

NOTULEN / VOLGNR.:

ONDERWERP : Offerte aanvraagdocument Begeleiding, Behandeling, Persoonlijke Verzorging en Kortdurend Verblijf in kader Jeugdwet

Voorgesteld besluit:

1. in te stemmen met het voorliggende offerte aanvraagdocument 'Begeleiding, Behandeling, Persoonlijke Verzorging en Kortdurend Verblijf in het kader van de Jeugdwet'
2. voorliggende Offerte aanvraagdocument Begeleiding, Behandeling, Persoonlijke Verzorging en Kortdurend Verblijf in kader Jeugdwet ter informatie te vertrekken aan de raadsvoorbereidingscommissie in augustus/september

Verdere procesgang:

Week van 24 juni 2014: Verzenden offerteaanvraag (na vaststelling door alle colleges)
18 juli 2014: Nota van inlichtingen/beantwoording vragen
7 augustus 2014: Ontvangst (uiterlijk 12.00 uur) en opening (12.30 uur) offertes.

Voorgeschiedenis / aanleiding:

Op 3 juni jl. heeft het college met betrekking tot de inkoop van voorzieningen in het kader van de Jeugdwet – die zoals bekend op 1 januari 2015 in werking treedt – de volgende offerte aanvraagdocumenten (Programma's van Eisen) vastgesteld:

- a. Jeugdreclassering en Jeugdbescherming
- b. Jeugd- en Opvoedhulp
- c. Jeugdzorgplus

In het betreffende collegevoorstel werd aangegeven dat er nog twee aanvraagdocumenten zouden volgen: Jeugd-GGZ en Jeugd-AWBZ. Hierbij wordt het offerte aanvraagdocument m.b.t. Jeugd-AWBZ voorgelegd. Hierna volgt nog het offerte aanvraagdocument voor de Jeugd-GGZ.

Toelichting:

Algemeen

Met ingang van 1 januari 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor het gehele zorgstelsel voor jeugd. Met de stelselwijziging wil het kabinet bereiken dat kinderen en jongeren beter kunnen participeren in de samenleving, dat overheidsmiddelen effectiever en efficiënter ingezet worden en betrokken instellingen beter in staat worden gesteld effectieve zorg en ondersteuning te bieden. De decentralisatie is ook een bezuiniging: het budget voor jeugdhulp wordt naar gemeenten overgeheveld met een korting.

Parafen:	Opmerkingen:
HOOFD AFDELING:	
SECRETARIS:	
PORTEFEUILLEHOUDER:	

De decentralisatie van de jeugdhulp betekent dat de gemeenten overeenkomsten dienen af te sluiten met zorgaanbieders om daarmee zorg te dragen voor zorgcontinuïteit en uitvoering van de Jeugdwet vanaf 2015. Het voorliggende document heeft betrekking op extramurale Begeleiding, Behandeling, Persoonlijke Verzorging en Kortdurend Verblijf voor jeugdigen over te hevelen uit de AWBZ naar de Jeugdwet.

Begeleiding, Behandeling, Persoonlijke Verzorging en Kortdurend Verblijf zijn bedoeld voor jeugdigen tot 18 jaar (in uitzonderingsgevallen is ondersteuning ook mogelijk voor jeugdigen van 18 jaar en ouder, zie pag. 9 van het inkoopdocument) die als gevolg van een (blijvende) beperking een ondersteuningsbehoefte hebben bij het opgroeien en ernst van deze ondersteuningsbehoefte de oplossingen (tijdelijk) niet in het eigen netwerk, in de basisinfrastructuur en/of bij de lokale Centra voor Jeugd en Gezin vinden. De volgende beperkingen worden onderscheiden:

- (licht) verstandelijke beperking
- Zintuiglijke beperking

Oprichtgever

Oprichtgevers zijn de gemeente Haarlemmermeer, de vijf gemeenten in Zuid-Kennemerland plus de drie IJmondgemeenten Velsen, Heemskerk en Beverwijk. De offerteaanvraag is een weerslag van de gezamenlijke visie van de gemeenten op de wijze waarop de genoemde voorzieningen ingevoerd en uitgevoerd moeten worden. Dit sluit niet uit dat er op lokaal niveau specifieke wensen kunnen zijn. Indien dit zo is zullen er aanvullende, onderliggende werkafspraken worden gemaakt.

Inkoopprocedure

Er is sprake van een meervoudige, onderhandse aanbesteding. Gelet op het overgangsrecht (Jeugdwet) en de in de drie regio's gesloten Transitiearrangementen, worden uitsluitend de betreffende huidige opdrachtnemers gevraagd offerte uit te brengen. Continuïteit van zorg voor zowel jeugdigen als aanbieders is daarbij uitgangspunt.

Doelstellingen en uitgangspunten

Het doel van de aanbesteding is het inkopen van de onder hoofdstuk 2 van het offerte aanvraagdocument aangegeven diensten. De decentralisatie biedt de mogelijkheid om de zorg aan jeugdigen en hun ouders/opvoeders te versterken. De decentralisatie gaat echter ook gepaard met een bezuinigingsopdracht. Deze opdracht zorgt zowel bij gemeenten als aanbieders voor de belangrijke uitdaging om hulp zodanig efficiënt en effectief in te zetten, dat er minder middelen toch goede zorg kan worden geleverd. Om dit te kunnen realiseren is (ook) een transformatie nodig. In de Transitiearrangementen is vastgelegd dat de vernieuwing van de zorg voor jeugd gebeurt op basis van de volgende uitgangspunten:

- (versterken van) de kracht van ouders, jongeren en hun sociale omgeving als basis
- Ondersteunen in plaats van overnemen
- Hulp inzetten in de directe leefomgeving
- Snelheid, minder schakels, minder gezichten
- Ruimte aan de professional
- 1 gezin, 1 plan, 1 regisseur

(duur) overeenkomst

Op termijn streven gemeenten naar meerjarige afspraken om zowel burgers als opdrachtnemers voldoende zekerheid te bieden. Vanwege de vele onzekerheden die gepaard gaan met de decentralisatie, kiezen de gemeenten per 2015 voor een overeenkomst voor twee jaar, met de mogelijkheid tot verlenging van twee keer één jaar.

De eerste overeenkomst gaat in op 1 januari 2015 en loopt tot en met 31 december 2016. Voor het jaar 2016 worden in overleg nieuwe afspraken – over volume en/of prijs – gemaakt, onder andere omdat de bezuinigingsopgave dat jaar groter is dan in 2015.

Onzekerheden

Op het moment van opstellen van dit consultatiedocument is sprake van de volgende onzekerheden:

- Budget voor 2016 en volgende jaren
- Het volume cliënten (cliëntgegevens) 2015, 2016 en verder
- De nog vast te stellen Invoeringswet Jeugdwet en het nog vast te stellen Uitvoeringsbesluit Jeugdwet
- Het nog vast te stellen landelijk kwaliteitskader Jeugdhulp
- De nog vast te stellen Verordening Jeugdhulp c.q. het beleidsplan.

Instream nieuwe aanbieders

Uitgangspunt is dat in 2015 alleen de betreffende huidige aanbieders worden gecontracteerd en dat vanaf 2017 de mogelijkheid aanwezig is voor de instroom van nieuwe aanbieders. Indien gedurende 2015 en 2016 bij de huidige aanbieders te weinig capaciteit aanwezig is voor de vraag, kunnen Opdrachtgevers andere aanbieders benaderen, nadat in overleg met de opdrachtnemers is vastgesteld dat er niet geleverd kan worden. Tevens kan sprake zijn van nieuwe aanbieders indien met de huidige aanbieders geen afspraken gemaakt kunnen worden binnen de financiële kaders van de gemeenten.

Social Return

De toepassing van Social Return kan op verschillende manieren plaatsvinden. In de voorliggende documenten is ervoor gekozen de aanbieders te laten verklaren dat zij de intentie hebben een sociale tegenprestatie te leveren. Over die sociale tegenprestatie worden eind 2014 specifieke afspraken gemaakt. Het voorliggende document bevat zodoende dezelfde bepaling over Social Return als de offerte aanvraagdocumenten voor de Jeugdzorg waar 3 juni door het college mee in is gestemd.

Financiële aspecten:

In het Beleidskader Sociaal Domein (nieuwe Wmo en Jeugdwet) is als uitgangspunt opgenomen dat de nieuwe taken binnen het door het rijk te verstrekken budget dienen plaats te vinden.

Aan de decentralisatie van de jeugdhulp is een gefaseerde bezuiniging van 15% verbonden (2015: 4%, 2016: 10% en per 2017: 15%). Doordat ook onderdelen van de decentralisatie van taken uit de AWBZ - voor zover het jeugdigen betreft - onder de Jeugdwet gaan vallen, c.q. ten laste van het jeugdbudget komen, komt de werkelijke korting volgens het rijk in 2015 uit op 6,8%. In het Transitiearrangement Zorg voor Jeugd is in dit verband uitgegaan van een korting van 7%.

In de meicirculaire 2014 is duidelijkheid gegeven over het definitieve budget voor 2015: €779.661,-

In 2015 worden de middelen verdeeld op basis van de historische uitgaven per gemeente in 2012. Per 2016 wordt het budget per gemeente niet meer gebaseerd op historische cijfers, maar wordt (geleidelijk) uitgegaan van een verdeelsleutel gebaseerd op objectieve kenmerken.

Juridische aspecten:

- Jeugdwet
- Aanbestedingswet

Communicatieve aspecten:

n.v.t.

Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:

Het gaat om tweejarige contracten, die aflopen op 1 januari 2017. Door deze korte termijn blijven de gevolgen bij eventuele ontwikkelingen van de gemeente beperkt.

bijlagen : Offerte aanvraagdocument Begeleiding, Behandeling, Persoonlijke Verzorging en Kortdurend Verblijf in kader Jeugdwet

Halfweg, 19-6-2014