

ONDERWERP : Offerte aanvraag Wmo 2015

Voorgesteld besluit:

- in te stemmen met het voorliggende Offerte aanvraag Wmo 2015
- voorliggende Offerte aanvraag Wmo 2015 ter informatie te vertrekken aan de raadsvoorbereidingscommissie in augustus/september

Verdere procesgang:

De belangrijkste data:

- 4 juni 2014: uitsturen van de offerte aanvraag
- 19 juni 2014: uiterste termijn ontvangst vragen
- 26 juni 2014: Nota van Inlichtingen/beantwoording vragen
- 9 juli 2014: ontvangst offertes, uiterlijk 12.00 uur

De ontvangen offertes worden op 9 juli 2014, om 12.30 uur, in het gemeentehuis van Heemstede (formeel is St. RIJK daar gehuisvest) geopend. De opening van de offertes is niet openbaar. Na afloop zal een proces verbaal van opening naar de inschrijvers worden verstuurd.

Voorgeschiedenis / aanleiding:

Op 1 januari 2015 treedt de Wmo 2015 in werking. Als gevolg hiervan wordt de gemeente inhoudelijk en financieel verantwoordelijk voor een aantal nieuwe taken, waaronder Kortdurend Verblijf en Begeleiding (zowel individueel als per groep). Deze voorzieningen dienen bij zorgaanbieders te worden ingekocht. Hiervoor is op 18 maart 2014 de verwervingsstrategie maatwerkvoorzieningen Wmo 2015 vastgesteld door het college. Op basis van dit document hebben de vijf gemeenten in Zuid-Kennemerland, samen met Velsen, Heemskerk en Beverwijk, een 'offerte aanvraag' (= Programma van Eisen) opgesteld. Het is de bedoeling dat de colleges van de acht betrokken gemeenten dit document op 3 juni 2014 vaststellen. Met de toezending van het document aan de huidige zorgaanbieders – in principe op 5 juni 2014 – wordt het inkooptraject gestart.

Toelichting:

Algemeen

Inhoudelijk- en financieel deskundigen, juristen en inkopers (zowel gemeentelijk als externe partijen) hebben gezamenlijk aan het document gewerkt. Aan de hand van een conceptversie zijn zorgaanbieders geconsulteerd waarna het document zo nodig is aangepast. Ook de Wmo-raden zijn geconsulteerd. Voor de gemeenten Bloemendaal, Heemstede en Haarlemmerliede en Spaarnwoude is hiervoor een bijeenkomst georganiseerd voor de drie Wmo-raden gezamenlijk. De opmerkingen van de Wmo-raden zijn verwerkt in de offerte aanvraag.

Opdrachtgever

Opdrachtgevers zijn de acht in de aanleiding genoemde gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond. Gezamenlijk vormen zij de aanbesteder (opdrachtgever). Er is sprake van een meervoudige onderhandse aanbesteding. Het is de bedoeling dat de afzonderlijke

gemeenten met individuele aanbieders een (in principe gelijklopende) raamovereenkomst sluiten.

In te kopen voorzieningen

De opdracht is verdeeld in 14 percelen, dit vanwege de diversiteit van de maatwerkvoorzieningen, de verschillende doelgroepen en zorgaanbieders en de geografische ligging van gemeenten. Op deze wijze maken zowel grotere als minder grote aanbieders kans op het verwerven van een deel van de opdracht. Het gaat om de inkoop van:

- a. Kortdurend Verblijf (kv): 1 perceel.
- b. Begeleiding individueel (bgi) voor volwassenen met een psychiatrische problematiek, een verstandelijke beperking, een lichamelijke of zintuiglijke beperking of chronische ziekte, of voor volwassenen die ten gevolge van het ouder worden kampen met beperkingen. Totaal: 5 percelen.
- c. Huishoudelijke ondersteuning voor volwassenen. Totaal: 2 percelen.
- d. Begeleiding individueel bij huishoudelijke ondersteuning voor volwassenen. Totaal: 1 perceel
- e. Begeleiding groep (bgg) voor volwassenen met een psychiatrische problematiek, een verstandelijke beperking, een lichamelijke of zintuiglijke beperking of chronische ziekte, of voor mensen die ten gevolge van het ouder worden kampen met beperkingen. Totaal: 5 percelen.

Duur overeenkomst in- en uitstroom van opdrachtnemers

In eerste aanleg worden afspraken voor de duur van twee jaar (2015 en 2016) gemaakt. Zij kunnen tweemaal met één jaar worden verlengd. Gemeenten zien de optionele verlenging als een moment van contractevaluatie. Een andere reden om het contract te evalueren (mogelijk leidend tot wijziging of ontbinding van de overeenkomst) is als gevolg van nieuwe omstandigheden en/of er anderszins wetswijzigingen plaatsvinden die een wezenlijk effect hebben op de invulling van de overeenkomst.

Het jaar 2015 zal volgens de conceptwettekst een overgangsjaar zijn voor bestaande cliënten van het oude (AWBZ) naar het nieuwe regime (Wmo). Uitgangspunt is dat in 2015 alleen de huidige aanbieders worden gecontracteerd. Uitzonderingen daarop zijn indien voor 2015 binnen een perceel te weinig capaciteit aanwezig is voor de verwachte vraag of dat er met een aanbieder geen afspraken gemaakt kunnen worden binnen de financiële kaders van de gemeenten. In die gevallen kunnen er andere aanbieders worden benaderd. Met ingang van 2016 is er de mogelijkheid tot in- en uitstroom van nieuwe aanbieders. Op termijn wordt gestreefd naar meerjarige afspraken, om zowel burgers als opdrachtnemers voldoende zekerheid te bieden. Als bijlage is bij dit document gevoegd een overzicht van in 2014 gecontracteerde aanbieders die wel en niet om offerte gevraagd zullen worden

Transformatie

In de voorbereiding op 2015 richten we ons op wat op de korte termijn – 2015 – moet, met aandacht voor een zachte landing en continuïteit van zorg en ondersteuning binnen de financiële kaders. Ook wordt een begin gemaakt met de transformatie: van zorg naar participatie. Dit betekent een ontwikkeling van het leveren van een bepaald aanbod waar cliënten recht op hebben, naar dienstverlening gericht op de doelstelling uit de Wmo 'bijdragen aan het zelfstandig functioneren op een leefgebied'.

In onderdeel 4.1 van het document worden 7 mogelijkheden voor transformatie van maatwerkvoorzieningen genoemd:

- Ondersteuning dicht(er) bij de burger organiseren
- Het optimaliseren van de inzet van vrijwilligers en mantelzorgers
- Het versterken van het sociale netwerk van cliënten
- Het vervangen van individuele begeleiding door begeleiding in groepsverband
- Het daar waar mogelijk inzetten op arbeidsmatige dagbesteding in plaats van recreatieve dagbesteding

- Het vergroten van de inzet van digitale ondersteuning en domotica om de zelfredzaamheid en participatiemogelijkheden te vergroten
- Het efficiënter gebruiken en spreiden van accommodaties voor begeleiding in groepsverband

De uitvoerende instellingen worden geacht 'mee te gaan' in het transformatieproces, zij het dat de jaren 2015 en 2016 (deels) als overgangperiode worden gezien. Een beschrijving van hoe de organisatie de transformatie door gaat maken vormt een verplicht onderdeel van de offerteaanvraag. Instellingen krijgen voor hun transformatieplan een bepaalde score. Deze bedraagt max. 50 punten. Bij 25 of minder punten wordt de inschrijving terzijde gelegd (zie pag. 46 van het document).

Samenhang met andere inkooptrajecten.

Jeugdwet

Per 1 januari 2015 treedt de Jeugdwet in werking. Hierdoor wordt de gemeente verantwoordelijk voor alle jeugdhulp. Dit betreft ook de overheveling van begeleiding, kortdurend verblijf en persoonlijke verzorging (deels) uit de AWBZ voor zover het jeugdigen tot 18 jaar betreft. Wanneer continuering van deze ondersteuning op het moment van het bereiken van de leeftijd van 18 jaar noodzakelijk is, komt deze onder de Wmo te vallen, met uitzondering van persoonlijke verzorging.

Voor jeugdigen met een beperking is het belangrijk dat hun ontwikkeling via een continue lijn wordt ondersteund. Om een breuk in het aanbod op het 18^e jaar zoveel mogelijk te voorkomen, wordt de verwerving voor begeleiding en kortdurend verblijf in het kader van de Wmo 2015 afgestemd met de verwerving in het kader van de Jeugdwet. Het is de wens van gemeenten op termijn tot een geïntegreerd aanbod van kortdurend verblijf te komen. Daar waar nu al naar combinatiemogelijkheden van kortdurend verblijf voor jeugd en volwassenen wordt gezocht, wordt dit door gemeenten gestimuleerd.

Vervoer

Vervoer van en naar dagbestedingsactiviteiten (begeleiding groep) vormt een onderdeel van de verwervingsstrategie. Het gaat hierbij om cliënten die wegens medische beperkingen hun vervoer niet zelf kunnen regelen. Dit vervoer wordt momenteel door de zorgaanbieders georganiseerd. Soms gebeurt dat in eigen beheer, soms is daarvoor een contract afgesloten met een vervoerder.

Per 1 januari 2015 vallen vier vormen van doelgroepenvervoer onder de verantwoordelijkheid van gemeenten, te weten: Wmo-vervoer (OV-Taxi), vervoer i.v.m. begeleiding groep, leerlingenvervoer en Wsw-vervoer. In 2013 is in opdracht van gemeenten in Zuid-Kennemerland onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om deze vervoerssystemen in de toekomst te bundelen. Uitkomst van dit onderzoek is dat het wenselijk en mogelijk is het doelgroepenvervoer anders te gaan organiseren. In de eerste plaats door de vraag naar doelgroepenvervoer te verminderen door een kanteling naar eigen vervoer, regulier openbaar vervoer en vrijwilligersvervoer. In de tweede plaats door vervoerskundige efficiency te realiseren.

Om dit te kunnen realiseren is voorgesteld om vanaf 1 januari 2016 te streven naar een nieuwe organisatie van het doelgroepenvervoer. Het jaar 2015 geldt als overgangsjaar. Voor de verwerving betekent dit dat aan alle opdrachtnemers van begeleiding groep, waaraan vervoer is gekoppeld, voor het overgangsjaar 2015 een offerte wordt gevraagd incl. en excl. vervoer. Voor het vervoer i.v.m. begeleiding groep in 2015 worden ook de huidige vervoerders leerlingenvervoer gevraagd hiervoor te offeren. Vanaf 2016 maakt het vervoer begeleiding groep onderdeel uit van het gehele doelgroepenvervoer.

Social Return of Investment (SRI)

Het document bevat een passage over SRI: onderdeel 3.2.5. De toepassing van SRI kan op verschillende manieren plaatsvinden. In de offerte aanvraag is ervoor gekozen de aanbieders te laten verklaren dat zij de intentie hebben een sociale tegenprestatie te leveren. Over die sociale tegenprestatie worden eind 2014 specifieke afspraken gemaakt. Streven – voor de komende twee jaar – is dat opdrachtnemer door middel van SRI een percentage (5% volgens het document) van de opdrachtsom inzet als benodigde investering in de doelgroep

om de afstand tot de arbeidsmarkt te reduceren. Om tot passende en innovatieve ideeën voor invulling en samenwerking te komen, organiseren gemeenten in de tweede helft van 2014 interactieve bijeenkomsten over SRI. Doel van deze bijeenkomsten is om elkaar te informeren en gezamenlijk te verkennen en bepalen wat de mogelijkheden zijn voor de invulling van SRI.

Onzekerheden

Er is sprake van diverse onzekerheden, te weten:

- Er bestaat onduidelijkheid over de omvang van het budget dat gemeenten vanaf 2015 ontvangen. Dit gevoegd bij het feit dat vanaf 2016 overgestapt wordt van financiering op basis van historische uitgaven naar een objectief verdeelmodel.
- Gemeenten beschikken nog niet over cliëntgegevens op BSN-niveau
- Het wetsvoorstel Wmo 2015 is aangenomen in de Tweede kamer, echter nog niet in de Eerste Kamer
- Een door gemeenten gezamenlijk te ontwikkelen kwaliteitskader is nog niet beschikbaar
- Gemeentelijke verordeningen en beleidsplannen zijn nog niet door de gemeenteraden vastgesteld. Dit zal voor 1 november 2014 (moeten) plaatsvinden.

Financiële aspecten:

Een budgetneutrale uitvoering is uitgangspunt. Op basis van de thans beschikbare informatie is in samenwerking met de gemeenten Haarlemmerliede & Spaarnwoude en Heemstede inmiddels gestart met het opstellen van een eerste versie van de 'Wmo-begroting 2015'

Juridische aspecten:

Wet Maatschappelijke ondersteuning 2015

Communicatieve aspecten:

n.v.t

Gevolgen / relatie met Horizon en Stip:

n.v.t.

bijlagen : Offerte aanvraag Wmo 2015

Halfweg, 27-5-2014