

Ministerie van Infrastructuur en Milieu
T.a.v. de staatssecretaris mevrouw W.J. Mansveld
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

datum 30 januari 2013
onderwerp RUD IJmond definitief opgericht en operationeel
onze referentie hdo/gve/2012-43188
Contactpersoon mr. A.J.P. Schram
Doorkiesnummer 0251-256268

Excellentie,

Hierbij informeren wij u over de definitieve oprichting van de RUD IJmond.

De afgelopen twee jaar is in de regio IJmond, Zuid-Kennemerland en Waterland hard gewerkt aan de Regionale Uitvoeringsdienst IJmond. De Regionale Uitvoeringsdienst IJmond wordt gevormd door de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond (opgericht in 1999 door gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen) en de gemeenten met wie de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond een langdurige dienstverleningsovereenkomst heeft. Dit zijn de gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Haarlemmerliede-Spaarnwoude, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Wormerland en Waterland.

De colleges van de gemeenten Edam-Volendam, Purmerend en Beemster hebben in november 2012 besloten hun basistakenpakket bij de Regionale Uitvoeringsdienst Milieudienst IJmond in te brengen, op basis van een langdurige dienstverleningsovereenkomst. Het college van gemeente Zeevang heeft op 14 januari 2013 hiertoe besloten. In samenwerking met gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland wordt op dit moment een voorstel voorbereid teneinde Haarlem en provincie toe te laten treden tot de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond. Gevolg van aansluiting van gemeenten Edam-Volendam, Zeevang, Purmerend en Beemster is dat Milieudienst IJmond dan de uitvoeringsorganisatie zal zijn van nagenoeg twee veiligheidsregio's, namelijk Zuid-Kennemerland en Zaanstreek-Waterland.

Organisatievorm RUD IJmond

Milieudienst IJmond heeft met de gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede, Haarlemmerliede-Spaarnwoude, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Wormerland en Waterland op 10 november 2011 afgesproken dat zij deelnemen aan de RUD IJmond. In een convenant zijn samenwerkingsafspraken vastgelegd voor de specifiek voor de RUD landelijk geformuleerde taken (package deal) op het gebied van milieuvergunningen, toezicht en

handhaving. Alle gemeenten in deze regio hebben zich geconformeerd aan deze afspraken en hebben het convenant op 10 november 2011 ondertekend.

Met de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond als basis, de langlopende dienstverleningsovereenkomsten die de Gemeenschappelijke Regeling heeft afgesloten en daarnaast het op basis van een convenant ingesteld bestuurlijk platform, wordt voldoende borging geboden van een adequate uitvoering van het basistakenpakket en voldoet dit aan de criteria zoals deze zijn gesteld door het ministerie van I&M.

Door deze organisatievorm kan er worden voortgebouwd op het goede dat er al is (en worden transitiekosten laag gehouden). Belangrijk is dat dit model het bestuurlijk vertrouwen geniet van alle gemeenten met wie de Milieudienst IJmond samenwerkt. Vertrouwen in de samenwerking vergroot de kans op efficiënte samenwerking voor later.

Het feit dat een andere organisatievorm mogelijk is, heeft uw voorganger bevestigd in zijn brief van 6 augustus 2012. In deze brief geeft hij duidelijk aan dat contractgemeenten een risico-opslag moeten betalen aan een regionale uitvoeringsdienst en dat deze gemeenten instemmen met een prioritering zoals opgesteld door de Regionale Uitvoeringsdienst, en instemmen met vergaande afspraken in relatie tot handhavingspartners. Elke gemeente met wie wij een dienstverleningsovereenkomst hebben gesloten en sluiten, betaalt een risico-opslag. Het mandaat dat de contractgemeenten aan de directeur van de Regionale Uitvoeringsdienst geeft, voldoet aan de andere twee criteria.

Provincie Noord-Holland heeft in een bestuurlijk overleg op 6 september 2012 de organisatievorm Regionale Uitvoeringsdienst IJmond geaccepteerd. In het najaar van 2012 heeft de provincie echter een onderscheid gemaakt tussen bestaande samenwerkingsverbanden op basis van dienstverleningsovereenkomsten en nieuwe samenwerkingsverbanden op basis van dienstverleningsovereenkomsten. In een gesprek op 3 december 2012 hebben wij van uw ambtelijk vertegenwoordiger, de heer Dijkzeul, bevestigd gekregen dat het kader uit de package-deal met betrekking tot andere organisatievormen nog steeds van toepassing is. Hierbij is verwezen naar de brief van 6 augustus 2012 van uw voorganger.

Purmerend, Beemster

Naar aanleiding van het verzoek van gemeente Purmerend om aan te sluiten bij RUD IJmond hebben wij in onze vergaderingen in december 2012 besloten de gemeenten Purmerend en Beemster van harte welkom te heten als partner van de Regionale Uitvoeringsdienst IJmond. Hoewel wij voor beide gemeenten reeds diensten hebben verricht, hebben wij hier de voorwaarde aan verbonden dat provincie Noord-Holland instemt met de toetreding van de gemeenten Purmerend en Beemster tot Regionale Uitvoeringsdienst IJmond op basis van een dienstverleningsovereenkomst. Wij hebben uw ministerie en provincie Noord-Holland hierover mondeling geïnformeerd.

Op 5 december 2012 heeft uw vertegenwoordiger, mevrouw Dekker en de heer Talsma, gedeputeerde milieu provincie Noord-Holland een bezoek gebracht aan gemeente Purmerend. Op 6 december 2012 heeft de burgemeester van gemeente Purmerend, de heer Bijl, de portefeuillehouder milieu gemeente Velsen (en tevens lid van het dagelijks bestuur van Milieudienst IJmond), de heer Westerman gebeld en een terugkoppeling gegeven van het gesprek met mevrouw Dekker en de heer Talsma.

Wij hebben het volgende teruggekoppeld gekregen:

- mevrouw Dekker zal u adviseren om in te stemmen met het besluit van Purmerend om aan te sluiten bij Regionale Uitvoeringsdienst IJmond;
- gemeente Purmerend zal in de toekomst deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling als de samenvoeging met Noordzeekanaalgebied (hierna NZKG) plaats heeft;
- gedeputeerde, de heer Talsma accepteert het advies van mevrouw Dekker.

Om de toetreding tot de Regionale Uitvoeringsdienst IJmond niet onnodig te vertragen, zal een dienstverleningsovereenkomst worden opgesteld. Op dit moment zijn wij een regionaal uitvoeringsprogramma voor het grondgebied van de Regionale Uitvoeringsdienst IJmond aan het opstellen. Gemeenten Purmerend en Beemster worden hierin meegenomen. Wij verwachten eind februari 2013 de eerste controles voor het basistakenpakket te kunnen uitvoeren.

Definitieve RUD IJmond en het bestuurlijk akkoord Omgevingsdienst 2015+.

In het Noordzeekanaalgebied zijn twee RUD's gevormd. RUD IJmond aan de ene kant van het Noordzeekanaalgebied (west) en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied aan de andere kant (oost). Hier bent u reeds eerder over geïnformeerd door provincie Noord-Holland. Op 23 februari 2012 hebben Milieudienst IJmond, provincie Noord-Holland en gemeenten in het NZKG+ gebied een convenant afgesloten. Dit convenant bevat procesafspraken om te komen tot een stappenplan dat gericht is op het mogelijk maken van de vorming van één omgevingsdienst 2015 (RUD IJmond gaat dan samen met de RUD Noordzeekanaalgebied - NZKG). Milieudienst IJmond heeft zich als ondertekende partij eerder akkoord verklaard met een inspanningsverplichting om invulling te geven aan de procesafspraken, waarbij expliciet is opgenomen dat elke gemeente haar eigen bestuurlijke afweging en besluitvorming behoudt.

In het bestuurlijk akkoord is op 23 februari 2012 ook expliciet besloten tot een bestuurlijke evaluatie in 2014 over de te vormen regionale uitvoeringsdiensten in deze regio en de gewenste ontwikkeling naar een RUD NZKG + in 2015. Om over te gaan tot de vorming van één omgevingsdienst is het dan namelijk nodig dat de producten en diensten bekend zijn en de daaraan gekoppelde tarieven bekend zijn. Het uitgangspunt daarbij is, dat de prijs/

kwaliteitverhouding van de dienstverlening gelijk blijft of verbetert; dus dat gelijke tarieven worden gehanteerd voor gelijk(soortig)e werkzaamheden; en uit deze bestuurlijke evaluatie moet dit uitgangspunt blijken en worden onderbouwd. Op voorhand is in dit convenant nog niet afgesproken dat dit in de vorm van een gemeenschappelijke regeling zal plaatsvinden. In 2014 wordt derhalve pas definitief op bestuurlijk niveau bepaald in hoeverre beide RUD's al dan niet voor een deel samengaan in het expertisecentrum / één omgevingsdienst binnen één gemeenschappelijke regeling.

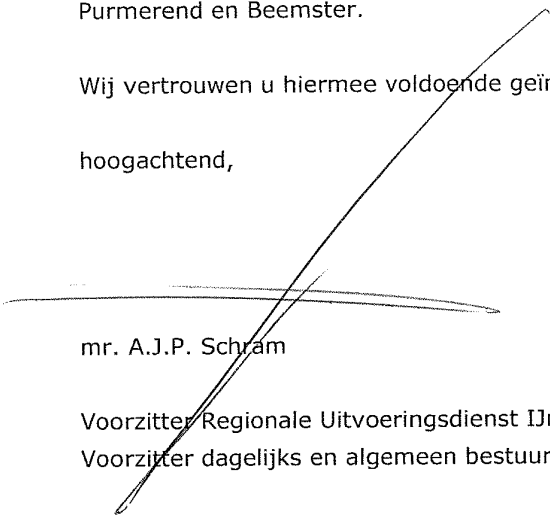
Op dit moment vindt een intensieve samenwerking plaats tussen beide diensten. Hoewel de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied is opgericht per 9 januari 2013 zal het nog enige maanden duren eer zij volledig operationeel is. De Regionale Uitvoeringsdienst IJmond is daarentegen al volledig operationeel.

Momenteel wordt het uitvoeringsprogramma per college vastgesteld en krijgt de directeur van de RUD IJmond het mandaat om samenwerkingsafspraken met handhavingspartners te maken en concrete handhavingsacties uit te voeren. Ook is de directeur bevoegd het instrument bestuurlijke strafbeschikking in te zetten.

Een kopie van deze brief zal worden verstuurd aan provincie Noord-Holland en de gemeenten Purmerend en Beemster.

Wij vertrouwen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben, en tekenen,

hoogachtend,


 mr. A.J.P. Schram

Voorzitter Regionale Uitvoeringsdienst IJmond
 Voorzitter dagelijks en algemeen bestuur Milieudienst IJmond