

**ONDERWERP** : Offerteaanvraag Jeugd-ggz en Offerteaanvraag Dyslexiezorg

**Voorgesteld besluit:**

1. In te stemmen met de Offerteaanvraag Jeugd-ggz en de Offerteaanvraag Dyslexiezorg.
2. Dit besluit ter informatie te doen toekomen aan de Raadsvoorbereidingscommissie (C-stuk)

**Verdere procesgang:**

- Uiterlijk 4 juli 2014: Verzenden offerteaanvraag (na vaststelling door alle colleges)
- 18 juli 2014: Nota van inlichtingen/beantwoording vragen
- 15 augustus 2014: Ontvangst offertes
- september 2014: Voorgenomen gunning
- september/oktober 2014: Sluiten overeenkomsten

**Voorgeschiedenis / aanleiding:**

Met de inwerkingtreding van de Jeugdwet wordt de gemeente per 2015 inhoudelijk en financieel verantwoordelijk voor taken die nu nog onder verantwoordelijkheid van de provincie en het Rijk vallen. Het betreft:

- a Jeugd- en opvoedhulp
- b Jeugdzorg Plus
- c Jeugdreclassering en Jeugdbescherming
- d Jeugd-AWBZ, c.q. Begeleiding, Behandeling, Persoonlijke verzorging en (Kortdurend) Verblijf
- e Geestelijke gezondheidszorg voor jeugdigen (Jeugd-ggz)
- f. Dyslexiezorg

De voorzieningen om deze taken te kunnen uitvoeren dienen te worden ingekocht. In uw vergadering van 3 juni jl. heeft u ingestemd met de Offerteaanvragen voor de onder sub a t/m c genoemde taken. Met de Offerteaanvraag vermeld onder sub d heeft u op 24 juni jl. ingestemd.

Bijgevoegd treft u de Offerteaanvraag (inclusief Programma van Eisen) voor de inkoop van voorzieningen op het gebied van de Jeugd-ggz (sub e) en dyslexiezorg (sub f) aan.

Regionale inkoop

Deze Offerteaanvraag betreft de gezamenlijke inkoop door de gemeenten van de regio's Zuid-Kennemerland (Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort), IJmond (Beverwijk, Heemskerk en Velsen) en Haarlemmermeer.

**Toelichting:**

De nu voorliggende Offerteaanvraag sluit inhoudelijk aan op de Verwervingsstrategie nieuwe voorzieningen in het kader van de Jeugdwet die u in april jl. heeft vastgesteld en vervolgens besproken is in de Raadsvoorbereidingscommissie (B-stuk).

De Offerteaanvraag sluit tevens aan bij afspraken die zijn gemaakt met de vaststelling van de Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer. Hiermee is de continuïteit van de zorg voor zowel jeugdigen als zorgaanbieders geborgd.

Opstelling Offerteaanvraag

Beleidsmedewerkers, juristen en inkopers van de betrokken gemeenten hebben gezamenlijk aan de opstelling van de Offerteaanvraag gewerkt. Tevens zijn de betreffende aanbieders geconsulteerd. In een eerdere fase van het proces zijn cliënten geraadpleegd.

## Planning van de besluitvorming

De voorliggende Offerteaanvragen worden door de colleges van de betrokken gemeenten op 1 juli 2014 behandeld. Met de toezending van de documenten aan huidige zorgaanbieders wordt vervolgens daadwerkelijk met de inkooptrajecten gestart.

## **Toelichting op de offerteaanvraag**

### Opdrachtgever

Opdrachtgevers zijn de gemeenten Beverwijk, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen, Zandvoort en Bloemendaal. Gezamenlijk vormen zij de aanbesteder (Opdrachtgever).

### Overgangsrecht

Gelet op het overgangsrecht (Jeugdwet) en de Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer worden uitsluitend de huidige opdrachtnemers gevraagd om een offerte uit te brengen. Gelet hierop wordt gekozen voor een meervoudig onderhandse aanbesteding.

### Inhoud Jeugd-ggz

De Offerteaanvraag Jeugd-ggz richt zich op de inkoop van de volgende voorzieningen (verdeeld in 2 percelen):

#### *1. Generalistische basis ggz*

Zorg voor jeugdigen met lichte tot matige, niet complexe ggz-problematiek, met grote kans op herstel en waar sprake is van weinig veiligheidsrisico's. Ook gaat het om zorg voor jeugdigen met chronische (stabiele) problematiek met een laag risico. Het betreft: diagnostiek, behandeling, e-health of consult en advies. Dit betreft ambulante zorg.

#### *2. Gespecialiseerde ggz*

Dit wordt ingezet bij een vermoeden van DSM<sup>1</sup> benoemde psychische of psychiatrische stoornissen en betreft acute zorg voor jeugdige met ernstige klachten met een hoge mate van complexiteit en/of met een hoog (gezondheid- en of veiligheids-) risico voor de jeugdige of zijn omgeving. De zorg vindt plaats in een multidisciplinair behandelteam. Deze zorg vindt ambulant of klinisch plaats.

### Inhoud dyslexiezorg

De Offerteaanvraag Dyslexiezorg richt zich op de inkoop van diagnostiek en behandeling van ernstige enkelvoudige dyslexiezorg. Dit betreft zorg voor leerlingen van 7 tot 13 jaar met een ernstige beperking bij het lezen en spellen van taal, waardoor de schoolprestaties ernstig belemmerd kunnen worden. Deze leerlingen scoren blijvend zwak op lezen en/of spelling en boeken gedurende een periode van tenminste zes maanden intensieve extra begeleiding op school onvoldoende vooruitgang.

### Overeenkomst

Na gunning zal elke participerende gemeente individueel met de inschrijver per onderdeel een (gelijkluidende) overeenkomst aangaan. De overeenkomsten gaan per 1 januari 2015 in en lopen tot en met 31 december 2016. Tevens is een optie tot verlenging opgenomen (2 x 1 jaar). Daarbij gaat het om het vinden van de juiste balans tussen het flexibel kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen en inzichten en duidelijkheid voor de cliënten en zekerheid voor de opdrachtnemer(s), zodat het voor hem (hen) loont te investeren in vernieuwing.

Voor het jaar 2016 zullen (binnen de overeenkomst) echter nieuwe afspraken - over volume en/of prijs en over de af te nemen producten - gemaakt moeten worden. De nieuwe afspraken over volume en prijs moeten leiden tot een zodanige verlaging van de uitgaven dat deze passen binnen de bezuinigingstaakstelling (de bezuinigingsopgave is in 2016 groter dan in 2015).

---

<sup>1</sup> DSM is een classificatie voor psychische en psychiatrische stoornissen.

### Onzekerheden

Op het moment van opstellen van deze Offerteaanvraag is sprake van de volgende onzekerheden:

- Definitieve budget 2016 en verder
- Het volume cliënten (de cliëntgegevens) 2015, 2016 en verder
- De nog vast te stellen Invoeringswet en het nog vast te stellen Uitvoeringsbesluit
- Het landelijk nog vast te stellen Kwaliteitskader Jeugd
- De nog vast te stellen Verordening jeugdhulp, alsmede het gemeentelijk beleidsplan.

### Social Return

De Offerteaanvraag bevat een passage over Social Return. De toepassing van Social Return kan op verschillende manieren plaatsvinden. In het voorliggende documenten is ervoor gekozen de aanbieders te laten verklaren dat zij de intentie hebben een sociale tegenprestatie te leveren. Over die sociale tegenprestatie worden eind 2014 specifieke afspraken gemaakt.

### Transformatie, Transitiearrangementen en korting kosten

De betrokken gemeenten willen de kansen die de decentralisatie van de jeugdhulp biedt ten volle benutten om te zorgen dat jeugdigen gezond, veilig en gelukkig kunnen opgroeien en gelijke ontwikkelingskansen hebben.

De decentralisatie van de jeugdhulp gaat echter gepaard met een bezuinigingsopdracht. Deze opdracht zorgt zowel bij gemeenten als aanbieders voor de belangrijke uitdaging om hulp zodanig efficiënt en effectief in te zetten dat er met minder middelen toch goede zorg kan worden geleverd. Om dit te kunnen realiseren is er een transformatie nodig.

In de Regionale Transitiearrangementen Jeugd Haarlemmermeer, Zuid-Kennemerland en IJmond is vastgelegd dat de vernieuwing van de zorg voor jeugd gebeurt op basis van (onder andere) de volgende uitgangspunten:

1. (versterken van) de kracht van ouders, jeugdigen en hun sociale omgeving als basis
2. ondersteunen in plaats van overnemen
3. hulp inzetten in de directe leefomgeving
4. snel, minder schakels en minder gezichten
5. één gezin, één plan, één regisseur

In de Transitiearrangementen Jeugd zijn door gemeenten en aanbieders afspraken vastgelegd over de te realiseren korting op de kosten. Deze korting dient gerealiseerd te worden door zorgvernieuwing, kortere en minder inzet van sommigen vormen van jeugd en opvoedhulp en verlaging van de kosten van bedrijfsvoering. Het realiseren van zorgvernieuwing en de afname van inzet van hulp moet gebeuren volgens de door de gemeente en aanbieders met elkaar afgesproken 'beweging in de specialistische zorg'.

De stappen die de aanbieders in 2015 zetten om de gewenste transformatie mogelijk te maken vormen onderdeel van de evaluatiegesprekken, die per kwartaal zullen plaatsvinden.

### Aanvullende opmerking

Beide voorliggende offerteaanvragen zijn gericht op de inkoop bij (zorg)instellingen. Daarnaast wordt de jeugdhulp i.c. geleverd door zogenoemde vrijevestigden. Voor wat betreft de inkoop bij deze vrijevestigden zal sprake zijn van een afzonderlijk (digitaal) inkooptraject. Hierover wordt u separaat geadviseerd.

### **Financiële aspecten:**

De kosten voor de te verwerven diensten/producten komen ten laste van de decentralisatiemiddelen Jeugdzorg. Voor 2015 bedraagt de rijksvergoeding € 3.208.422 (info meicirculaire 2015). In het Beleidskader Sociaal Domein (nieuwe Wmo en Jeugdwet) is als uitgangspunt opgenomen dat de nieuwe taken binnen het door het rijk te verstrekken budget dienen plaats te vinden.

### Bekostiging

In de huidige systematiek van de zorg voor jeugdigen is er sprake van een grote complexiteit aan afrekenmethoden. Er wordt naar gestreefd deze complexiteit los te laten en te opteren voor een vereenvoudigde tariefstructuur. Hierbij wordt rekening gehouden met de te realiseren bezuiniging, zoals afgesproken in het Regionale Transitiearrangement Jeugd. Tevens wordt rekening gehouden met de door de VNG en Zorgverzekeraars Nederland gemaakte afspraken over het continueren van de huidige productstructuren (zorgzwaarteprestaties/producten voor de Generalistische basis ggz en de diagnose behandelcombinaties (dbc's) voor de Gespecialiseerde ggz) en de huidige tariefstructuur.

Gelet hierop wordt geopteerd voor maandelijksse bevoorschotting tot in totaliteit/op jaarbasis maximaal 90% van het geprognosticeerde jaarbedrag i.c.. Na afloop van het kalenderjaar vindt per gemeente verrekening plaats op basis van afgesloten producten en dbc's.

### **Juridische aspecten:**

- Jeugdwet
- Aanbestedingswet

### **Communicatieve aspecten:**

De Offerteaanvragen zullen uiterlijk 4 juli 2014 aan de betreffende aanbieders worden toegezonden.

### **Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:**

Het gaat om tweejarige contracten, die aflopen op 1 januari 2017. Door deze korte termijn blijven de gevolgen bij eventuele ontwikkelingen van de gemeente beperkt.

- bijlagen** :
- Offerteaanvraag Jeugd-ggz
  - Offerteaanvraag Dyslexiezorg

Halfweg, 26-6-2014