

## **Intentieverklaring bestuurlijke regionale samenwerking en inhoudelijke agenda,**

inzake werkgeversdienstverlening, sociale zekerheid en arbeidsmarktbeleid in Zuid- en Midden-Kennemerland

### **1. Opdracht**

Ondergetekenden, bijeen op 24 mei 2013, hebben afgesproken een intentieverklaring aan te gaan, inclusief een inhoudelijke agenda, inzake regionale bestuurlijke samenwerking op het brede terrein van arbeidsmarktbeleid en sociale zekerheid, met in achtneming van de volgende gedeelde ambities:

- circa vier keer per jaar bijeenkomen in een lichte doch formele overlegstructuur en zo mogelijk themagewijs bestuurlijke afspraken vastleggen;
- ervaringen en informatie uitwisselen, samenwerking en afstemming bevorderen, gezamenlijke opgaven aanpakken, 'best practises' delen;
- verbindend motief: meer mensen aan het werk door samenwerking regionale publieke spelers en optimale bediening van werkgevers;
- speerpunt: werkgevers als één regio benaderen; daarbij voorwaarden scheppen voor een goede arbeidsmarkt en laagdrempelige centrale service;
- ruimte voor eigenheid: binnen één arbeidsmarktregio werkzoekenden en werkgevers voorlopig vanuit twee - onderling samenwerkende - locaties te bedienen;
- Een inhoudelijke agenda voor de komende 2 jaar nader voorbereiden.

Als overlegkader wordt daartoe een bestuurlijk platform opgericht, inclusief besluitvormingsstructuur.

### **2. Aanleiding en urgentie**

In de regio Zuid- en Midden-Kennemerland werken negen gemeenten en UWV op ambtelijk niveau samen op het brede terrein van arbeidsmarktbeleid: werkgelegenheid, economie en onderwijs. We zien daarbij dat zich vrij natuurlijk twee (sub)regio's vormen met het Noordzeekanaal als scheidslijn. Op inhoudelijke thema's verbinden de regio's zich soms en stemmen af in een regionaal KetenMT <sup>1</sup>. Bestuurlijk is er nog geen formele structuur voor periodiek en kaderstellend overleg over het brede thema arbeidsmarktbeleid, met focus op de kwetsbare groepen.

Door recente ontwikkelingen lijkt het ontbreken hiervan steeds meer te knellen. Wij verwachten dat er meer slagkracht ontstaat wanneer bestuurders meer sturing geven aan regionale ontwikkelingen. Deze tijd van stevige bezuinigingen en tekorten, zowel bij de overheid als bij ondernemers (werkgevers), maakt het noodzakelijk om slimmer samen te werken. Goede ervaringen op andere domeinen, zoals leerplicht/RMC en volkshuisvesting, ondersteunen deze verwachting. Ook onze samenwerking in de (westflank van de) Metropoolregio Amsterdam laat zien dat afstemming en samen optrekken succes oplevert voor de economische ontwikkeling van onze regio.

---

<sup>1</sup> In het KetenMT zijn Zuid- en Midden- Kennemerland ambtelijk vertegenwoordigd, samen met UWV, Paswerk en IJmond Werkt! Het KetenMT stemt ontwikkelingen af en dient ter ondersteuning en voorbereiding van het bestuurlijk overleg.

Deze insteek wordt bevestigd met de wettelijke opdracht om samen te werken. Op grond van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (wet SUWI) stelt het Rijk samenwerking tussen gemeenten en UWV verplicht. In juni 2012 hebben VNG en het ministerie van SZW besloten dat er 35 arbeidsmarktregio's komen. Vanuit die regio's gaan gemeenten en UWV de dienstverlening aan werkgevers en werkzoekenden vormgeven. Het doel is:

- vormen van één aanspreekpunt voor werkgevers in een arbeidsmarktregio,
- transparant maken van gegevens over vraag en aanbod op de arbeidsmarkt,
- opstellen van een regionale arbeidsmarktagenda en daarover samenwerkingsafspraken vastleggen.

Per regio is een centrumgemeente aangewezen, in de regio Zuid- en Midden-Kennemerland is dat de gemeente Haarlem. De centrumgemeente heeft een trekkersrol en is voor het Rijk eerste aanspreekpunt.

### **3. Gemeenschappelijke opdracht**

We hebben een gemeenschappelijke opdracht om bij te dragen aan een goede werking van de regionale arbeidsmarkt. Dat zien we terug in:

- De opening van het Werkplein medio 2014, waarmee er één locatie in de regio komt waar het UWV haar dienstverlening aan werkgevers en werkzoekenden aanbiedt.
- De opdracht vanuit het Rijk (volgens SUWI wetgeving) om gegevens van werkzoekenden en alle vacatures inzichtelijk te maken in één (digitaal) systeem, samen te werken in de werkgeversdienstverlening op regionaal niveau en het verrichten van taken ten aanzien van de regionale arbeidsmarkt.
- Het Rijk spreekt de arbeidsmarktregio aan en verstrekt extra middelen (alleen) indien daar op dat schaalniveau afspraken over zijn gemaakt. Recente voorbeelden hiervan zijn de extra middelen voor de aanpak jeugdwerkloosheid en de extra gelden voor de ontsluiting van het werkzoekendenbestand.
- De komst van de Participatiewet, waarmee taken op gemeenten afkomen die kwalitatief beter en efficiënter uitgevoerd kunnen worden in samenwerking. De begeleiding van de (voormalige) Wajong-doelgroep bijvoorbeeld vraagt om specifieke deskundigheid die we gezamenlijk kunnen opbouwen, gebruikmakend van de expertise die er bij het UWV is. Ook de afspraken met werkgevers en werknemers (Sociaal Akkoord) lenen zich mogelijk goed voor regionale afstemming.
- De ambitie om de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt te versterken, versterkt door de toename van de jeugdwerkloosheid.

### **4. Samenwerking**

De gemeenten en UWV opereren in de praktijk in twee (sub)regio's. In de regio Midden-Kennemerland is onlangs IJmond Werkt! formeel van start gegaan. Hierin werken de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen en de Meergroep, het SW bedrijf uit de regio, met elkaar samen. Belangrijkste doel van IJmond Werkt! is een effectievere toeleiding naar werk van niet-werkende werkzoekenden. Het UWV sluit aan door twee medewerkers in te zetten voor de werkgeversdienstverlening.

In Zuid-Kennemerland onderzoeken de gemeenten de mogelijkheden tot intensievere samenwerking. De gemeenten vormen gezamenlijk het bestuur van SW bedrijf Paswerk en stemmen hun beleids- en uitvoeringskeuzes af in het ambtelijk KetenMT.

Het fysieke Werkplein voor de arbeidsmarktregio wordt gevestigd in Haarlem, met in achtneming van voorlopig een sub vestiging in Beverwijk (IJmond Werkt!). In een aantal werkgroepen ontwikkelen medewerkers van UWV en de gemeenten de kaders voor de samenwerking en dienstverlening op het Werkplein. Zandvoort is voornemens de dienstverlening aan WWB-ers (grotendeels) onder te brengen in het Werkplein en ook Heemstede overweegt onderdelen uit te voeren vanuit het Werkplein. Het

Werkgeversservicepunt bundelt de dienstverlening aan werkgevers van UWV, Haarlem, Zandvoort en Paswerk.

## 5. **Ambitie**

Samen aan de slag, met behoud van eigenheid – onder dat motto willen we de samenwerking versterken. Nu de werkloosheid ook in deze regio flink toeneemt, groeit de urgentie voor een effectievere aanpak. Samenwerking en leren van elkaar kan daaraan bijdragen, zonder dat samenwerking een doel op zich is. De maatstaf is, naast voldoen aan de wettelijke opdracht, meer mensen aan het werk.

De aanpak van IJmond Werkt! is een van de elementen waar we in de regio van kunnen leren. Wat is het effect en resultaat van de integratie van (gemeentelijke) dienstverlening? Ook van de voorstellen die uit de werkgroepen Werkplein komen, willen we beoordelen of deze verbreed kunnen worden naar de gehele regio.

Behoud van eigenheid betekent dat er ruimte is voor verschil waar dat meerwaarde biedt. Bijvoorbeeld fysieke loketten voor werkzoekenden in de verschillende gemeenten. Samenwerking is maatwerk, vanuit de gedeelde overtuiging dat we een gemeenschappelijke opdracht hebben.

Als het doel is een effectievere arbeidsmarkt en meer mensen aan het werk, dan is het nodig om heldere resultaatdoelstellingen te formuleren waaraan we het succes van de samenwerking afmeten. De rapportages van het UWV kunnen daarvoor als basis dienen.

Over te maken afspraken besluiten we op bestuurlijk niveau. Daarvoor is het nodig dat we elkaar regelmatig en gestructureerd ontmoeten, middels een periodiek bestuurlijk overleg van portefeuillehouders Werk en Inkomen. Daarbij moet voorkomen worden dat bestuurlijk overleg overlap vertoont met bestaande afspraken en netwerken.

## 6. **Thema's**

Het bestuurlijk overleg dient primair om de werking van de arbeidsmarkt te stimuleren opdat werkgevers en werkzoekenden, inclusief kwetsbare groepen, hier van kunnen profiteren. Op de regionale agenda o.a. de volgende thema's:

- a. De ontwikkeling van het **Werkplein**: welke dienstverlening kunnen werkzoekenden uit de regio, en werkgevers op zoek naar personeel vinden in het Werkplein? Welke partners bieden deze dienstverlening aan? Hoe kunnen het Werkplein en IJmond Werkt! op elkaar aansluiten en wat kunnen zij van elkaar leren? Hoe geven partners, gemeenten en UWV, vorm aan de gemeenschappelijke dienstverlening aan werkgevers?  
Belangrijk onderdeel daarvan is de opdracht en ambitie om alle werkzoekenden en alle vacatures te presenteren in één systeem. Het Werkplein opent in 2014 haar deuren en staat daarmee hoog op de agenda. We zien een aanpak voor ons waarbij partners (regiogemeenten) en derden (bijv. onderwijs, uitzendbureau) aansluiten wanneer dat past bij lokale ontwikkelingen. UWV, Zandvoort en Haarlem maken een start en zijn transparant over de stappen die zij zetten en de keuzes die zij maken.
- b. Aandacht voor de **onderkant van de arbeidsmarkt**. In de samenwerking in het Werkplein en op andere manieren werken gemeenten aan duurzame inzetbaarheid voor werkenden en werkzoekenden in kwetsbare functies. Dat gebeurt door arrangementen met werkgevers te ontwikkelen, te investeren in scholing en in de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt. Dit vraagt een goed samenspel tussen de gemeenten en UWV en tussen (gemeentelijke)

afdelingen EZ, Sociale Zaken en Onderwijs. Bedrijven noch werkzoekenden beperken zich immers tot gemeentegrenzen.

- c. De goede samenwerking die er bestaat op het **onderwijsterrein** willen we behouden en versterken. Vooral waar het gaat om het voorkomen van voortijdige schooluitval en het begeleiden terug naar school of werk van leerlingen die toch zijn uitgevallen zien we meerwaarde ontstaan in de samenwerking. Gezamenlijke afspraken met scholen bijvoorbeeld over het bestrijden van voortijdige schooluitval, of het versterken van doorlopende leerlijnen. De mogelijkheden van verdergaande samenwerking op het terrein van leerplicht past ook goed in dit thema.
- d. Regionale samenwerking gericht op de **economische groei** van de regio. Ondernemers, werkzoekenden en scholieren bewegen zich over gemeentegrenzen heen. Op regionale schaal willen we graag beoordelen wanneer er meerwaarde ontstaat in de bundeling van lokale bestuurlijke afspraken en sturing, zodat de gehele regio hier economisch sterker van wordt. De focus voor dit overleg ligt op het stimuleren van de economische groei voor de onderkant van de arbeidsmarkt.
- e. **Ondernemerschap** stimuleren, in onderwijsprogramma's en in de stad, met daarbij extra aandacht voor zzp'ers en starters. Ook in onze regio zien we een groei van freelancers en flexwerkers. Uit landelijke onderzoeken blijkt de waarde van deze groep voor de economische ontwikkeling en de arbeidsmarkt. Deze groep heeft de economische crisis voor een belangrijk deel opgevangen waardoor het officiële werkloosheidspercentage relatief laag bleef. Dat heeft ook een keerzijde: verborgen werkloosheid en mogelijk armoede onder deze groep. We willen daarom onderzoeken in hoeverre de gemeente van betekenis kan zijn voor startende zelfstandigen. En waar ontstaat hierin meerwaarde bij regionale samenwerking?

## 7. Structuur

Als overlegkader wordt een bestuurlijk platform opgericht, inclusief besluitvormingsstructuur om afspraken te maken over de stimulering van de arbeidsmarkt. Meer specifiek gaat het om:

- Circa vier keer per jaar bestuurlijk overleg tussen de portefeuillehouders Werk en Inkomen en de regiomanager van het UWV, met als vaste gastdeelnemers de directie van Paswerk en van IJmondWerkt!.
- Een bestuurlijke agendacommissie van 2 of 3 portefeuillehouders en het UWV bereidt de besluitvorming voor en komt ten minste vier keer per jaar bij elkaar.
- Een ambtelijk secretaris ondersteunt het portefeuillehoudersoverleg bij het bepalen van de thema's, het procedureel en inhoudelijk voorbereiden van de agenda, verslaglegging en het onderhouden van contacten met de vakambtenaren en het Rijk. De kosten van deze ondersteuning worden naar rato over de deelnemers verdeeld.

**Ondertekening**

Deze intentieverklaring is ondertekend op 7 oktober 2013 te Velsen,

**Gemeente Beverwijk**

.....  
Wethouder H. Erol

**Gemeente Bloemendaal**

.....  
Wethouder T. Bruggeman

**Gemeente Haarlem**

.....  
Wethouder J. Nieuwenburg

**Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude**

.....  
Wethouder M. Vink-Van Bruggen

**Gemeente Heemskerk**

.....  
Wethouder G. Van 't Veer-Kamminga

**Gemeente Heemstede**

.....  
Wethouder P. van de Stad

**Gemeente Uitgeest**

.....  
Wethouder W. Spaanderman

**Gemeente Velsen**

.....  
Wethouder A. Verkaik

**Gemeente Zandvoort**

.....  
Wethouder G. Toonen