



Land- en Tuinbouw Organisatie Noord

Vestiging Haarlem

MAK. 24 SEP 2013

REG. NR. 2602

003

copie suffixe

Rui

	B	W	W
ACCOMMODATIE			
BESPREKEN			
B en W d.d.			No.
BESLISSING			

De Gemeenteraad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude Postbus 83 1160 AB ZWANENBURG

Telefoonnummer: 088 - 888 66 66 Faxnummer: 088 - 888 66 60

Datum: 23 september 2013

Referentie: NH/ML/MvD/13.113

Betreft: Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied

Geachte leden van de Raad,

LTO Noord heeft, namens de afdeling Noordzeekanaalgebied, met interesse kennisgenomen van het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Dit plangebied maakt onderdeel uit van de Bufferzone Amsterdam-Haarlem. LTO Noord heeft uitgebreid gereageerd op de Discussienota Spaarnwouden en Meerpolders, Bufferzone in een metropolitain landschap. LTO Noord voegt deze brief als bijlage 1 (ons kenmerk: NH/ML/MvD/12.066) toe aan deze zienswijze. Het ontwerpbestemmingsplan geeft aanleiding tot de volgende zienswijze.

Begrenzing plangebied

LTO Noord vindt dat het onduidelijk is op welk plangebied dit bestemmingsplan betrekking heeft. De toelichting suggereert namelijk dat ook de Inlaagpolder deel uitmaakt van het plangebied. Echter, dit gebied is niet op de plankaart opgenomen. LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude duidelijk aan te geven of de inlaagpolder deel uitmaakt van dit plangebied of dat de gemeente hiervoor een apart bestemmingsplan gaat opstellen. Dan verzoekt LTO Noord de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude duidelijk aan te geven waarom ervoor is gekozen hiervoor een apart bestemmingplan op te stellen.

Ontwikkelingsruimte landbouw

LTO Noord constateert dat diverse agrarische bedrijven langs de Kerkweg een bouwvlak hebben waar geen ontwikkelingsruimte aanwezig is. Van een aantal bedrijven is de bestaande bebouwing zelfs niet gelegen op het toegekende bouwvlak. Aan de Groeneweg en Vinkebrug is diverse agrarische bebouwing aanwezig zonder dat een (agrarisch) bouwvlak aanwezig is. LTO Noord kan niet instemmen met deze wijze van het toekennen van agrarische bouwvlakken. Ondernemers in het plangebied moeten voldoende ontwikkelingsruimte hebben om het bedrijf in de komende planperiode economisch duurzaam voort te kunnen zetten en hiervoor is voldoende ontwikkelingsruimte op het bouwvlak noodzakelijk. Voldoende ontwikkelingsruimte voor de agrarische bedrijven in het plangebied is noodzakelijk voor het behoud van de agrarische sector en daarmee het behoud van de openheid en uitstraling van de bufferzone in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. In de visie voor de bufferzone is ook aangegeven dat er ruimte moet zijn voor agrarische vernieuwing.

Daarnaast is LTO Noord van mening dat de begrenzing als EHS geen belemmering mag zijn voor het toekennen van agrarische bouwvlakken en het mogelijk maken van vergroting van deze bouwvlakken. In de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is verder duidelijk vastgelegd dat de begrenzing als weidevogelleefgebied de ontwikkeling van bestaande agrarische bedrijven en vergroting van bestaande agrarische bouwvlakken niet



mag belemmeren. LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude dan ook individuele ondernemers die concrete plannen bij de gemeente indienen voor het doorontwikkelen van het agrarisch bedrijf te faciliteren.

LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude de bestaande agrarische bedrijven een voldoende groot bouwvlak toe te kennen zodat ontwikkelingen mogelijk zijn. LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude individuele zienswijzen op dit punt te faciliteren. Daarnaast is LTO Noord van mening dat de gemeente bouwvlakvergroting tot 1,5 ha, conform de Provinciale Structuurvisie, via een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan mogelijk moet maken. LTO Noord begrijpt echter dat het mogelijk maken van deze ontwikkeling in het bestemmingsplan leidt tot een MER-plicht en dat het doorlopen van deze procedure veel tijd en geld gaat kosten.

Daarom stelt LTO Noord voor via twee alternatieve methoden voldoende ontwikkelingsruimte te creëren op het agrarisch bouwvlak voor agrarische bedrijven. De eerste manier is door bouwwerken, zoals sleufsilos en mestsilos (twee grote ruimtevrage functies op het bouwvlak), buiten het bouwvlak mogelijk te maken via een afwijking van de bouwregels. De tweede manier voor grotere wijzigingen is het volgen van een procedure zoals de gemeente Muiden die heeft vastgesteld (zie bijlagen 2 en 3). Hierin doorlopen ondernemers een postzegelplan-procedure voor bouwvlakvergroting, maar de gemeente treft voorzieningen waardoor het tijdspad en de kosten vergelijkbaar zijn met het doorlopen van een wijzigingsprocedure van een bestemmingsplan. LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude beide methoden in het bestemmingsplan en aanpalende beleid op te nemen.

Recreatiebestemming agrarische bedrijven/gebied

LTO Noord is van mening dat de gebieden en bedrijven die in agrarisch gebruik zijn, een agrarische bestemming zouden moeten hebben. Echter, gezien de procedure die nodig is om deze wijziging door te voeren en de kosten die hiermee gemoeid zijn, kan LTO Noord instemmen met het behoud van de recreatiebestemming.

LTO Noord wil daarbij wel benadrukken dat de normale agrarische praktijk door deze recreatiebestemming niet mag worden belemmerd.

Verbreiding

In de Structuurvisie 'Samen naar 2035' van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is aangegeven dat de gemeente ruimte wil bieden voor verbreding in de vorm van recreatie, zorg, natuurbeheer en verkoop van (streek)producten in boerderijwinkels. Echter, deze mogelijkheden worden in het bestemmingsplan niet geboden. In de regels (11.1a en i) worden wel dagrecreatieve voorzieningen en gebouwen mogelijk gemaakt, echter geen voorzieningen voor zorg, verkoop en eventuele vergelijkbare nieuwe vormen van verbreding. LTO Noord is van mening dat het beleid in het bestemmingsplan geen recht doet aan de intentie die is uitgesproken in de gemeentelijke structuurvisie.

Daarnaast komen de mogelijkheden die in dit bestemmingsplan worden geboden niet overeen met de bestemming recreatie die aan het gebied en de bedrijven is toegekend. Het bevreemdt LTO Noord dan ook dat de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zo zwaar inzet op het behouden van de agrarische sector als hoofddoel. LTO Noord kan er wel mee instemmen om een ruimtelijke beperking van max. 30% voor verbreding binnen het agrarisch bouwvlak vast te leggen om ervoor te zorgen dat de agrarische doelstelling en de recreatiedoelstelling in het gebied in evenwicht blijven.

LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude dan ook om deze ruimte voor verbreding in het bestemmingsplan mogelijk te maken. Daar waar bestaande bebouwing niet beschikbaar is of geschikt te maken is voor de verbredingsactiviteit, moet nieuwbouw mogelijk gemaakt worden.



Afwijkende stalvormen

LTO Noord verzoekt via een afwijking van de bouwregels afwijkende stalvormen als serrestallen en boogstallen mogelijk te maken. LTO Noord verwacht dat deze stalvormen in de komende planperiode meer toegepast gaan worden vanuit het oogpunt van diergezondheid, dierenwelzijn en economie. Deze constructies zijn vanuit het oogpunt van economie interessant omdat deze lichter, goedkoper en makkelijker uit te breiden zijn. Vanuit het oogpunt van dierenwelzijn en diergezondheid kan met gebruik van deze stalconstructies een groter areaal per dier en een beter leefklimaat worden gerealiseerd. Door de lichtere constructie is de stal minder nadrukkelijk in het landschap aanwezig. Om deze stalvormen te kunnen realiseren is het in de planregels noodzakelijk dat voldoende goot- en bouwhoogte mogelijk is, namelijk 7 meter goothoogte en 12 meter bouwhoogte. Daarnaast moet er geen vereiste dakhelling vastgelegd worden. LTO Noord verzoekt deze bouw- en goothoogte via een afwijking mogelijk te maken.

Archeologie

LTO Noord heeft uitgebreid gereageerd op de beleidsnota Archeologie van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Hierin heeft LTO Noord al benadrukt dat een archeologische dubbelbestemming alleen toegekend moet worden aan gronden waar een hoge kans is dat archeologische waarden in de grond zullen worden aangetroffen. LTO Noord wil daarnaast benadrukken dat de normale agrarische praktijk niet gehinderd mag worden door deze archeologische dubbelbestemming. LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude dan ook om normaal agrarisch gebruik, beheer en onderhoud vrij te stellen van archeologische onderzoeksplicht. Onderdeel daarvan is het vervangen van bestaande drainage en sleufloos draineren.

Plattelandswoning

Sinds 1 januari 2013 is het mogelijk om de aanduiding plattelandswoning toe te kennen aan agrarische bedrijfswoningen zodat deze woningen, zonder verandering van het beschermingsniveau voor onder andere geur en geluid, door derden kunnen worden bewoond. Dit zorgt ervoor dat het agrarisch bedrijf waartoe de woning vroeger behoorde, niet door de nabijgelegen voormalige agrarische bedrijfswoning in haar bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden kan worden belemmerd. LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude voor alle agrarische bedrijven na te gaan of deze 'Wet plattelandswoning' kan worden toegepast. De bedrijfswoning behoudt de bestaande bestemming en krijgt een extra aanduiding 'plattelandswoning'. De betreffende woning mag in dit geval niet de bestemming wonen (artikel 17) krijgen. LTO Noord verzoekt de gemeente individuele ondernemers die hierover een zienswijze indienen te faciliteren.

Artikel 11 Recreatie - agrarische, natuur en landschapswaarden

11.1 Bestemmingsomschrijving

LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude de 'lichtere' vormen van verbreding bij recht toe te staan. Hierbij kan men denken aan beperkte oppervlakte aan be- en verwerking van agrarische producten en verkoop aan huis van eigen en soortgelijke agrarische producten, beperkte oppervlakte aan verhuur van recreatieve middelen als kano's, fietsen, etc., openluchtactiviteiten als boerengolf, survivalactiviteiten, etc. B&B of vergaderfaciliteiten. LTO Noord wil als voorbeeld het bestemmingsplan van gemeente Ouder-Amstel, Buitengebied Noord bij de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude onder de aandacht brengen (zie www.ruimtelijkeplannen.nl). Dit gebied is wat betreft landschap, doelstelling en ligging nabij stedelijk gebied vergelijkbaar met het plangebied. In dit bestemmingsplan worden diverse activiteiten bij recht en via een afwijking in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt. LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude een vergelijkbaar beleid in het bestemmingsplan op te nemen.

11.2.1 Bouwregels - gebouwen

- c. De goothoogte voor de meeste bedrijven is nu vastgelegd op 5,5 meter, met bouwhoogte 10 meter. In Artikel 12 Recreatie - agrarisch, natuur- en landschapswaarden - 1 is een goothoogte van 6,5 meter



toegestaan. LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude een eenduidig beleid voor de agrarische bedrijven in het plangebied vast te stellen en de goothoogte voor alle agrarische bedrijven gelijk te trekken naar 6,5 meter.

11.2.3 Bouwregels - Bouwwerken

LTO Noord verzoekt in het bestemmingsplan een regel op te nemen om silo's voor opslag van krachtvoer e.d. mogelijk te maken tot een hoogte die gelijk ligt aan de bouwhoogte van bedrijfsgebouwen op het betreffende bouwvlak.

- f. In Artikel 12 Recreatie - agrarisch, natuur- en landschapswaarden - 1 is een bouwhoogte van 3 meter toegestaan, in deze regel is een hoogte van 2 meter mogelijk. LTO Noord verzoekt de gemeente de agrarische bedrijven in het plangebied vast te stellen en de bouwhoogte voor bouwwerken geen gebouwen zijnde te verhogen naar 3 meter.

Daarnaast verzoekt LTO Noord in het bestemmingsplan de bouw van sleufsilos tot 3 meter mogelijk te maken en de bouw van mestsilos tot 5 meter excl. afdekking mogelijk te maken. De bouw van mestsilos is noodzakelijk vanuit de mestwetgeving. Agrarische bedrijven moeten voldoende opslagcapaciteit voor de geproduceerde mest hebben. Dit is verplicht voor de periode dat mest niet mag worden uitgereden, namelijk van 1 september tot 1 februari. Gezien de beperkingen door archeologie is het niet mogelijk om deze opslag (deels) in de grond te bouwen en daarom verzoekt LTO Noord deze bebouwing bovengronds mogelijk te maken met genoemde maatvoering.

11.3 Afwijken van de bouwregels

LTO Noord verzoekt via een afwijking van de bouwregels afwijkende stalvormen als serrestallen en boogstallen en mogelijk te maken. Zie onderbouwing 'Afwijkende stalvormen'.

Daarnaast verzoekt LTO Noord via een afwijking van de bouwregels een hogere goothoogte van 7 meter en een hogere bouwhoogte van 12,5 meter mogelijk te maken (conform afwijkende bouwhoogte van Koningshoeve).

Zoals aangegeven onder 'Ontwikkelingsruimte landbouw' verzoekt LTO Noord om hier mogelijkheden op te nemen om voer- en mestopslag buiten het bouwvlak, aansluitend aan het bouwvlak, te realiseren met een bouwhoogte van maximaal 3 meter.

11.4.2 Specifieke gebruiksregels - Strijdig gebruik

- j. LTO Noord kan niet instemmen met het opnemen van het scheuren van grasland als strijdig gebruik. LTO Noord is van mening dat het scheuren van grasland in het kader van graslandvernieuwing behoort tot de normale agrarische landbouwpraktijk en daarom zonder vergunningverlening mogelijk moet blijven. Het scheuren van grasland voor andere doelstellingen dan graslandvernieuwing kan ondergebracht worden in een omgevingsvergunningstel.

11.5 Afwijken van de gebruiksregels

LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude via een afwijking de 'zwaardere' vormen van verbreding in het bestemmingsplan mogelijk te maken. Zie ook de onderbouwing onder 11.1 en het bestemmingsplan Buitengebied Noord van de gemeente Ouder-Amstel.

- a. In de afwijkingen van de gebruiksregels (11.5 a) wordt aangegeven dat een klein ambachtelijk bedrijf mogelijk is, mits dit bedrijf een 'educatief karakter' heeft. Onder ambachtelijk bedrijf wordt volgens de begrippen verstaan: "een bedrijf waar overwegend door middel van handwerk producten worden vervaardigd, bewerkt, onderhouden of hersteld". LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude de voorwaarde 'educatief karakter' te laten vervallen aangezien deze niet ruimtelijk relevant is. LTO Noord verzoekt hier op te nemen dat het ruimtelijk gezien ondergeschikt moet zijn aan de agrarische hoofdactiviteit.



11.6.a 5 Omgevingsvergunning - verbod

LTO Noord verzoekt een minimale oppervlakte te verbinden aan de omgevingsvergunningplicht voor het aanleggen van verharding. Dit om te voorkomen dat voor iedere verharding een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd wat de administratieve lasten voor zowel ondernemers als gemeente onnodig verhoogt. LTO Noord verzoekt bij verharding groter dan 100 m² een omgevingsvergunning verplicht te stellen.

- b.1 LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude expliciet te vermelden dat normaal agrarisch gebruik, beheer en onderhoud vrijgesteld zijn van omgevingsvergunningplicht.

Wijzigingsbevoegdheid

LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude een wijzigingsbevoegdheid op te nemen om de vorm van het bouwvlak, zonder bouwvlakvergroting, in het bestemmingsplan mogelijk te maken. Dit is wenselijk om na vaststelling van het bouwvlak ontwikkelingen op het bouwvlak mogelijk te maken zonder een nieuwe uitgebreide procedure te moeten doorlopen. Dit kan nodig zijn om voldoende afstand tot burgerwoningen te kunnen realiseren of omdat de bedrijfsvoering een andere erfinrichting noodzakelijk maakt.

Artikel 23 Waarde - Archeologie 2

23.3.3 Omgevingsvergunning niet vereist

LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude expliciet te vermelden dat normaal agrarisch gebruik, beheer en onderhoud vrijgesteld zijn van omgevingsvergunningplicht. Dit omdat deze werkzaamheden tot op heden vele malen zijn uitgevoerd en hierdoor geen archeologische waarden zullen worden verstoord. Tot normaal agrarisch onderhoud behoort ook het vervangen van bestaande drainage. Het aanleggen van drainage via sleufloof draineren moet verder ook vrijgesteld zijn, omdat hierdoor de bodem niet noemenswaardig wordt verstoord.

Artikel 24 Waarde - Archeologie 3

24.3.3 Omgevingsvergunning niet vereist

LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude expliciet te vermelden dat normaal agrarisch gebruik, beheer en onderhoud vrijgesteld zijn van omgevingsvergunningplicht. Dit omdat deze werkzaamheden tot op heden vele malen zijn uitgevoerd en hierdoor geen archeologische waarden zullen worden verstoord. Tot normaal agrarisch onderhoud behoort ook het vervangen van bestaande drainage. Het aanleggen van drainage via sleufloof draineren moet verder ook vrijgesteld zijn, omdat hierdoor de bodem niet noemenswaardig wordt verstoord.

Daarnaast verzoekt LTO Noord om nieuwbouw op de plaats van bestaande bebouwing met dezelfde diepte zonder omgevingsvergunning mogelijk te maken, aangezien door deze nieuwbouw geen onverstoorde gronden verstoord zullen worden.

Artikel 25 Waarde - Archeologie 4

25.3.3 Omgevingsvergunning niet vereist

LTO Noord verzoekt de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude expliciet te vermelden dat normaal agrarisch gebruik, beheer en onderhoud vrijgesteld zijn van omgevingsvergunningplicht. Dit omdat deze werkzaamheden tot op heden vele malen zijn uitgevoerd en hierdoor geen archeologische waarden zullen worden verstoord. Tot normaal agrarisch onderhoud behoort ook het vervangen van bestaande drainage. Het aanleggen van drainage via sleufloof draineren moet verder ook vrijgesteld zijn, omdat hierdoor de bodem niet noemenswaardig wordt verstoord.



Daarnaast verzoekt LTO Noord om nieuwbouw op de plaats van bestaande bebouwing met dezelfde diepte zonder omgevingsvergunning mogelijk te maken, aangezien door deze nieuwbouw geen onverstoorde gronden verstoord zullen worden.

Wij zijn graag bereid deze zienswijze mondeling toe te lichten.

Hoogachtend,

S.J. Schenk
Algemeen voorzitter LTO Noord

R.A. Kip
Algemeen secretaris LTO Noord

Bijlagen:

- Bijlage 1 - LTO Noord zienswijze op Discussienota Spaarnwouden en Meerpolders, Bufferzone in een metropolitaan landschap
- Bijlage 2 + 3 - 'Visie agrarische sector Muiden' en RVS Akkoord gaan met visie agrarische sector.