

NOTULEN / VOLGNR.:

**ONDERWERP** : Offerte aanvragen voor 1. Jeugdreclassering en Jeugdbescherming, 2. Jeugd- en Opvoedhulp en 3. Jeugdzorgplus (gesloten jeugdhulp).

**Voorgesteld besluit:**

- in te stemmen met de voorliggende Offerte aanvragen Jeugdreclassering en Jeugdbescherming, Jeugd- en Opvoedhulp en Jeugdzorgplus
- voorliggende Offerte aanvragen Jeugdreclassering en Jeugdbescherming, Jeugd- en Opvoedhulp en Jeugdzorgplus ter informatie te vertrekken aan de raadsvoorbereidingscommissie in augustus/september

**Verdere procesgang:**

**Voorgeschiedenis / aanleiding:**

Op 1 januari 2015 treedt de Jeugdwet in werking. Als gevolg hiervan wordt de gemeente inhoudelijk en financieel verantwoordelijk voor nieuwe taken, waaronder de Jeugdreclassering en Jeugdbescherming, Jeugd- en Opvoedhulp, Jeugdzorg Plus, Jeugd-GGZ en Jeugd-AWBZ. Deze voorzieningen dienen bij zorgaanbieders te worden ingekocht. Op 18 maart 2014 is de Verwervingsstrategie Jeugdvoorzieningen 2015 vastgesteld door het college. Op basis van dit document hebben de vijf gemeenten in Zuid-Kennemerland, samen met Velsen, Heemskerk en Beverwijk offerte aanvraagdocumenten (programma's van eisen) opgesteld voor 1) Jeugd- en Opvoedhulp, 2) Jeugdbescherming en Jeugdreclassering en 3) JeugdzorgPlus. Het is de bedoeling dat de colleges van de 8 gemeenten deze documenten op 3 juni vaststellen. Met de toezending van de documenten aan de huidige zorgaanbieders op 4 juni wordt het inkooptraject gestart.

Over twee tot drie weken volgen de laatste twee offerte aanvraagdocumenten: Jeugd-ggz en Jeugd-AWBZ

**Toelichting:**

Algemeen

Beleidsmedewerkers, juristen en inkopers van de betrokken gemeenten hebben gezamenlijk aan de documenten gewerkt. In de offertes aanvragen worden de uitgangspunten en randvoorwaarden beschreven waaronder de 8 gemeenten een inkooprelatie met aanbieders willen aangaan door middel van een overeenkomst. Aan de hand van een conceptversie zijn de huidige en potentiële opdrachtnemers, gemeentelijke bestuurders, cliënten en externe deskundigen onlangs geconsulteerd. De consultatieronde heeft geleid tot enkele aanpassingen.

Opdrachtgever

Opdrachtgevers zijn de gemeenten Beverwijk, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Velsen, Zandvoort en Bloemendaal. Gezamenlijk vormen zij de aanbesteder (opdrachtgever).

Er is sprake van onderhandse aanbestedingen. Meervoudig voor Jeugdbescherming en Jeugdreclassering en Jeugd- en Opvoedhulp, enkelvoudig voor Jeugdzorgplus. Gelet op het overgangsrecht (Jeugdwet) en de Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland en IJmond worden uitsluitende huidige opdrachtnemers gevraagd om een offerte uit te brengen.

	<b>Opmerkingen:</b>

Na gunning zal elke participerende gemeente individueel met de inschrijver een (in principe gelijklopende) raamovereenkomst aangaan.

De offerte aanvragen zijn een weerslag van de gezamenlijke visie van de gemeenten waarop Jeugd- en Opvoedhulp, Jeugdreclassering, Jeugdbescherming en Jeugdzorgplus ingekocht en uitgevoerd moet worden. Dit sluit niet uit dat er op gemeentelijk uitvoeringsniveau aanvullende wensen zijn. In dat geval zullen er aanvullende, onderliggende werkafspraken worden gemaakt door iedere gemeente afzonderlijk. Deze worden aan de overeenkomst toegevoegd.

#### In te kopen voorzieningen

##### *Jeugd- en Opvoedhulp (J&O)*

Jeugd- en Opvoedhulp is bedoeld voor jeugdigen en gezinnen die problemen ondervinden met opgroeien en opvoeden en die gezien de aard en ernst van de problematiek de oplossingen (tijdelijk) niet in het eigen netwerk, in de basisinfrastructuur en/of bij de lokale centra voor Jeugd en Gezin en/of de Sociale Wijkteams vinden. Voor de inkoop van J&O worden de volgende vormen onderscheiden:

- Ambulante hulp
- Dagbehandeling
- Pleegzorg
- Residentiële zorg
- Crisiszorg
- Inzet ten behoeve van het Kinder- en Jeugd Trauma Centrum (KJTC)

##### *JeugdzorgPlus*

JeugdzorgPlus is een zware en intensieve vorm van gespecialiseerde jeugdhulp, waarbij de vrijheden van een jeugdige worden ingeperkt. De gesloten jeugdhulp is noodzakelijk in verband met ernstige opgroei- of opvoedingsproblemen die de ontwikkeling van een jeugdige ernstig belemmeren. De opname en het verblijf zijn noodzakelijk om te voorkomen dat de jeugdige zich aan de jeugdhulp onttrekt of daaraan door anderen wordt onttrokken. De hulp, waarbij vanuit een integrale aanpak wordt gewerkt, heeft als doel jeugdigen met ernstige gedragsproblemen te behandelen en een dusdanige gedragsverandering te bewerkstelligen dat zij weer kunnen participeren in de maatschappij. Hierbij wordt uitgegaan van uitstroom/doorstroom naar een van de volgende perspectieven: terug naar huis, zelfstandigheid, pleegzorg/gezinshuis, een vervolgvoorziening. Opname in een gesloten accommodatie is uitsluitend mogelijk nadat de kinderrechter daartoe heeft besloten. Bij de inkoop van jeugdzorgplus worden geen varianten onderscheiden, maar wordt uitgegaan van maatwerk voor de individuele jeugdige.

##### *Jeugdbescherming en jeugdreclassering*

Als ouders hun wettelijk gewaarborgd recht op het naar eigen inzicht opvoeden van hun kind zodanig verwaarlozen dat het kind daardoor in zijn/haar ontwikkelingskansen ernstig wordt bedreigd en zij niet of onvoldoende bereid zijn hulp te accepteren, kan bij de rechter om een zogeheten kindbeschermingsmaatregel worden gevraagd. Opdrachtgever of gecertificeerde instelling of AMHK doet in een dergelijk geval een verzoek tot onderzoek bij de Raad voor de Kinderbescherming. De raad beslist na onderzoek of de zaak wordt voorgelegd aan de rechter. De rechter kan vervolgens een ondertoezichtstelling (OTS) opleggen of een gezag beëindigende maatregel. Een gecertificeerde aanbieder JB/JR voert de maatregel uit. Daarnaast kan in het kader van een strafzaak tegen een jeugdige begeleiding en toezicht door jeugdreclassering vanuit een gecertificeerde aanbieder worden opgelegd. Jeugdbescherming wordt geleverd tot iemand 18 wordt. Jeugdreclassering loopt door tot 23 jaar.

In te kopen m.b.t. Jeugdbescherming:

- Begeleiding multiprobleem gezinnen (drang)
- (voorlopige) ondertoezichtstelling

- (voorlopige) voogdij
- Toeleiding JeugdzorgPlus

In te kopen m.b.t. Jeugdreclassering:

- Reguliere Jeugdreclasseringsmaatregelen:
- Maatregel Toezicht en begeleiding
- Gedrag beïnvloedende maatregel (GBM)
- Intensieve trajectbegeleiding
- Scholings- en trainingsprogramma (STP)
- Begeleiding multiprobleemgezinnen (drang)
- Schoolverzuim 'light'

### ***Duur overeenkomst/in- en uitstroom van opdrachtnemers***

Vanwege de vele onzekerheden die gepaard gaan met de decentralisatie kiezen de gemeenten voor overeenkomsten van 2 jaar met de mogelijkheid voor verlenging. De overeenkomsten gaan per 1 januari 2015 in en lopen tot en met 31 december 2016. Daarbij gaat het om het vinden van de juiste balans tussen het flexibel kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen en inzichten en duidelijkheid voor de cliënten en zekerheid voor de opdrachtnemer(s), zodat het voor hem loont te investeren in vernieuwing.

Voor het jaar 2016 zullen echter nieuwe afspraken – over volume en/of prijs en over de af te nemen producten - gemaakt moeten worden. De nieuwe afspraken over volume en prijs moeten leiden tot een zodanige verlaging van de uitgaven van de opdrachtgever dat deze passen binnen de bezuinigingstaakstelling. Indien dat niet het geval is heeft de opdrachtgever recht tot ontbinding van de overeenkomst. Per 2017 kan de overeenkomst twee keer met 1 jaar door opdrachtgever verlengd worden.

Minimaal jaarlijks vindt door Opdrachtgever een evaluatie plaats. Opdrachtnemer dient hieraan medewerking te verlenen. De resultaten van deze evaluatie kunnen tot gevolg hebben dat bepaalde uitgangspunten en/of afspraken moeten worden herzien. Een andere reden om het contract te evalueren is als er wetwijzigingen zijn die een wezenlijk effect hebben op invulling van de overeenkomst. Dan behoudt Opdrachtgever zich de mogelijkheid voor om de overeenkomst te wijzigen.

### ***Samenhang met andere inkooptrajecten***

De zorg voor jeugd omvat behalve Jeugd- en Opvoedhulp. Jeugdreclassering en Jeugdzorgplus ook zorg die ingekocht wordt bij zorgaanbieders van Jeugd-GGZ en aanbieders uit de AWBZ sector. Voor 2015 zijn dit nog aparte inkooptrajecten, maar er wordt toegewerkt de zorg te ontschotten om “doen wat nodig is” optimaal te faciliteren. Het eindbeeld is een ontschot budget voor alle zorg voor jeugd. Voor 2015 en 2016 wordt samenwerking gestimuleerd. Dit kan in de vorm van onderaannemerschap of door samenwerking.

Ook is de decentralisatie van de jeugdhulp niet los te zien van de andere transitie in het sociaal domein. Gelijktijdig wordt ook de begeleiding vanuit de AWBZ naar gemeenten gedecentraliseerd en worden meer regelingen op het gebied van (arbeids)participatie verantwoordelijkheid van de gemeente gebracht worden.

### ***Onzekerheden***

Op het moment van opstellen van de documenten is sprake van de volgende onzekerheden:

- Definitieve budget 2015, 2016 en verder
- Het volume cliënten (de clientgegevens) 2015, 2016 en verder
- De nog vast te stellen Invoeringswet en het nog vast te stellen Uitvoeringsbesluit
- Het landelijk nog vast te stellen Kwaliteitskader Jeugd

- De nog vast te stellen Verordening jeugdhulp, alsmede het gemeentelijk beleidsplan.

### **Social Return**

De documenten bevatten een passage over Social Return. In sommige gemeenten actueel, in Bloemendaal voorzover mij bekend tot op heden niet of nauwelijks aan de orde. De toepassing van Social Return kan op verschillende manieren plaatsvinden. In de voorliggende documenten is ervoor gekozen de aanbieders te laten verklaren dat zij de intentie hebben een sociale tegenprestatie te leveren. Over die sociale tegenprestatie worden eind 2014 specifieke afspraken gemaakt.

Streven (voor de komende twee jaar) is dat opdrachtnemer door middel van Social Return een percentage van 5% van de opdrachtsom inzet als benodigde investering in de doelgroep om de afstand tot de arbeidsmarkt te reduceren. Om tot passende en innovatieve ideeën voor invulling en samenwerking te komen, organiseren gemeenten in de tweede helft van 2014 interactieve bijeenkomsten over Social Return. Doel van deze bijeenkomsten is om elkaar te informeren en gezamenlijk te verkennen en bepalen wat de mogelijkheden zijn voor de invulling van Social Return. Op dit moment valt niet aan te geven in hoeverre individuele gemeenten op het punt van Social Return afzonderlijk afspraken kunnen maken. Gemeentelijk beleid op dit punt kan namelijk verschillend zijn.

### **Transformatie, Transitiearrangement en korting budget**

De 8 gemeenten willen de kansen die de decentralisatie van de jeugdhulp biedt ten volle benutten om te zorgen dat jeugdigen gezond, veilig en gelukkig kunnen opgroeien en gelijke ontwikkelingskansen hebben. De decentralisatie van de jeugdhulp gaat echter gepaard met een bezuinigingsopdracht. Deze opdracht zorgt zowel bij gemeenten als aanbieders voor de belangrijke uitdaging om hulp zodanig efficiënt en effectief in te zetten dat er met minder middelen toch goede zorg kan worden geleverd. Om dit te kunnen realiseren is er een transformatie nodig. In de Regionale Transitiearrangementen Jeugd Zuid-Kennemerland en IJmond (RTA) is vastgelegd dat de vernieuwing van de zorg voor jeugd gebeurt op basis van de volgende uitgangspunten:

1. (versterken van) de kracht van ouders, jeugdigen en hun sociale omgeving als basis
2. Ondersteunen in plaats van overnemen
3. Hulp inzetten in de directe leefomgeving
4. Snel, minder schakels en minder gezichten.

In elk van de drie inkoopdocumenten is met betrekking tot de transformatie specifieke informatie opgenomen. Deze verschilt per voorziening.

In de transitiearrangementen Jeugd zijn door opdrachtgever en opdrachtnemer afspraken vastgelegd over de te realiseren korting op het budget. Deze korting dient gerealiseerd te worden door zorgvernieuwing, kortere en minder inzet van sommigen vormen van jeugd en opvoedhulp en verlaging van de kosten van bedrijfsvoering. Het realiseren van zorgvernieuwing en de afname van inzet van Jeugd - en opvoedhulp moet gebeuren volgens de door de gemeente en aanbieders met elkaar afgesproken 'beweging in de specialistische zorg'.

### **Verevening**

Tekst nog in te vullen

### **Financiële aspecten:**

**Juridische aspecten:**

**Communicatieve aspecten:**

- publicatie in de krant
- opname in CVDR

**Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:**

- bijlagen** : - Offerte aanvraag Jeugdreclassering en Jeugdbescherming  
- Offerte aanvraag Jeugd- en Opvoedhulp  
- Offerte aanvraag Jeugdzorgplus

Halfweg, 27-5-2014