
notitie

aan	De leden van het college van B&W en de leden van de gemeenteraden van gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Haarlemmerliede-Spaarnwoude, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Wormerland, Waterland	van	L.A. Pannekeet
t.a.v.	De verantwoordelijk portefeuillehouder	telefoon	0251-263823
cc	leden van het dagelijks bestuur van de Milieudienst IJmond		
datum	8 februari 2013		
onderwerp	Voortgang proces vorming RUD IJmond		

Geachte collegeleden en leden van de gemeenteraad,

Met deze notitie wordt u geïnformeerd over de voortgang van het proces voor de vorming van de Regionale Uitvoeringsdienst IJmond.

Inleiding

In 2012 is veelvuldig overleg gevoerd met de provincie om een modus te vinden voor deelname van de provincie aan RUD IJmond, waarmee zowel het bestuur van de Milieudienst IJmond als het college van Gedeputeerde Staten van de provincie konden instemmen.

Het college van Gedeputeerde Staten heeft in oktober 2012 besloten om geen taken en mensen in te brengen bij RUD IJmond. Het college van gemeente Haarlem heeft op 4 december 2012 schriftelijk gevraagd toe te mogen treden tot de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond. In deze brief geeft deze gemeente aan graag gelijktijdig met de provincie te willen instromen in het proces van toetreding, om zo op bestuurlijk niveau gelijke tred te houden met de provincie. Dit betekent voor gemeente Haarlem dat zij graag het inrichting-gebonden milieutakenpakket wil inbrengen, de vergunningverlening, toezicht en handhaving, inclusief het basistakenpakket.

Gelet op de gewenste positie van de RUD IJmond (robuust en gelijkwaardig) heeft het dagelijks en algemeen bestuur besloten om de colleges en raden van Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen voor te stellen dat de Provincie Noord Holland in principe toetreedt tot de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond, waarbij als voorwaarde geldt dat dit slechts voor een beperkte periode aan de orde is en dat er sprake zal zijn van een beperkte bevoegdheidstoedeling.

1. Deelname provincie en gemeente Haarlem

In november en december 2012 hebben de gemeente Haarlem, de provincie Noord-Holland en de Milieudienst IJmond op ambtelijk niveau gesproken over de tijdelijkheid van de deelname van de provincie

aan de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond. Gezien het feit dat de decentralisatie van bevoegdheden van de provincie naar de gemeenten afhankelijk is gesteld van het operationeel zijn van de RUD's over heel Nederland, opteert de provincie Noord-Holland voor een permanente toetreding, die naar alle waarschijnlijkheid tijdelijk zal zijn.

Het dagelijks bestuur van de milieudienst heeft in zijn vergadering van 5 december 2012 besloten om het uitgangspunt, dat de provincie Noord-Holland tijdelijk toetreedt, vast te houden, ook om binnen het gegeven mandaat te blijven. Naar aanleiding hiervan heeft de regisseur RUD van provincie Noord-Holland aangegeven dat het verschil in uitgangspunt ten aanzien van de duur van deelname tot gevolg kan hebben dat het college van Gedeputeerde Staten een principe besluit tot toetreding nemen, maar daarbij aangeven dat zij vooralsnog niet instemmen met het uitgangspunt over tijdelijkheid. De komende tijd zouden zij daar een verdere uitwerking aan willen geven. Met deze besluitvorming heeft het college van Gedeputeerde Staten het besluit van 30 oktober om geen taken en mensen bij RUD IJmond in te brengen, ingetrokken.

Het algemeen bestuur van de Milieudienst IJmond heeft ingestemd met 15 uitgangspunten dat het kader vormt voor het voorstel tot toetreding teneinde zeker te stellen dat de Milieudienst IJmond door de ontwikkelingen vanuit het Rijk niet onder druk komt te staan. Door toetreding van deze twee partijen verwacht de Milieudienst dat zij haar bestaansrecht behoudt voor nu en in de toekomst.

Het college van Haarlem en het college van Gedeputeerde Staten heeft ook ingestemd met deze uitgangspunten, behoudens de formulering tijdelijke toetreding door de provincie.

Voor de gemeenten met wie de Milieudienst IJmond een dienstverleningsovereenkomst heeft is het van belang dat één van de uitgangspunten is dat toetreding van deze twee partijen niet mag leiden tot verhoging van de kosten van de Milieudienst IJmond.

De planning is er nu op gericht om in juni 2013 de besluitvorming over de gewijzigde GR in ieder geval aan de colleges te hebben voorgelegd en na het zomerreces aan de raden van de deelnemende gemeenten, raad van gemeente Haarlem en Provinciale Staten.

2. Nieuwe gemeenten die bij RUD IJmond aan willen sluiten

Een andere ontwikkeling die op dit moment gaande is dat de colleges van de gemeenten Purmerend en Beemster hebben besloten hun basistakenpakket in te brengen bij RUD IJmond op basis van een dienstverleningsovereenkomst. De provincie Noord-Holland is niet gecharmeerd van nieuwe contractpartners en ziet het liefst dat gemeenten deelnemen aan de Gemeenschappelijke Regeling. Uit overleg met het ministerie van I&M op 3 december 2012 is gebleken dat het mogelijk is om op basis van een dienstverleningsovereenkomst aan te sluiten bij een RUD. Het ministerie van I&M verwees naar de package deal waarin staat dat de voorkeur uitgaat naar een Gemeenschappelijke Regeling, maar hiervan mag worden afgeweken indien alle partijen daarmee instemmen. Daarnaast heeft de Staatssecretaris in zijn brief van 6 augustus 2012 duidelijk omschreven dat contractgemeenten een risico-opslag moeten betalen aan een RUD, dat deze gemeenten instemmen met de prioritering zoals opgesteld voor de RUD en instemmen met vergaande afspraken in relatie tot handhavingpartners. De provincie heeft in de vergadering van het zogenaamde Bestuurlijk Team van 6 september 2012 ingestemd met de organisatievorm van de RUD IJmond, namelijk een Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst, dat het basistakenpakket uitvoert voor haar deelnemende gemeenten en contractgemeenten, waarbij de strategie in het bestuurlijk platform wordt bepaald.

Ten aanzien van de dienstverleningsovereenkomsten en de mandaatbesluiten bespreken we op dit moment met elke portefeuillehouder of het basistakenpakket voldoende is omschreven als taak in de dienstverleningsovereenkomst en of het mandaat aan de directeur van de RUD voldoende goed is omschreven om het toezicht en handhaving op het basistakenpakket te kunnen uitvoeren.

De definitieve vorming van de RUD IJmond is per brief bevestigd aan de Staatssecretaris (zie bijlage 1). In deze brief is ook aangegeven dat wij willen overgaan tot het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst met de gemeenten Purmerend en Beemster.

Het ministerie van I&M heeft ten aanzien van de contracten gesteld dat de provincie haar instemming beperkt tot bestaande contractrelaties met RUD IJmond omdat het daarbij gaat om historisch gegroeide situaties en in de tijd tot uiterlijk 2015 (bijlage 2). Ten aanzien van eventuele nieuwe contracten wordt het bestuur van de milieudienst IJmond gevraagd of deze aan de gelijkwaardigheidseis kan voldoen. In het volgend bestuurlijk platform zal dit punt verder met de portefeuillehouders van elke samenwerkingspartner van de Milieudienst IJmond worden besproken.

Voor dit moment wordt ervan uitgegaan u met bovenstaande informatie voldoende en naar tevredenheid te hebben geïnformeerd.