

VERORDENING WET INBURGERING HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE 2013

Aan de raad,

In de Wet inburgering staan de regels voor inburgeren in Nederland. Per 1 januari 2013 wijzigt de Wet inburgering. Door deze wetswijziging dienen de verordening Wet inburgering gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de beleidsregels te worden aangepast. Ook worden de taken voor de gemeente anders.

Beoogd resultaat

De verordening en de beleidsregels weer te laten aansluiten op de actuele wet- en regelgeving.

Toelichting

Op 11 september 2012 is het wetsvoorstel aangenomen dat nieuwe regels stelt aan de verplichte inburgering van vreemdelingen die zich vanaf 1 januari 2013 in Nederland vestigen.

Daarbij geldt er een overgangsrecht voor inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars die al een inburgeringstraject volgen of gehandhaafd worden door de gemeente.

Wijzigingen Wi in het kort

1. Inburgeringsplicht geldt alleen voor nieuwkomers;
Oudkomers en vrijwillige inburgeraars (afkomstig uit Europese Unie en Turkije) behoren niet langer tot de doelgroep van de Wet inburgering.

2. Inburgeren op eigen kosten
De inburgeraar is zelf verantwoordelijk voor de kosten van de inburgeringscursus. De gemeente kan geen aanbod meer doen waarbij de inburgeraar alleen een eigen bijdrage betaalt.

3. Sociaal leenstelsel
Minder draagkrachtige inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars kunnen voor hun inburgeringstraject een lening aanvragen bij de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO).

4. Uitvoering door DUO
Duo wordt het aanspreekpunt voor nieuwe inburgeringsplichtigen.

5. Inburgering als voorwaarde voor verblijf in Nederland
Als de inburgeringsplichtige verwijtbaar niet voldoet aan de inburgeringsplicht, volgt intrekking van de reguliere verblijfsvergunning voor bepaalde tijd. Voor asielgerechtigden geldt deze voorwaarde niet.

6. Inburgeringstermijn: 3 + 2 jaar voor analfabeten.

Inburgeringstermijn wordt 3 jaar, was 3,5 jaar. Mensen die eerst moeten alfabetiseren krijgen 2 jaar extra om in te burgeren, was 2,5 jaar.

Overgangsrecht Wet inburgering

Inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars die vóór 1 januari 2013 een vergunning en/of een inburgeringsvoorziening gekregen hebben, blijven na invoering van de gewijzigde Wet inburgering dezelfde rechten en plichten houden zoals met hen werd afgesproken. Dat geldt voor de afspraken met de gemeenten en met de DUO over de lening. Vanaf de invoeringsdatum van de gewijzigde Wet inburgering blijft de gemeente dus verantwoordelijk voor:

1. Inburgeringsplichtigen die voor deze datum een door de gemeente aangeboden inburgeringsvoorziening volgen
2. Inburgeringsplichtigen die zonder inburgeringsvoorziening worden gehandhaafd op hun inburgeringsplicht.
3. vrijwillige inburgeraars die een inburgeringsvoorziening aangeboden hebben gekregen.

De gemeente blijft verantwoordelijk tot het eind van hun traject of inburgeringstermijn. Daarnaast blijven gemeenten verplicht om aan asielgerechtigden en geestelijk bedienaren een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Dit geldt als zij voor 1 januari 2013 hun verblijfsvergunning ontvangen en zich pas daarna in de gemeente vestigen.

Uitvoering 2013

Aantal trajecten in 2013

De trajecten in het kader van de inburgering worden uitgevoerd door Capabel Taal en Ttif.company. De contracten zijn tot stand gekomen via een aanbesteding. De contracten liepen af op 1 juni 2011 af en zijn verlengd tot 1 januari 2013. De mogelijkheid bestaat om deze contracten hierna nog eenmaal te verlengen.

In onderstaande tabel is het aantal te verwachten trajecten opgenomen voor de drie gemeenten binnen het werkgebied van de Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken

Reeds ingezette inburgeringstrajecten	31
In te zetten trajecten obv overgangsrecht	11
Uitvoering tav handhaving	50

Het komt er op neer dat we in 2013 nog 31 lopende trajecten (11 uit 2011 en 20 uit 2012 hebben en in totaal 11 nieuwe trajecten zullen uitvoeren in het kader van het overgangsrecht Wet inburgering. Het is nog niet bekend hoeveel trajecten we in 2014 zullen uitvoeren. Omdat het aantal uit te voeren trajecten op grond van het overgangsrecht minimaal is zal er geen verlenging van de overeenkomsten met de huidige taalaanbieders voorgesteld worden. Voor deze doelgroep zal maatwerk via een Persoonlijk inburgeringsbudget worden ingekocht met een maximale trajectprijs van € 3.500,00 voor inburgering en € 6.000,00 voor alfabetisering.

De volgende taken dienen we in 2013 uit te voeren ten aanzien van de overgangsgroep.

Reeds ingezette en nieuwe trajecten
Intakegesprekken voeren
Facturen screenen, betalingsopdrachten maken en bonussen uitkeren
Eindgesprekken voeren voor lopende trajecten
Verzuimgesprekken voeren
Vrijstellingen of ontheffingen verlenen
Het informatiesysteem Inburgering (ISI) bijwerken
Boete- en handhavingsgesprekken voeren
Contacten onderhouden met scholingsinstellingen
Beleid en beheer participatiebudget
Asielgerechtigden onder het nieuwe regime begeleiden bij trajecten

Maatschappelijke begeleiding

De gemeente blijft een taak houden op het gebied van de maatschappelijke begeleiding van asielgerechtigden. De gemeente krijgt hiervoor via het COA een subsidie van € 1000 per inburgeringsplichtige asielgerechtigde. In 2013 is dit tijdelijk € 2000. De gemeente heeft deze verantwoordelijkheid al op zich genomen in het WMO beleid tot en met 2015. Bekostiging hiervan zal uit het uitvoeringsbudget inburgering 2012 plaatsvinden, wat nu verminderd kan worden met de geormerkte bijdrage via het COA.

Begeleiding asielgerechtigde nieuwkomers

De gewijzigde Wet inburgering legt de verantwoordelijkheid tot inburgering neer bij de inburgeraar zelf. De inburgeraar dient zelf te zorgen dat zij binnen de daarvoor beschikbare tijd ingeburgerd is. Asielgerechtigde nieuwkomers die na 1 januari 2013 hun verblijfsvergunning ontvangen vallen onder dit regime. Duidelijk is dat wanneer zij na een korte tijd in een asielzoekerscentrum en naar de gemeente komen, er nog geen netwerk is van mensen die dit voor hen kunnen regelen. Vluchtelingenwerk zou in het kader van de maatschappelijke begeleiding hierin een rol kunnen vervullen. De gemeente heeft echter voor deze potentiële WWB gerechtigden belang bij een goede en snelle integratie, zodat er snel gewerkt kan worden aan re-integratie. Wij zullen dan ook vanuit de verplichtingen die er vanuit de Wet werk en bijstand mogelijk zijn, deze nieuwe burgers begeleiden in het traject van de keuze van een taalaanbieder en het aanvragen van een lening.

Argumenten

Actualisatie van de verordening is nodig om aan de wettelijke verplichting te voldoen.

Gemeenten hebben op grond van het overgangsrecht, zoals neergelegd in artikel X van de Wet van 13 september 2012 tot wijziging van de Wet inburgering de verordeningplicht op grond van artikel 8, 19, 23, 24 f, 35 van de Wet inburgering zoals die op 31 december 2012 luidt.

De huidige verordening is gebaseerd op artikel 19 Wet inburgering een aanbodstelsel. Ook aan de overgangsgroep kan op grond van het aanbodstelsel een voorziening worden gegeven. Omdat het wettelijk niet meer mogelijk is om reguliere en vrijwillige inburgeraars een inburgeringsvoorziening aan te bieden is de verordening hierop aangepast.

Financiën

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude ontvangt vanuit het Rijk via twee wegen middelen voor de uitvoering van haar inburgeringstaak. Allereerst ontvangen we Participatiebudget wat we voor een deel kunnen besteden aan de inburgeringsvoorzieningen. Daarnaast ontvangen we middelen via het gemeentefonds voor de uitvoeringskosten. De verwachting is dat de gemeente voor 2013 € 15.103 aan Participatiebudget zal ontvangen voor inburgeringstrajecten en € 21.455 aan gemeentefondsmiddelen voor de uitvoeringskosten (het zgn. uitvoeringsbudget Wet

inburgering).

Participatiebudget 2013 inburgeringsdeel	€ 15.103
Aangegane verplichtingen lopende trajecten 2013	€ 2.830 -
Kosten overgangsgroep alfa voortraject	€ 12.000 -
Kosten overgangsgroep inburgeringstraject	€ 7.000 -
Tekort participatiebudget 2013 inburgeringsdeel	€ 6.727
Uitvoeringsbudget 2013 Wet inburgering	€ 21.455

Als het tekort op het Participatiebudget inburgeringsdeel niet kan worden opgevangen binnen het re-integratiedeel van het Participatiebudget 2013, wordt voorgesteld dit tekort te dekken uit het uitvoeringsbudget 2013 Wet inburgering. Omdat naast de afwikkeling van de lopende trajecten ook voor de overgangsgroep 2014 een traject kan doorlopen, maar in 2014 het Participatiebudget geen onderdeel inburgering meer heeft, wordt voorgesteld het (restant)budget voor de uitvoeringskosten 2013 van € 21.455 te reserveren voor de trajecten voor inburgering in 2014.

Halfweg, 18 december 2012
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
H.B. Bruijn, burgemeester
Mr. B.J. Huisman, secretaris

**VERORDENING WET INBURGERING
HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE 2013**

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 december 2012,

gelet op de artikelen 8, 19, 23, 24f en 35 van de Wet inburgering zoals die op 31 december 2012 luidt;

besluit:

- I. vast te stellen de navolgende Verordening Wet inburgering Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2013
- II. per 1 januari 2013 in te trekken de verordening Wet inburgering Haarlemmerliede en Spaarnwoude

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 januari 2013

De griffier,

De voorzitter,