

GEMEENTE HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE



NOTULEN / VOLGNR.:

ONDERWERP : (Voorlopige) gunning Begeleiding, Behandeling, Persoonlijke verzorging en (Kortdurend) Verblijf in het kader van de Jeugdwet

Voorgesteld besluit:

1. Voor de levering van de voorzieningen op het vlak van Begeleiding, Behandeling, Persoonlijke verzorging en (Kortdurend) Verblijf in het kader van de Jeugdwet over te gaan tot voorlopige gunning conform het in deze nota opgenomen overzicht;
2. De portefeuillehouder Jeugd te machtigen voor de ondertekening van de overeenkomsten;
3. De Commissie RVB te informeren over de punten 1 en 2 van dit besluit (C-stuk);
4. Geheimhouding te betrachten ten aanzien van de (niet-openbare) bijlage van dit besluit (artikel 55 Gemeentewet).

Verdere procesgang:

Na de onderhavige gunning door alle betrokken colleges zullen de overeenkomsten op korte termijn gesloten kunnen worden. Naast deze overeenkomsten zal met iedere aanbieder een Bewerkers-overeenkomst worden gesloten, waarin de uitwisseling van cliëntgegevens wordt geregeld.

Voorgeschiedenis / aanleiding:

Op 24 juni 2014 heeft u ingestemd met de Offerteaanvraag gericht op Begeleiding, Behandeling, Persoonlijke verzorging en (Kortdurend) Verblijf in het kader van de Jeugdwet.

Gelet op het overgangsrecht en de in oktober 2013 vastgestelde Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn uitsluitend de huidige opdrachtnemers gevraagd om een offerte uit te brengen via een onderhandse aanbestedingen. Op 27 juni 2014 is de Offerteaanvraag verzonden naar de aanbieders. Alle huidige aanbieders i.c. hebben vervolgens op 15 augustus 2014 een offerte ingediend.

Toelichting:

Overgangsrecht

In de Jeugdwet is bepaald dat cliënten die in zorg zijn op 31 december 2014 of een indicatie voor zorg hebben, maximaal een jaar dit recht op zorg houden bij de aanbieder waar zij in zorg zijn. Met de voorgenomen gunning dragen we er zorg voor dat alle huidige aanbieders gecontracteerd worden en realiseren we continuïteit van zorg voor cliënten.

Transitiearrangement

In de Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn door gemeenten en aanbieders afspraken vastgelegd over de continuïteit van zorg voor aanbieders én de te realiseren korting op het budget.

Deze korting dient gerealiseerd te worden door zorgvernieuwing, kortere en minder inzet van sommigen vormen van ondersteuning en verlaging van de kosten van bedrijfsvoering. Het realiseren van zorgvernieuwing en de afname van inzet van hulp moet gebeuren volgens de

door de gemeente en aanbieders met elkaar afgesproken “beweging in de specialistische zorg”.

Offertes van inschrijvers voldoen aan de gestelde voorwaarden en criteria

De offertes van de inschrijvers zijn door een regionaal team beoordeeld (inhoudelijk, inkoop-technisch, juridisch en financieel). Hiernaast zijn met alle inschrijvers 2 inkoopgesprekken gevoerd om de offertes te laten toe te lichten en te verduidelijken. Daar waar nodig is aan inschrijvers aanvullende informatie verzocht.

Uit de beoordeling en de gesprekken kan geconcludeerd worden dat alle inschrijvers voldoen aan de in de Offerteaanvraag gestelde voorwaarden en (kwaliteits-)criteria.

Met de voorgenomen gunning dragen we er zorg voor continuïteit van zorg voor aanbieders, realiseren we de start van de gewenste transformatie en realiseren we een verlaging van de kosten.

Overzicht percelen en aanbieders per perceel

De gunning betreft het volgende aanbod en de volgende aanbieders:

	Begeleiding individueel	Begeleiding groep	Behandeling individueel	Behandeling groep	Persoonlijke verzorging	Verblijf	Kortdurend verblijf	Crisisopvang
SIG	X	X			X	X	X	
Lijn 5	X		X	X		X		X
XS2Care	X							
Stichting De Waerden	X		X			X		
Kleine Maatjes					X			
SEIN	X	X				X	X	
Raphael Stichting	X	X			X		X	
RIBW	X							
Ons Tweede Thuis	X	X	X	X	X		X	
's Heeren Loo						X		
Zorgspecialist	X	X			X			
Carehouse	X	X						
Sensazorg	X				X			
Triversum							X	
Hartekampgroep	X	X	X	X	X		X	
Intermezzo						X		

In de **niet-openbare bijlage** treft u de tarieven voor de verschillende onderdelen aan.

Financiële aspecten:

Integratie-uitkering Sociaal Domein voor taken Jeugdwet

Het Rijk heeft in de septembercirculaire 2014 inzicht gegeven in de middelen binnen de Integratie-uitkering Sociaal Domein 2015 voor de uitvoering van de nieuwe taken in het kader van de Jeugdwet.

In dit bedrag zijn middelen opgenomen voor:

1. de voormalige provinciale jeugdzorg en Jeugdzorg Plus die door het rijk werd gefinancierd
2. jeugdzorg op basis van de voormalige AWBZ
3. jeugdzorg op basis van voormalige Zorgverzekeringswet

De onderhavige gunningen betreffen het deelbudget genoemd onder sub 2. De omvang van dit deelbudget is: € 164.150

Voor de volledigheid wordt nog opgemerkt dat de Integratie-uitkering Sociaal Domein hiernaast bestaat uit de middelen voor de nieuwe taken Wmo 2015 en uit het participatiebudget, zoals dat voor 2015 voor de Participatiewet beschikbaar komt.

Tarieven en volumes ingediende offertes en raming uitgaven

De geoffreerde tarieven zijn per aanbieder doorgerekend aan de hand van de - door de aanbieders - geprognosticeerde volumes per gemeente. Daarbij is rekening gehouden met een aanname van de overige kosten die uit het betreffende budget bekostigd dienen te worden, zijnde: 3,76% voor landelijke jeugdhulp, 3% voor uitvoeringskosten, 3% voor onvoorzien (waaronder buiten-regionale aanbieders) én 82% voor houders van een persoonsgebonden budget (Pgb-ers).

Geconstateerd wordt dat de offertes, c.q. de geraamde volumes en tarieven, voor de meeste betrokken gemeenten het beschikbare budget overschrijden: Haarlemmerliede en Spaarnwoude kent een geraamde overschrijding van circa € 75.000. Hierbij dient te worden opgemerkt dat voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude sprake is van een geraamde opbrengst ouderbijdragen van circa € 10.000. Hiermee komt de gemeente uit op een tekort van ongeveer € 65.000. Binnen het budget van de Wmo is echter rekening gehouden met de inkoop van de voormalige AWBZ zorg voor jeugdigen. Hiervoor is een post van € 70.490 gereserveerd. De verwachting is dat hiermee de zorg binnen het budget voor het sociaal domein kan worden bekostigd.

Nuancering

Opgemerkt wordt dat de werkelijke kosten op dit moment op gemeentelijk niveau moeilijk zijn in te schatten. Oorzaken hiervan zijn:

- *De verhouding Zorg in Natura versus PGB*

Bij het bepalen van het beschikbare budget voor de inkoop van Zorg in Natura (ZIN) is rekening gehouden met een reservering van 82% van het budget voor verstrekken van PGB's. Exacte gegevens over deze verhouding zijn op dit moment niet voorhanden: we gaan hierbij uit van een raming, gebaseerd op de verhouding PGB-ZIN uit 2012 die licht naar beneden is bijgesteld.

Het genoemde percentage voor PGB's lijkt ruim te zijn: naar verwachting zal er door het trekkingsrecht dat op 1 januari a.s. wordt ingevoerd minder aanspraak op het PGB worden gemaakt. Bovendien is het percentage uit 2012 gebaseerd op indicaties, niet op daadwerkelijk afgenomen zorg en heeft er na 2012 een verscherping van de regels voor de verstrekking van een PGB plaatsgevonden (zo wordt bij minder dan 10 uur zorg geen PGB meer verstrekt).

Het bovenstaande kan betekenen dat een deel van het budget dat is gereserveerd voor PGB ook ingezet kan worden voor ZIN.

- *Toepassing van het woonplaatsbeginsel*

De Jeugdwet gaat uit van het zogenoemde woonplaatsbeginsel. Dit betekent dat de kosten in rekening dienen te worden gebracht bij de gemeente waar de ouders of wettelijk vertegenwoordiger van de jeugdige woonachtig is. Voor de aanbieders was dit voor de bekostiging voornamelijk niet van belang. Op dit moment kan niet met zekerheid worden vastgesteld of de inschrijvers het woonplaatsbeginsel goed hebben toegepast in het per gemeente geraamde volume in 2015.

In dit kader merken we op dat we (nog) niet in het bezit zijn van de gegevens van de overgangsccliënten.

- *18-plus*

Niet geheel helder is of - en zo ja in welke mate - 18 plus jongeren in de raming van de aanbieders zijn meegenomen. Voor de volledigheid merken we op dat deze jongeren in beginsel niet onder de Jeugdwet vallen. Dit speelt temeer omdat er de afgelopen periode sprake is van een grote toename van kinderen die worden ondersteund vanuit intensieve intramurale zorg. De kans is aanwezig dat er jongeren in de offertes zijn meegenomen die

onder de Wet Langdurige Zorg of de Wmo 2015 gaan vallen. Dit zal begin 2015 duidelijk worden en mogelijk een verlaging van de kosten i.c. met zich mee brengen.

Terzijde wordt in dit verband het volgende opgemerkt. Er wordt op dit moment landelijk gesproken over compensatie aan gemeenten (vangnet) in die gevallen waar het volume sterk gestegen is ten opzichte van 2012 (zijnde het jaar waarop de budgetten én de Transitiearrangementen zijn gebaseerd). Dit lijkt i.c. het geval te zijn.

Contractmanagement en overleg

Via het gemeentelijke contractmanagement zal scherp dienen worden toegezien op de ontwikkeling (en inzet) van het volume. Tevens is vereist dat de betrokken gemeenten op zeer frequente basis overleggen over het gebruik van het aanbod door de individuele gemeenten.

Beleidsplan Sociaal Domein

De toeleiding naar en de verstrekking van de voorzieningen in het kader van de Jeugdwet hebben we uitgewerkt in het Beleidsplan Sociaal domein. Naar verwachting wordt dit plan, evenals de Verordening Jeugdhulp, in oktober 2014 aan de raad voorgelegd.

De geraamde kosten voor dit onderdeel vallen - gelet op de financiële ruimte die aanwezig is binnen het deelbudget voor de nieuwe taken Wmo 2015 - binnen de door het rijk verstrekte integratie-uitkering Sociaal Domein 2015.

Juridische aspecten:

- Jeugdwet
- Aanbestedingswet

Communicatieve aspecten:

- Na informeren van de inschrijvers, wordt de voorlopige gunning gepubliceerd op Tenders.nl. Dit wordt verzorgd door Stichting Rijk.
- Via de website "samenzorgen.net" zorgen we voor informatieverstrekking.

Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:

In de overeenkomst is voor ieder jaar de een mogelijkheid opgenomen van een eenzijdige opzegging door de gemeente. De overeenkomst heeft daarmee geen negatieve gevolgen in het geval van ontwikkelingen op het gebied van de toekomst van de gemeente.

- bijlagen** : 1. Overeenkomst (voorbeeld)
2. Bewerkersovereenkomst (voorbeeld).

NIET OPENBARE BIJLAGE:

3. Overzicht aanbieders, aanbod en tarieven.

Halfweg, 2-10-2014