

NOTULEN / VOLGNR.:
ONDERWERP : Transitiearrangement Jeugd Zuid-Kennemerland.

Voorgesteld besluit:

1. Het Transitiearrangement Zorg voor jeugd vast te stellen onder voorbehoud van instemming van de raad.
2. Het transitiearrangement Zorg voor jeugd in januari 2014, als onderdeel van de Startnotitie Jeugdzorg, voor instemming aan de raad voor te leggen.
3. Mevrouw M. Vink - Van Bruggen, portefeuillehouder Jeugd, te machtigen om het transitiearrangement te ondertekenen.
4. Dit besluit ter informatie aan te bieden aan de commissie Raadsvoorbereiding (C-stuk).

Verdere procesgang:

Na vaststelling het transitiearrangement ter informatie te sturen aan de commissie RVB en de betrokkenen na besluitvorming informeren over dit besluit.

Regio

Na vaststelling van het transitiearrangement door de colleges van B&W van de gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort wordt het bij de Transitiecommissie Stelselwijziging Jeugd ingediend onder voorbehoud van vaststelling van instemming door de gemeenteraden in januari 2014.

Voorgeschiedenis / aanleiding:

Vanaf 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor alle zorg voor jeugd. In het wetsvoorstel voor de Jeugdwet is bepaald dat cliënten die in zorg zijn op 31 december 2014 of een indicatie voor zorg hebben, maximaal een jaar dit recht op zorg houden. Door de huidige financiers en aanbieders is aangegeven dat deze wettelijke bepaling op zichzelf onvoldoende zekerheid biedt om de continuïteit van zorg in 2015 te kunnen garanderen. In dit kader is door rijk, VNG en IPO afgesproken dat gemeenten per regio - Zuid-Kennemerland vormt één van de 41 (jeugdzorg)regio's - een zogenoemd Transitiearrangement Zorg voor Jeugd realiseren en dit arrangement uiterlijk **31 oktober 2013** indienen bij het rijk, c.q. de zogenoemde Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ).

Dit arrangement moet inzicht geven in de manier waarop de regio in 2015:

- De continuïteit van zorg realiseert.
- De hiervoor benodigde infrastructuur realiseert.
- De frictiekosten als gevolg van de transitie per 1-1-2015 beperkt.

Toelichting:

Inhoud Transitiearrangement Zorg voor Jeugd Zuid-Kennemerland

De afgelopen periode zijn - in samenwerking met de zorgaanbieders en de financiers i.c. - (gedeelde) uitgangspunten geformuleerd, die als basis dienen voor het transitiearrangement en voor de te realiseren transformatie. Het betreft:

- Minder en kortere inzet van specialistische zorg;
- Snellere inzet van de juiste specialistische zorg (minder schakels);
- Ombouwen van residentiële zorg naar ambulante zorg;
- Integralere crisiszorg realiseren;
- Verschuiving realiseren van residentiële zorg naar pleegzorg e.d. ;
- Verschuiving realiseren van dwang naar drang.

Anticiperend op de gewenste transformatie is in 2012 in de regio begonnen met de doorontwikkeling van het Centrum Jeugd en Gezin. Dit gebeurt onder andere via het regionale scholingsprogramma 'CJG's Zuid-Kennemerland stelselproof'.

Daarnaast ontwikkelen de zorgaanbieders ook initiatieven om te komen tot transformatie. De ontwikkelingen die bijdragen aan de gewenste transformatie worden gerealiseerd door verschuivingen binnen de budgetten van de zorgaanbieders. Hierdoor wordt het onder meer mogelijk om (meer) ondersteuning te bieden vanuit het CJG (o.a. diagnostiek) en kan integralere crisiszorg worden geboden.

Afstemming

Het voorliggende transitiearrangement is tot stand gekomen in nauw overleg tussen de gemeenten en de zorgaanbieders en is besproken in het portefeuillehouderoverleg Jeugd, Wmo c.a. Zuid-Kennemerland.

Voorbehoud

De afspraken vormen een kader waarin nadere details later (mogen) worden uitgewerkt. De volgende redenen kunnen tot een aanpassing leiden (beschikbaar budget, volume, certificering):

- definitieve vaststelling budget 2015 via meicirculaire 2014:
Het ministerie van VWS heeft het voorlopige budget voor 2015 berekend. Dit is bij de meicirculaire 2013 bekend gemaakt (Haarlemmerliede: circa € 543.500,-). Daarbij is aangegeven dat sprake is van een voorlopig budget dat nog kan wijzigen door nadere besluitvorming. Voor sommige onderdelen van de jeugdzorg zijn nog geen goede gegevens beschikbaar, of moeten nog politieke keuzes worden gemaakt (toekomst langdurige zorg).
- toe- of afname van het volume:
De afspraken hebben betrekking op 2015, maar moeten vóór 31 oktober 2013 zijn opgesteld. De volumeveronderstellingen kunnen in de loop van 2014 en 2015 worden bijgesteld.
- certificering:
In de (concept) Jeugdwet zijn kwaliteitseisen opgenomen ten behoeve van certificering van instellingen die jeugdbescherming (JB) en jeugdreclassering (JR) gaan uitvoeren. De certificeringseisen zijn naar verwachting in oktober 2013 bekend, waarna potentiële aanbieders van JB en JR zich kunnen laten certificeren. Gemeenten kunnen gezien dit tijdpad duidelijkheid over JB en JR alleen geven aan de huidige aanbieders (i.c. het Bureau Jeugdzorg) onder voorbehoud van certificering. Deze onduidelijkheden kunnen mogelijk van invloed zijn op de nadere invulling van de in het transitiearrangement overeengekomen afspraken. Dit betekent dat de afspraken i.c. met Bureau Jeugdzorg onder voorbehoud zijn van certificering.

Voorwaarde

De afspraken in het arrangement dienen bestuurlijk te worden vastgesteld. Gelet op de korte termijn die beschikbaar was om te komen tot de opstelling van het arrangement wordt ervoor geopteerd het arrangement met ondertekening door elk van de colleges van de regiogemeenten in te dienen, onder voorbehoud van instemming door de raad.

Instemming raad

In het portefeuillehouderoverleg Jeugd, Wmo c.a. van Zuid-Kennemerland is afgesproken het Transitiearrangement Zorg voor jeugd als onderdeel van het gemeentelijk op te stellen beleidskader voor instemming aan de raad voor te leggen.

Dit betekent voor Haarlemmerliede dat het arrangement in januari 2014, gelijktijdig met de Startnotitie Jeugdzorg, aan de raad ter instemming zal worden voorgelegd.

Financiële aspecten:

Het ministerie van VWS heeft het voorlopige budget voor 2015 berekend. Dit is bij de meicirculaire 2013 bekend gemaakt (Haarlemmerliede: circa € 543.500,-). Daarbij is aangegeven dat sprake is van een voorlopig budget dat nog kan wijzigen door nadere besluitvorming. Het definitieve macrobudget voor jeugdzorg en de verdeling hiervan over de individuele gemeenten wordt opgenomen in de meicirculaire 2014.

Aangegeven is dat er een (gefaseerde) korting gaat plaatsvinden op het budget voor jeugdzorg, oplopend van 4% in 2015, naar 10% in 2016 en uiteindelijk 15% structureel vanaf 2017. Doordat ook onderdelen van de AWBZ decentralisatie - voor zover het jongeren betreft - onder de Jeugdwet gaan vallen, c.q. ten laste van het jeugdbudget komen, komt de werkelijke korting volgens het rijk in 2015 uit op 6,8%. In het nu voorliggende concept wordt uitgegaan van een totale korting in 2015 van **7%** i.c.

Uitgaande van genoemde uitgangspunten is - met behulp van KPMG - onderzocht op welke wijze - na een analyse van het aanbod en het volume (uitgaven en aantallen per onderdeel) - deze korting in 2015 per onderdeel gerealiseerd kan worden. Daarbij is tevens het uitgangspunt dat voor alle onderdelen wordt bezien of/hoe de bedrijfskosten kunnen worden verlaagd. De verwachting is dat met het voorliggende arrangement in 2015 de continuïteit van zorg kan worden gegarandeerd en de frictiekosten kunnen worden beperkt

Juridische aspecten:

Wet op de Jeugdzorg

Communicatieve aspecten:

Na besluitvorming in de colleges van de vijf betrokken gemeenten wordt het arrangement ingediend bij de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd, c.q. het rijk.

bijlagen : Regionaal transitiearrangement Zuid-Kennemerland.

Halfweg, 21-10-2013