 2014 zal het handhaven hiervan een prioriteit zijn.

Overlast sociaal domein

Begin 2014 zal de functie van welzijnscoach geëvalueerd worden. Aan de hand van deze evaluatie zal bepaald worden of de functie van de welzijnscoach wordt voortgezet.

Uit de evaluatie van het Sociaal Team blijkt, dat het team goed functioneert. De instellingen weten elkaar goed te vinden en bij acute problematiek wordt er snel gehandeld. De lijnen zijn kort. In 2014 zal deze aanpak gecontinueerd worden.

Burgernet

- Er is in 2013 een Burgernet-app beschikbaar gekomen. Het voordeel van deze app is dat deelnemers berichten ontvangen voor de locatie waar hij of zij zich op dat moment bevindt.
- Sociale media zijn steeds belangrijker voor de wijze waarop mensen met elkaar communiceren. Burgernetberichten worden daarom ook via Twitter gedeeld. Hiermee worden meer mensen bereikt en neemt de effectiviteit van Burgernet toe.
- In het 4e kwartaal van 2014 komt er in een evaluatie van ruim 2 jaar Burgernet.

Activiteiten politie 2014

- De gebiedsagenten van het basisteam zullen in 2014, conform de eis in het landelijk referentiekader, tenminste 80% van hun netto beschikbare uren besteden aan de problematiek in de wijk. Het streven is er op gericht om de gebiedsagenten zoveel mogelijk in de wijk aanwezig te laten zijn.
- De gebiedsagent adviseert de teamleiding en de gemeente over problematiek in de wijk (en het OM als het om strafbare feiten gaat).
- De gebiedsagent neemt deel in het Sociaal Team.
- Als de gemeente in 2014 wederom BOA's inzet voor handhaving is samenwerking met de gebiedsagent op bepaalde thema's mogelijk. Gemeente en politie kunnen zo gezamenlijk invulling aan prioriteiten geven, zoals aanpak verkeersoverlast.

Het basisteam Haarlemmermeer beschikt over voldoende lokmiddelen. Met name de lokfiets wordt veel gestolen. Hier vloeien vaak aanhoudingen uit voort. In het voorjaar 2014 wil het team een nieuw project starten voor de aanpak van fietsendiefstal.

Door de prioritering op woninginbraken en het Donkere Dagen Offensief is de aanpak van zakkenrollen en winkeldiefstal niet mogelijk. Dit houdt niet in dat de politie er niets meer aan doen. Er wordt gezocht naar andere vormen van samenwerking met andere instanties om met name de aanpak van zakkenrollen aandacht te blijven geven.

Openbaar Ministerie

Voor de aanpak van strafbare feiten is het OM verantwoordelijk. Het OM treedt in overleg met de verschillende partners over de meest effectieve interventie om de overlast te beëindigen en te voorkomen dat er nieuwe overlastsituaties ontstaan. Indien er sprake is van complexe casuïstiek zal de casus ingebracht worden in het Veiligheidshuis. Dit geldt zowel voor groepen als individuele gevallen. Per 1 juli 2013 zijn vier Interventiespecialisten aangetreden die het OM vertegenwoordigen in de Veiligheidshuizen NH.

Partners

Politie, OM, Burgernet, Veiligheidshuis, Meerwaarde (welzijnscoach) en bewoners.

Monitoring en evaluatie

Rapportage over de activiteiten in 2014 vindt plaats in het uitvoeringsprogramma 2015.

Budget

De budgetten voor deze activiteiten komen uit de programma's 'Openbare orde en veiligheid' en 'Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening'.

Het gaat hierbij in 2014 om het Veiligheidshuis (€ 1800,-), welzijnscoach voor de taken maatschappelijk werk (€36.500), burgernet (€ 1200,-). Het budget voor handhaving van de APV bedraagt €5.000,-.

3. Veiligheidsveld Bedrijvigheid en Veiligheid

Het beleidsveld bedrijvigheid en veiligheid bestaat uit thema's die te maken hebben met de sociale onveiligheid rond economische en recreatieve voorzieningen zoals winkels, bedrijventerreinen, uitgaansmogelijkheden, recreatiegebieden en evenementen. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft binnen dit veld het thema 'horeca' en 'evenementen' benoemd.

3.1 Horeca

Hoofddoelstelling

In het kader van het integraal veiligheidsbeleid stelt de gemeente zich ten doel dat het uitgaansleven in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zo min mogelijk overlast veroorzaakt.

Indicator

Meldingen politie Geluidshinder horeca	2010 Totaal	2011 Totaal	2012 Totaal	2012 Jan –Sept	2013 Jan – sept
	0	7	3	0	0

De meldingen van geluidsoverlast bij de politie zijn minimaal. Bij de gemeente zelf zijn geen klachten over dit onderwerp binnengekomen in 2012 en 2013.

Resultaten gemeente 2013

- De gemeente heeft in het kader van de handhaving van Drank- en Horecawet met de gemeente Velsen afspraken over integrale handhaving. In 2013 heeft de gemeente Velsen vier maal in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude een controle uitgevoerd. De constateringen / resultaten daarvan zijn dat er eenmaal een nieuwe vergunning aangevraagd diende te worden en er tweemaal een overtreding is geconstateerd, waarvoor hercontrole nodig was. Eenmaal was alles in orde.
- Er zijn momenteel 25 vergunde horecagelegenheden. In 2013 is het vergunningenbestand niet geactualiseerd, actualisatie heeft prioriteit in 2014.
- De gemeente participeert in het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) inzake de wet BIBOB. Deze wet geeft gemeenten de mogelijkheid om bedrijven en personen te screenen op bijvoorbeeld de aanvraag van een horecaverunning. In 2013 is er geen aanleiding geweest deze wet toe te passen.
- Eind 2013 zal het nieuwe Drank- en Horecabeleid opgesteld worden, afgestemd met buurgemeenten. Deze zal begin 2014 vastgesteld worden door de raad.
- Er is een goede samenwerking met de politie. De politie neemt indien nodig deel aan overleg met horeca-ondernemers. Dit is in 2013 eenmaal aan de orde geweest.

Activiteiten gemeente 2014

- Als een besluit genomen wordt betreft de inhuur van handhaving (BOA's), dan wordt ook gekeken of deze partij ook de taken in het kader van de Drank- en Horecawet zal gaan uitvoeren. Tot die tijd zal de gemeente Velsen op dit gebied voor ons uitvoeren met circa 4 controles op jaarbasis, hercontroles niet meegerekend.

- Uiterlijk 1 juli 2014 dienen gemeenten een preventie- en handhavingsplan te hebben vastgesteld (dit blijkt uit artikel 43a DHW). Dit wordt in Kennemerland regionaal opgepakt. Haarlem heeft een opzet gemaakt om stapsgewijs te gaan handhaven specifiek op de wettelijke leeftijdsgrens van 16 naar 18 jaar voor alcohol. Dit is besproken in de driehoek zodat naast gemeenten, ook politie en OM hier een rol in hebben.
- Gestreefd wordt het vergunningenbestand te actualiseren.

Activiteiten politie 2014

Eventuele problemen worden vroegtijdig gesignaleerd en besproken in het tweewekelijkse overleg met politie en gemeente. Bij gesprekken tussen gemeente en ondernemers inzake overlast is de politie altijd partner.

In het kader van de aanpak Donkere Dagen Offensief worden ook horecagelegenheden bezocht waarbij om met de ondernemers de mogelijkheden te bespreken hoe de kans op overvallen te verkleinen. Het basisteam Haarlemmermeer is gestart met de aanpak Spotten Foute Horeca, een aanpak waar in de eenheid Haaglanden positieve ervaringen mee zijn. Door met een andere bril te kijken naar de horecagelegenheid en de uitbaters kunnen criminele activiteiten zoals witwassen aan het licht komen.

Partners

Politie, ondernemers en bewoners.

Monitoring en evaluatie

De handhaving door een (wellicht) nieuwe partij zal eind 2014 geëvalueerd worden.

Budget

In 2014 is €3000,- begroot voor handhaving van de Drank en Horecawet en €500,- voor BIBOB toetsen onder de programma 1 'Openbare orde en veiligheid', beheerstaak 'Bijzondere wetten'.

3.2 Evenementen

In het kader van het integraal veiligheidsbeleid stelt de gemeente zich ten doel dat evenementen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zo min mogelijk overlast veroorzaken en dat de veiligheidsrisico's zo beperkt mogelijk zijn.

Indicator

Meldingen bij politie betreft evenementen	2010 Totaal	2011 Totaal	2012 Totaal	2012 Jan –Sept	2013 Jan – sept
Geluidshinder	5	7	12	12	9

Meldingen bij gemeente betreft evenementen	2012 Jan –Sept	2013 Jan – sept
Geluidshinder	5	7
Verkeershinder	1	2

Het is niet uit te sluiten dat de klachten die binnenkomen bij de politie tijdens evenementen een overlap hebben met het aantal klachten die bij de gemeente binnenkomt. Met andere woorden: bewoners kunnen dezelfde klacht zowel bij politie al gemeente ingediend hebben. De gemeente hanteert in 2013 nog geen klachtenregistratiesysteem, waardoor dit niet te achterhalen is.

Resultaten 2013

- De gemeente voert de regie tijdens de voorbereiding van evenementen. Dit gebeurt tijdens vergaderingen van de 'evenementencommissie' waar alle partners aanwezig zijn. Partners zijn brandweer, politie, GGD/GHOR, Veiligheidsbureau, Recreatieschap, organisator en in enkele gevallen de gemeente Amsterdam. Brandweer, politie, GGD/GHOR en Veiligheidsbureau voorzien de gemeente van multidisciplinair veiligheidsadvies. Tevens wordt door de brandweer een monodisciplinair advies verstrekt op alle aangeboden adviesaanvragen van evenementen. De gemeente legt alle adviezen en afspraken vast in de vergunning.
- Tijdens de grootschalige evenementen is zowel gemeente en de partners aanwezig om te controleren op deze vergunningsvoorschriften zoals (brand)veiligheid, milieueisen en geluid.
- Voorafgaand aan deze evenementen wordt er een multidisciplinaire schouw gehouden.
- Tijdens evenementen met veiligheidsaandacht of met verhoogde veiligheidsaandacht zijn alle partners aanwezig en wordt er elke twee uur overlegd en afgestemd.
- In het activiteitenplan 2013 van de brandweer (afdeling proactie en preventie) heeft de gemeente laten vastleggen dat multidisciplinair wordt opgetreden bij de voorbereiding van de grote evenementen.
- Op klachten over geluid of andere zaken wordt direct gereageerd door bij de betreffende bewoner langs te gaan om bijvoorbeeld geluid te meten. Klachten achteraf worden persoonlijk afgehandeld.

Activiteiten gemeente 2014

Begin 2014 zal een evenementenbeleid worden vastgesteld dat aangeeft waar, hoeveel en welke soorten evenementen kunnen worden gehouden, passend bij de aard van de (woon)omgeving.

De richtlijnen hiervoor zijn al wel in 2013 vastgesteld.

De multidisciplinaire aanpak zoals boven beschreven bij de voorbereiding en uitvoering van evenementen wordt gecontinueerd. Medewerkers van de gemeente houden toezicht op naleving van de vergunningvoorschriften. Aandachtspunt voor 2014 is fysieke toezicht op de constructieve veiligheid van podia, tribunes en andere tijdelijke bouwwerken, zoals kermissen door de afdeling Ruimte.

Activiteiten multidisciplinair

Op basis van de regionale evenementenkalender, waarvoor gemeenten in december gegevens aanleveren, wordt multidisciplinair besloten welke evenementen als risicovol moeten worden bestempeld. Ook de (beperkte) capaciteit van de politie wordt op basis van deze kalender verdeeld. Voor deze evenementen wordt in overleg met gemeente en hulpverleningsdiensten een veiligheids- en logistiek plan opgesteld door de organisator.

Brandweer

De brandweer brengt in het adviestraject en tijdens de operationele voorbereiding en uitvoering vakspecifieke deskundigheid in. Deskundigheid is gericht op brandpreventie, preparatie en op eventueel optreden.

GHOR

De GHOR brengt in het adviestraject vakspecifieke deskundigheid in en coördineert de inbreng van de verschillende gezondheidsorganisaties, waaronder GGD en ambulancedienst.

Veiligheidsbureau

Het Veiligheidsbureau van de Veiligheidsregio Kennemerland voorziet de gemeente van een integraal veiligheidsadvies bij de risicovolle evenementen.

Politie

De politie houdt zich bij de voorbereiding van en tijdens de evenementen bezig met verkeersstromen, handhaving van de openbare orde, strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en het tegengaan van handel in verdovende middelen op en rond het evenemententerrein.

Openbaar Ministerie

Het OM heeft in 2013 nieuwe beleidsuitgangspunten vastgesteld omtrent het voorhanden hebben en of verhandelen van drugs tijdens evenementen. Bij het aantreffen van drugs volgt aanhouding. Elke aangehouden verdachte wordt besproken op ZSM. Het is de wens om ZSM op de juiste manier in te zetten: snel als het kan, zorgvuldig als het moet.

Partners

Politie, OM, Veiligheidsbureau, brandweer, GGD / GHOR, organisatoren evenement.

Monitoring en evaluatie

De evenementen worden jaarlijks multidisciplinair geëvalueerd.

Budget

De (personele) kosten die de gemeente maakt en kosten van het advies van de VRK voor grote en landelijke evenementen worden via de leges bij aanvragers van grote evenementen in rekening gebracht.

4. Veiligheidsveld Jeugd en Veiligheid

Hoofddoelstelling

In Haarlemmerliede en Spaarnwoude leven oudere en jongere bewoners op positieve manier samen.

Indicator

Policitecijfers incidenten	2009	2010	2011	2012	2012 t/m september	2013 t/m september	Groei in Periode
Overlast jeugd	44	60	46	36	26	35	+9 / +35%

Het aantal incidenten 'overlast jeugd' is in 2013 toegenomen ten opzichte van 2012.

Jeugdgroepen

Om de jeugdgroepen te classificeren gebruikt de politie de zogenaamde 'shortlistmethodiek' (methode Beke). Deze methodiek deelt jeugdgroepen die voor problemen zorgen in drie categorieën in: hinderlijke groepen, overlastgevende groepen en criminele groepen. Uit de politie-update van mei 2013 blijkt dat de hinderlijke jeugdgroepen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn teruggebracht tot overlastlocaties, waar slechts incidenteel nog overlast wordt geconstateerd. Op de locaties Sectorpark te Halfweg en Ringweg te Spaarndam, waar in het najaar van 2012 een overlastgevende respectievelijk een hinderlijke jeugdgroep actief waren, is de rust wedergekeerd. Er komt nog regelmatig jeugd op die locaties, maar er is nauwelijks sprake van overlast. De wijkagent geeft aan de situatie goed onder controle te hebben. Beide locaties zijn nu bij de politie opgenomen als overlastlocatie.

Vanuit de afdeling Ruimte van de gemeente zijn in het najaar van 2013 meerdere meldingen gekomen van overlast en vernielingen in de Dokter W. Nijestraat. Dit wordt in het overleg jeugd van december 2013 besproken.

Activiteiten gemeente 2013

In 2013 is er een welzijnscoach voor onze gemeente aangesteld. Zoals beschreven in het hoofdstuk 'Overlast en verloedering' heeft deze welzijnscoach meerdere taken, waaronder ook ambulante jongerenwerker.

Net als voorgaande jaren vindt er om de twee maanden een overleg jeugd plaats bij de gemeente. In dit overleg wordt de stand van zaken met betrekking tot jeugd in Halfweg en Spaarndam besproken. Aan het overleg nemen de politie, jongerenwerkers en de gemeente deel. Overlastsituaties worden besproken en daar waar mogelijk worden er maatregelen getroffen om de overlast tegen te gaan. De overlastsituaties in onze gemeente zijn op dit moment beperkt.

Het sinds 1 augustus 2009 ingestelde gemeentelijke Sociaal Team van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt ingezet als er sprake is van een 'multi probleem' situatie. Als er sprake is van delicten, dan wordt er opgeschaald naar het Veiligheidshuis.

Eind 2012 vond er een gesprek plaats met de wethouder, jongerenwerkers en de jongeren in Spaarndam. Op deze manier wordt getracht om in contact te blijven met de jongeren, buurtbewoners en ouders van de jongeren.

Begin 2013 vond er een 'oliebollenoverleg' plaats met omwonenden van het sectorpark in Halfweg. Dit werd zeer op prijs gesteld door de bewoners en geconcludeerd werd dat de overlast in 2012 afgenomen is.

Activiteiten gemeente 2014

Voor het jaar 2014 staan er geen directe acties gepland. Dit, omdat overlast van jeugd opkomt en ook weer afneemt. Vaak wordt er gehandeld op het moment van overlast. Wel wordt het overleg jeugd elke twee maanden gehouden om overlastsituaties te monitoren en waar nodig aan te pakken.

Met de transitie Jeugd komen veel nieuwe zorgtaken naar de gemeente toe. Vanaf 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdzorg. In 2014 worden de eerste voorbereidende stappen gezet voor de implementatie van het nieuwe beleid en de nieuwe organisatievormen. Dit gebeurt in samenwerking met gemeenten in de regio. Dit is nodig voor een zo soepel mogelijke overgang van de verantwoordelijkheden naar de gemeente vanaf 2015. Op dit moment worden er veel gesprekken gevoerd, cijfers in kaart gebracht en afspraken op regionaal niveau gemaakt. Hoe het er vanaf 2015 voor onze gemeente specifiek uit komt te zien, is nu nog niet met zekerheid te zeggen.

Activiteiten politie

- Neemt deel in het tweemaandelijks overleg jeugd.
- Op overlastlocaties wordt extra toezicht worden gehouden.
- Het jeugdbureau binnen de politie zorgt voor aansturing van activiteiten rond jeugdoverlast en-criminaliteit en bewaakt kwaliteit en doorlooptijden van processen-verbaal en verwijzingen naar bureau Halt.

Openbaar Ministerie

Jeugd is en blijft een belangrijk onderwerp voor de gezagsdriehoeken. Als er sprake is van een hinderlijke of overlastgevende jeugdgroep ligt de regie bij de gemeente, als het een criminele jeugdgroep betreft ligt de regie bij het OM, voor wat betreft de strafrechtelijke aanpak van de (individueel uit) de criminele jeugdgroep. In april 2013 is ook jeugd geïmplementeerd in ZSM aanpak. De prioritering van jeugdgroepen (volgens de methode Beke) in de driehoek is gerealiseerd. Jongeren met complexe casuïstiek kunnen worden ingebracht in het Veiligheidshuis voor een integrale aanpak op maat.

Partners

Politie, Meerwaarde, Halt, Veiligheidshuis, OM.

Monitoring en evaluatie

Op basis van de informatie van de politie en uit overleggen jeugd worden problemen gemonitord en ingespeeld op eventuele hotspots.

Budget

Handhaving Jeugdoverlast wordt gefinancierd uit het programma 'Openbare orde en veiligheid'. Dit is een bedrag van €5.000,- voor handhaving van de APV. Met HALT is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor een bedrag van € 3400,- per jaar, de kosten voor de welzijnscoach voor de taak jongerenwerk bedraagt €18.600, beide posten zijn opgenomen in programma 6 'Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening'.

Op dit moment is de verwachting dat de transities nog geen financiële gevolgen zullen hebben voor 2014.

5. Veiligheidsveld Fysieke Veiligheid

Het veld 'fysieke veiligheid' bevat de vormen van onveiligheid die samenhangen met gevaarlijke stoffen, verkeer, gebouwen en natuur. Binnen het programma fysieke veiligheid is brandveiligheid aangewezen als speerpunt.

5.1 Brandveiligheid

De hoofddoelstelling is dat branden, zware ongevallen en rampen worden zoveel mogelijk worden voorkomen.

Indicator

Aantal gebruiksvergunningen / meldingen in de gemeente.	2013
Aantal bedrijven en instellingen dat beschikt over een gebruiksvergunning.	14
Aantal bedrijven en instellingen dat beschikt over een gebruiksmelding.	32

Er zijn in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude 32 bouwwerken met een melding brandveilig gebruiken en 14 met een omgevingsvergunning brandveilig gebruiken. Deze 46 gebouwen worden periodiek gecontroleerd door de brandweer.

Resultaten gemeente 2013

De afdeling ruimte heeft controles op gebruiksmeldingen in bestaande inrichtingen uitgevoerd, adviezen gevraagd van de VRK en deze adviezen verwerkt in omgevingsvergunningen. Er was bijzondere aandacht en overlegvoering inzake de bluswatervoorziening bij nieuwbouw projecten (Polanenpark, Mientekade, Droomparken).

Activiteiten gemeente 2014

De Handhavingsnota 2011-2014 is door burgemeester en wethouders in december 2011 vastgesteld. Actualisering van deze nota zal in 2014 plaatsvinden.

Activiteiten VRK

De Veiligheidsregio Kennemerland voert de activiteiten op het gebied van brandveiligheid uit volgens een gezamenlijk opgesteld Activiteitenplan Proactie & Preventie.

Controles veilig gebruik bouwwerken	Planning 2012	Uitgevoerd 2012	Planning 2013	2013 t/m oktober	Te realiseren 2013
Controle regulier / enkelvoudig	47	25	47	25	22
Controle intensief / meervoudig	16	11	16	9	7
Controle APV / Brandbeveiligingsverordening	35	7	35	8	27
Themacontrole	3	0	3	0	3

Een toelichting over de cijfers is hier op zijn plaats. Op verzoek van de gemeente heeft de brandweer in de eerste helft van 2013 geen nieuwe controles uitgevoerd. Wel enkele al lopende hercontroles. De reden hiervoor was een achterstand bij de gemeente in het aanschrijven van bedrijven / instellingen over tekortkomingen.

Controles kunnen worden opgedeeld in enkelvoudige en meervoudige controles. Een meervoudige controle vraagt vier keer zoveel tijd dan een enkelvoudige controle.

Begin 2014 zal het Activiteitenplan Proactie & Preventie 2014 opgesteld worden. Hierbij wordt gekeken of bovenstaande achterstand leidt tot een aanpassing voor 2014.

Partners

Veiligheidsregio Kennemerland, bedrijven en bewoners.

Monitoring en evaluatie

De VRK houdt een registratie bij van de uitvoering van de bestuursafspraken, stelt jaarlijks een werkprogramma op en rapporteert jaarlijks aan de gemeente, afdeling Ruimte.

Budget

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude betaalt in 2014 een totaalbedrag van €366.000,- aan de VRK voor het complete pakket 'brandweezorg'. Hierin is de taak preventie niet gespecificeerd.

5.2 Veilige infrastructuur en verkeersveiligheid

Indicator

Een toelichting vooraf is hier op zijn plaats. De delicten 'rijden onder invloed', 'overtreden maximumsnelheid' en 'overige verkeersdelicten' zijn zogenaamde haaldelicten. Het aantal haaldelicten wordt voor een groot deel bepaald door de inzet van de politie en andere opsporingsorganisaties.

Een tweede opmerking betreft de aanwezigheid van rijksweg A9 / A200 en verkeersknooppunt Rottepolderplein in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Deze brengen de nodige verkeersrisico's met zich mee en geven ook een vertekening van de verkeerscijfers.

Aantal incidenten	2009	2010	2011	2012	2012 t/m september	2013 t/m september	Groei in Periode
Ongevallen weg	166	211	194	167	119	116	-3 / -3%
Overtreden maximum snelheid	0	1	7	3	3	38	+35 / +1167%
Rijden onder invloed	56	34	31	25	20	41	+21 / +105%
Overige verkeersdelicten	117	58	83	125	105	90	-15 / -14%

Activiteiten gemeente 2013 - 2014:

- In 2014 zal een gedetailleerd onderzoek uitgevoerd worden naar de staat van onderhoud van de wegen. Op basis hiervan zal een meerjaren investeringsplan en uitvoeringsprogramma opgesteld worden. In 2013 is slechts het meest noodzakelijke onderhoud aan de wegen uitgevoerd.
- In juli 2012 is het 'Beleidsplan Openbare Verlichting' opgesteld en is in 2013 aanbesteed.
- De uitvoering van de 2e fase van de inrichting van de N200 als 'dreef' is voor zowel Rijkswaterstaat als de provincie Noord-Holland onbespreekbaar. De gemeente zal dit project regelmatig op de politieke agenda plaatsen.

Naar aanleiding van wensen en opmerkingen van bewoners en raadsleden hebben burgemeester en wethouders eind augustus 2013 onderstaande actielijst opgesteld:

- Gevaarlijke verkeerssituatie rondom de sluis bij Spaarndam. Actie: aanpassing van de kruising is onderwerp van extern onderzoek.
- Veiligheid op de Kerkweg, Spaarndammerdijk en Zijkanaal C. Actie: Eind 2013 zal de Spaarndammerdijk door middel van asfaltreparaties verkeersveilig gemaakt worden. Bij Zijkanaal C zijn reeds maatregelen getroffen en de veiligheid op de Kerklaan wordt in 2014 opgepakt.
- In Haarlemmerliede langzamer rijden bij Franciscusschool. Actie: Er is reeds een verkeersmaatregel getroffen door de afdeling ruimte.

Activiteiten politie 2013 – 2014

De gemeente heeft verkeersveiligheid en toezicht als prioriteit aangedragen voor 2013 en 2014 in het kader van de haalplicht. Het onderwerp van de controles zal aansluiten bij de actuele problematiek.

In 2013 zijn o.a. controles uitgevoerd op snelheid, alcohol en rijden over de vluchtstrook. In 2014 zal deze aanpak worden gecontinueerd.

Partners

Politie, Rijkswaterstaat, Recreatieschap Spaarnwoude, bedrijven en bewoners.

Monitoring en evaluatie

De afdeling Ruimte houdt deze zaken bij.

Budget

Betaald parkeren bij het station is uitgesteld tot 2015, afhankelijk van de ontwikkeling van Sugar City. Er is voor 2014 het volgende begroot:

Onderhoud openbare verlichting €17.000,-

Gladheidsbestrijding €20.000,-

Straatreiniging €48.650,-

Onderhoud straten, wegen en pleinen € 215.000,-

6. Veiligheidsveld Integriteit en veiligheid

Het veld 'integriteit en veiligheid' bundelt de bedreigingen rond georganiseerde criminaliteit en non-integer bestuurlijk handelen. Georganiseerde criminaliteit vormt een sluipende bedreiging voor de integriteit van het financieel-economische stelsel en ondermijnt uiteindelijk het functioneren van de rechtsstaat. Onder het veiligheidsveld integriteit en veiligheid vallen de volgende thema's: radicalisering en polarisatie, georganiseerde criminaliteit en ambtelijke en bestuurlijke integriteit. Voor dit veiligheidsveld is als speerpunt 'georganiseerde criminaliteit' benoemd.

Eerst zal worden stilgestaan worden met ontwikkelingen die onder dit veiligheidsveld vallen.

8.1 Georganiseerde criminaliteit

Prostitutiebeleid

Begin 2012 heeft de Bestuurscommissie Openbare Veiligheid (regionaal overleg met alle burgemeesters in Kennemerland), zoals aangekondigd in 2011, de mogelijkheden voor regionaal prostitutiebeleid verkend. Afstemming tussen het prostitutiebeleid van verschillende gemeenten zou het zogenaamde "waterbed" kunnen voorkomen. Deze afstemming wordt meegenomen bij de actualisering van het prostitutiebeleid.

De verwachting is dat in 2014 het huidige wetsvoorstel 'Regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche' wordt aangenomen door de Eerste Kamer. Doel van de wet is meer handvatten ter bestrijding van misstanden in de seksbranche te bieden. Het huidige prostitutiebeleid van de gemeente wordt aangepast na vaststelling van de nieuwe wetgeving.

Helingbestrijding / digitaal opkopersregister

Vanuit de Eenheid politie Noord Holland, het OM en de gemeenten in Noord Holland is in het kader van de aanpak van High Impact Crimes (HIC) de wens naar voren gebracht om in 2014 in te zetten op helingbestrijding. In dat kader zouden de helingbepalingen terug moeten komen in de Algemene Plaatselijke Verordening.

RIEC

In 2012 is het RIEC NH congruent geworden aan de nieuwe politieregio Noord-Holland. De huidige benaming van het convenant is: Convenant ten behoeve van Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen. Alle partners op het gebied van de aanpak van de georganiseerde criminaliteit in Noord-Holland hebben het RIEC-convenant getekend, zodat er een wettelijke basis is voor de samenwerking en voor het uitwisselen van informatie. De betrokken partners en gemeenten zijn: de Politie, het Openbaar Ministerie, Belastingdienst, Douane, Koninklijke Marechaussee, ISZW, FIOD, IND, Provincie Noord-Holland en de gemeenten in de regio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek Waterland.

Activiteiten gemeente 2014

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude pakt nieuwe wet- en regelgeving zoveel mogelijk op in regionaal verband.

Drugsbeleid

Het drugsbeleid van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zal in het eerste kwartaal van 2014 worden geactualiseerd. De werkings sfeer van de Wet Damocles (artikel 13b van de Opiumwet) is verruimd en de Wet Victor is in werking getreden. Daarnaast is het gewenst een transparante richtlijn op te stellen inhoudende op welke wijze de gemeente optreedt tegen drugsoverlast. In de richtlijn zal onder andere de toepassing van bevoegdheid van de burgemeester om woningen te sluiten op het moment dat er hennepplantages worden aangetroffen worden beschreven. Daarbij bepaalt bijvoorbeeld het aantal planten en of er sprake is van recidive, de aanpak. Met dit beleid wordt een duidelijk signaal afgegeven dat wietteelt niet wordt getolereerd.

Bibobbeleid

De Wet BIBOB geeft gemeenten de bevoegdheid om bepaalde branches vergunningen en subsidies te weigeren of in te trekken indien ernstig gevaar bestaat dat strafbare feiten zullen worden gepleegd of uit strafbare feiten verkregen voordelen zullen worden benut.

Voor de vaststelling van de mate van gevaar kan het college van B&W zich laten bijstaan door het Landelijk Bureau BIBOB van het ministerie van Veiligheid en Justitie. Alvorens een adviesaanvraag in te dienen bij Bureau BIBOB, dienen gemeenten wel zelf grondig vooronderzoek te verrichten.

In 2013 is het toepassingsbereik van de Wet BIBOB uitgebreid. De wet was al van toepassing op vergunningen voor evenementen, horeca, bordelen, coffeeshops, bouw en milieugunningen. Daar zijn nu bij gekomen: vergunningen voor kamerverhuurders, vastgoedtransacties van de (rijks)overheid, vergunningen voor strategische goederen (o.a. wapens) en kansspeexploitatievergunningen. In de nieuwe wet hebben gemeenten meer verantwoordelijkheid en vrijheid gekregen om maatwerk in de toepassing te bevorderen. Doordat de lokale problematiek kan verschillen mogen zij zelf bepalen op welke gemeentelijke vergunningen zij Bibob willen toepassen.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft nog geen BIBOB beleid. Dat wil niet zeggen dat de wet BIBOB tot op heden niet wordt toegepast. Een helder Bibob-beleid voorkomt willekeur, biedt duidelijkheid voor de burger en is inzichtelijk voor de betrokkenen. Bovendien kan een Bibob-beleidslijn preventief werken. In 2014 zal de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude haar Bibobbeleid vaststellen.

Activiteiten politie / integrale aanpak

Het is van groot belang dat de overheid meer grip krijgt op het fenomeen georganiseerde criminaliteit / ondermijning. Daarom wordt ten aanzien van ondermijning een traject opgestart om het doel 'verdubbelen aanpak criminele samenwerkingsverbanden in de periode 2011-2014' te realiseren.

Thema's voor de intensievere opsporing van criminele samenwerkingsverbanden zijn:

- mensenhandel;
- productie, in- en uitvoer van drugs;
- witwassen en zware milieucriminaliteit.

Op ondermijning worden drie doelen nagestreefd, te weten:

- (1) Het terugdringen van de illegale markten die samenhangen met de georganiseerde misdaad;
- (2) het opwerpen van drempels voor georganiseerde misdaad en het afbreken van gelegenheidsstructuren;
- (3) het tegengaan van inmenging door de onderwereld in de bovenwereld.

Het doel is niet alleen om criminele samenwerkingsverbanden te ontmantelen en individuele daders voor de rechter te brengen, maar vooral ook om onderliggende gelegenheidsstructuren en meer

structurele factoren die de georganiseerde misdaad bedoeld of onbedoeld faciliteren, in beeld te krijgen en aan te pakken. Dit zal gedaan worden door een verscherpte en integrale aanpak van Midden- en Zware Criminele Samenwerkingsverbanden (CSV's) en door het verbeteren van de aanpak van onzichtbare criminaliteit op basis van het Regionaal Veiligheids Beeld. Daarnaast wordt gestreefd naar een toename van het aantal ontnemingen en van het percentage conservatoir beslag en het aantal witwasonderzoeken.

Hoewel de bestrijding van georganiseerde misdaad altijd een belangrijke repressieve component zal bevatten, is duidelijk dat een effectieve bestrijding van dit complexe fenomeen méér vergt dan alleen strafrechtelijke opsporing en vervolging. Er is een gecombineerde en onderling samenhangende inzet nodig van preventieve, bestuurlijke en strafrechtelijke maatregelen. Die aanpak heeft lokale/regionale, landelijke en internationale kanten en vergt intensieve samenwerking tussen Openbaar Ministerie, politie, bijzondere opsporingsdiensten, de Belastingdienst, lokaal bestuur en private partijen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een geïntegreerde (bestuurlijke) aanpak met lokale of regionale multidisciplinaire projectteams en betrokkenheid van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC).

Openbaar Ministerie

Ingezet zal worden op integrale sturing op de bestrijding van criminaliteit en het zoeken naar een verbinding met de buitenwereld. Binnen het parket is per 1 september 2012 een medewerker vrijgemaakt die zich richt op de aanpak van ondermijning en de netwerkoriëntatie van het OM. Het OM heeft een voortrekkersrol bij de aanpak van de georganiseerde misdaad.

Onderdeel van correctie en herstel is het waar mogelijk afnemen van het met criminaliteit verdiende inkomen (afpakken). Wanneer de Officier van Justitie over informatie beschikt waaruit blijkt dat er een verband bestaat tussen een betrokkene en strafbare feiten die gepleegd zijn of gepleegd worden kan de officier bestuursorganen tippen om een BIBOB-advies aan te vragen (artikel 26 Wet Bibob).

Partners

Politie, OM, RIEC.

Monitoring en evaluatie

Met enige regelmaat houdt het RIEC een bijeenkomst om de stand van zaken te bespreken met gemeenten over de verschillende RIEC-thema's. Ook maakt RIEC jaarlijks een verslag met een overzicht van de projecten. Wat de bijdrage van het RIEC was aan de verschillende onderwerpen, welke activiteiten hebben zij heeft ondernomen en welke resultaten er zijn geboekt.

Budget

Het RIEC krijgt subsidie van het Rijk. De gemeenten en andere partners van dit RIEC committeren zich aan het co-financieren van dit bedrag door uitvoering te geven aan taken in het kader van de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak van georganiseerde criminaliteit. Dit wordt voor gemeenten naar evenredigheid van inwonertal, met de inzet van arbeidscapaciteit gedaan. Voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude komt dit neer op 26 uur per jaar. Dit is inclusief werkoverleggen en cursussen.

7. Veiligheidsveld 'Rampenbestrijding en crisisbeheersing'

7.1 Crisisorganisatie

Hoofddoelstelling

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) zijn goed voorbereid om rampen en crises zo effectief mogelijk te bestrijden.

Resultaten 2013

Sinds mei 2012 werken de tien gemeenten in Kennemerland intergemeentelijk samen. Dit betekent dat niet elke gemeente zijn eigen crisisorganisatie in stand hoeft te houden, maar dat regionale crisispools ingezet worden bij crises. In 2014 zal een tweede slag gemaakt worden met de regionale pools: de gemeentelijke deelplannen zullen – conform de aanbevelingen van het rapport van de commissie Bruijnooge "Bevolkingszorg op orde" – vernieuwd worden en gestoeld worden op het principe van zelfredzaamheid.

- Op regionaal niveau zijn er verschillende crisisoefeningen georganiseerd.
- In 2013 is het Crisisbestrijdingsplan Schiphol door de gemeente Haarlemmermeer geactualiseerd.
- De gemeentelijke deelplannen zijn geactualiseerd naar aanleiding van de landelijke ontwikkeling dat bevolkingszorg moet worden aangepast aan de huidige samenleving. De gemeentelijke kolom zal niet meer aanbodgericht gaan werken (automatisch opvanglocaties inrichten), maar vraaggericht waarbij zelfredzaamheid een prominente plaats inneemt. Zo zal de gemeente alleen voor mensen die zelf geen opvang kunnen regelen of zelf hun verwanten niet kunnen informeren de gemeente dat doen.
- Team Bevolkingszorg en de actiecentra (processen) die hij aanstuurt zijn vanaf 1 januari 2013 niet meer gehuisvest in Haarlemmerliede en Spaarnwoude, maar ongeacht grootte en soort crisis te allen tijde gehuisvest in het raadhuis van de gemeente Haarlemmermeer (of Schiphol bij Schipholgerelateerd incident).

Activiteiten gemeente 2014

In 2014 zal de lijn van de verdere professionalisering van de oranje kolom worden doorgezet. Het doel is om als gemeente een herkenbare, slagvaardige en professionele crisispartner voor onze crisispartners en burgers te zijn.

Activiteiten VRK 2014

De VRK is verantwoordelijk voor het organiseren van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit betekent onder andere dat de VRK een coördinerende rol vervult tussen de verschillende partners met betrekking tot de organisatie. De VRK draagt ervoor zorg dat er afspraken worden gemaakt, plannen worden afgestemd en dat er gezamenlijk wordt getraind en geoefend.

In Kennemerland is de wens uitgesproken om meerjarenbeleidsplannen te koppelen aan de planning van het beleidsplan Politie. Dat betekent dat eind 2014 een beleidsplan crisisbeheersing wordt vastgesteld, gelijk met het regionaal beleidsplan Politie. Daarna volgt het een vierjaarlijkse cyclus. Het beleidsplan van de Politie, de meerjarenbeleidsplannen van de veiligheidsregio en de integrale veiligheidsplannen van de gemeenten worden dan in 2014 opgesteld en vastgesteld. Hiermee wordt een integrale afstemming tussen de plannen beoogd.

Partners

Politie, GHOR, VRK, Veiligheidsbureau, OM, Waterschap, Provincie.

Monitoring en evaluatie

Binnen de Veiligheidsregio worden incidenten van een bepaalde schaalgrootte altijd geëvalueerd. Uit de oefeningen vloeien geregeld leer- en verbeterpunten voort. Op basis van de plan-do-act-check-cyclus wordt de voorbereiding op en de organisatie van de crisisbeheersing voortdurend gemonitord door de gemeente en de Veiligheidsregio. Daarnaast wordt de voorbereiding en de organisatie gemonitord door de Inspectie Veiligheid en Justitie.

Budget

Kosten voor de intergemeentelijke crisisorganisatie, bijv. opleidingen, trainingen en oefeningen, worden vanuit de regionale versterkingsgelden, een bijdrage vanuit het Rijk, betaald. Er is in totaal € 4.000 beschikbaar vanuit het programma 'Openbare orde en Veiligheid' voor overige kosten op dit gebied.

8. Overige thema's

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude vormt een natuurlijke, groene buffer in de Randstad en beschouwt zichzelf als hoeder van de groene buffer. Om dit te waarborgen voor de burgers van Haarlemmerliede en Spaarnwoude (en ver daarbuiten) zijn 'milieudelicten' een speerpunt van de gemeente. Dit punt vloeit rechtstreeks voort uit het raads- en collegeprogramma 'Gezond, Groen, Groeien', waarin handhaving van milieuregels een belangrijk uitgangspunt is.

8.1 Milieudelicten

In het Milieuprogramma 2012 van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude worden milieuklachten als volgt omschreven:

'Milieuklachten kunnen kort samengevat betrekking hebben op hinder van geluid, geur, afval, verontreiniging van bodem en oppervlaktewater en visuele hinder. De milieuklachten hebben vooral betrekking op de in de APV geregelde milieuaspecten, zoals het illegaal storten en verbranden van afvalstoffen, het achterlaten van autowrakken, geluidshinder (buiten inrichtingen) en incidenten op de openbare weg.'

Op geluidshinder wordt in dit thema niet ingegaan. In de thema's horeca en evenementen wordt deze al behandeld.

Activiteiten gemeente 2014

Samenwerking met de Milieudienst IJmond

Met de Milieudienst IJmond is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor 300 uur per jaar, die afhankelijk van de behoefte van de gemeente kan worden ingevuld. De dienstverleningsovereenkomst heeft een looptijd tot 31 december 2014. Met de inwerkingtreding van de RUD is er voor gekozen om deze overeenkomst te vervangen door een dienstverleningsovereenkomst die het basistakenpakket volledig dekt. Op 8 oktober 2013 heeft het college ingestemd met de nieuwe overeenkomst.

Voor bepaalde bedrijven, zoals BRZO¹ bedrijven en de IPPC² bedrijven, is bovenregionale samenwerking gewenst vanwege de kritische massa. In 2014 zal een BRZO bedrijf zich gaan vestigen op Polanenpark. De gemeente heeft voor dit bedrijf de RUD NZKG ingeschakeld, welke tevens is betrokken bij het proces van vergunningverlening. In 2014 zal er een dienstverleningsovereenkomst worden afgesloten met Milieudienst IJmond voor de handhaving van eerdergenoemd BRZO-bedrijf.

Op grond van artikel 4.20 van de Wet milieubeheer (Wm) stelt de gemeente jaarlijks een milieuprogramma op, dat minimaal de programmering van de wettelijke taken bevat en een overzicht van de financiële gevolgen van de uitvoering van deze taken.

Als wettelijke taak gelden alle activiteiten die ter uitvoering van de milieuwetgeving worden ontplooid door de raad, het college van burgemeester en wethouders en de organisatie. Het college bereidt het

¹ Bedrijven die werken met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen en/of deze in opslag hebben vallen onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO).

² Een IPPC-bedrijf is een bedrijf dat onder de IPPC-richtlijn vergunningsplichtig is. De Europese Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC)-richtlijn is gericht op preventie en bestrijding van milieuverontreiniging.

programma voor, en de raad stelt het vast. Door de noodzakelijke bezuinigingen zijn sinds 2012 alleen de wettelijke taken opgenomen in het milieuprogramma. Dit geldt ook voor het milieuprogramma 2014. Jaarlijks wordt verslag gedaan over het voorgaande jaar. Zo wordt er in 2014 het jaarverslag 2013 opgesteld.

BOA's

In 2014 zal het beleid en de prioriteiten worden herzien omtrent BOA's. De gemeente is zoekende naar een partner om haar handhavingstaken in o.a. de openbare ruimte uit te voeren.

Wat doet de politie

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft bij de haalplicht aangegeven dat zij de opsporing van milieudelicten in het gebied Spaarnwoude als prioriteit voor de jaren 2010 – 2014 ziet. Het regionaal milieuteam heeft voor 2012 afspraken gemaakt met het functioneel parket Amsterdam over de bijdrage die de basisteams moeten leveren aan het aantal OM verdachten op gebied van milieu. Er zullen regionaal minimaal 72 OM verdachten aangeleverd moeten worden voor gekwalificeerde milieudelicten (de zogenaamde artikel 1a Wet Economische Delicten feiten). De prioriteit moet hierbij liggen op de onderwerpen bodem, gevaarlijke stoffen en externe veiligheid, asbest en vuurwerk. Om aan deze doelstelling te kunnen voldoen zal het basisteam Haarlemmeer controles uitvoeren in het recreatiegebied Spaarnwoude.

Partners

Recreatieschap Spaarnwoude, Rijkswaterstaat, Hoogheemraadschap Rijnland, RUD IJmond.

Openbaar Ministerie

De bestrijding van criminaliteit op het gebied van milieu is ondergebracht bij het Functioneel Parket (FP). Het Functioneel Parket is belast met de sturing van de opsporing en de vervolging van milieudelicten. Ook heeft het FP gezag over de bijzondere opsporingsdiensten (BOD'en) en de buitengewone opsporingsambtenaren met een milieutaak van landelijke inspecties, provincies, gemeenten, waterschappen en terreinbeheerders. Daarnaast heeft het FP het gezag over de regionale milieuteams (RMT's) en interregionale milieuteams (IMT's) van de politie. Bij bestrijding van milieucriminaliteit wordt samenwerking gezocht met partners als gemeente, provincie en politie. Zij kunnen bij overtredingen sancties opleggen of vergunningen intrekken. Het OM kan zich daardoor concentreren op stelselmatig opererende criminelen of wanneer sprake is van ernstige gevolgen.

Het FP heeft drie prioriteiten bij de aanpak van milieucriminaliteit;

- Criminaliteit met ernstige gevolgen voor de volksgezondheid, zoals dump van gevaarlijke stoffen of onvoldoende bescherming voor werknemers bij het werken met gevaarlijke stoffen.
- Internationale criminaliteit.
- Ondernijvende criminaliteit: bedrijven die milieuregels overtreden om zo concurrentievoordeel te behalen ten opzichte van bedrijven die zich wel aan de regels houden.

Monitoring en evaluatie

De afdeling Ruimte maakt jaarlijks een milieuprogramma en een milieujaarverslag. Het jaarverslag 2013 zal in het eerste kwartaal van 2014 worden opgesteld.

Budget

Het budget voor de Milieudienst IJmond (vergunningverlening, advies en handhaving) is voor 2014 €25.000,-.

