

**Gemeente  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude**

reg.nummer: 990	Ingekomen: 27-03-13	afdoening: BOB
weeklijst/volgnr.:	notulen/volgnr.: /	datum: 02-04-2013
Collegebesluit:	akke	paraaf: B
		evt. akkoord Middelen:

**onderwerp** : Activiteitenplan 2013 afdeling Proactie & Preventie VRK  
**bijlagen** : Activiteitenplan  
**voorstel** : ter kennisneming

**Procedure:**

**Commissie** ja, ter kennisneming  
**Gemeenteraad** nee

**Toelichting :**

De overdracht van taken van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) is vastgelegd in de zogeheten bestuursafspraken. In de bestuursafspraken is vastgelegd dat ten aanzien van de uitvoering van de taken een door partijen gezamenlijk op te stellen werkplan wordt vastgesteld. Met dit werkplan 2013 wordt invulling gegeven aan deze afspraak voor de onderdelen proactie en preventie. De intensieve samenwerking met tijdsgebonden producten tussen de VRK en de gemeente, maakt het noodzakelijk de wederzijdse verwachtingen en verplichtingen helder en tot in redelijk detail vast te leggen.

Het activiteitenplan 2013 VRK bevat een overzicht van de afspraken die gemaakt zijn tussen gemeente en VRK. Ook worden de taken omschreven op het gebied van advisering en toezicht op brandveiligheid van zowel de VRK als de gemeente. Er wordt een inschatting gemaakt van het aantal adviezen, controles en voorlichtingen op het gebied van bestemmingsplannen / milieuzaken / evenementen / bouwvergunningen.

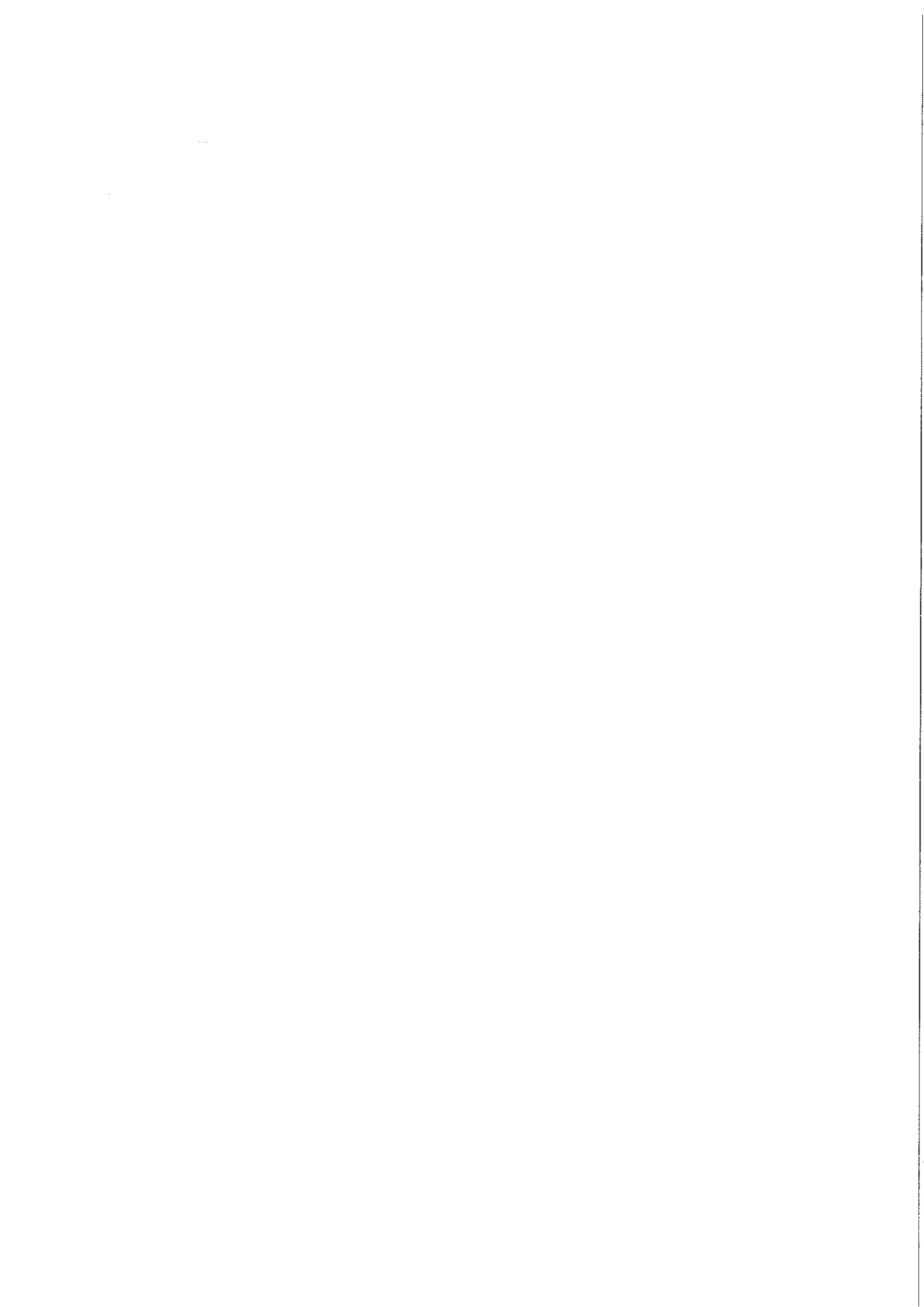
Ook worden de afspraken op gebied van informatieoverdracht genoemd, bijvoorbeeld termijnen voor adviezen en contactgegevens.

**Voorstel:**

Ter kennisneming.

Halfweg, 25-03-2013  
 afdeling BOB  
 Judith Buurmans

	paraaf:	opmerkingen:	
hoofd afdeling:	[Handwritten Signature]	akkoord portefeuillehouder:	
secretaris:			
	akk:	bespr:	opmerkingen:
burgemeester:	[Handwritten Signature]		
wethouder:			
wethouder:			



**Activiteitenplan 2013**  
**afdeling Proactie & Preventie VRK**

**Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude**

VERSIE : 0.4

STATUS : DEF

## **1 INLEIDING**

De overdracht van taken van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude aan de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) is vastgelegd in de zogeheten bestuursafspraken. In de bestuursafspraken is vastgelegd dat ten aanzien van de uitvoering van de taken een door partijen gezamenlijk op te stellen werkplan wordt vastgesteld. Met dit werkplan 2013 wordt invulling gegeven aan deze afspraak voor de onderdelen proactie en preventie. De intensieve samenwerking met tijdsgebonden producten tussen de VRK en de gemeente, maakt het noodzakelijk de wederzijdse verwachtingen en verplichtingen helder en tot in redelijk detail vast te leggen. Dit werkplan sluit aan op het jaarplan brandweer Kennemerland en het gemeentelijke handhavingsbeleid.

Dit werkplan is als volgt opgebouwd. Het schetst in hoofdstuk 2 het actuele beeld van de samenwerking tussen de gemeente en de VRK. De specifieke opdracht die de gemeente aan de VRK heeft gegeven is ook in dit hoofdstuk beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op het beleidskader en de samenwerking. Het benoemt de kaders en toont de doelstellingen in ontwikkeling van beleid en samenwerking voor Proactie en Preventie in 2013. Het vierde hoofdstuk vormt het hart van het werkplan. De afspraken zoals die gemaakt zijn ten aanzien van de uitvoerende advies-, controle- en voorlichtingstaken zijn hier uitgewerkt.

## **2 ALGEMEEN BEELD EN OPDRACHT**

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude maakt voor en na de regionalisering van 1 juli 2008 gebruik van de brandweer voor advisering over en toezicht op brandveiligheid in de breedste zin van het woord.

Voor Proactie (externe veiligheid) stuurt de gemeente de betreffende aandachtspunten in de breedste zin van het begrip door naar de VRK ten behoeve van een advies. Concreet zijn deze taken en activiteiten verder in dit document uitgewerkt.

In het kader van de bouwplantoets beoordeelt de gemeente of de bouwaanvragen voor een brandweeraadvies in aanmerking komen en stuurt zij deze door naar de VRK.

Adviezen in relatie tot milieu en evenementen worden in overleg voorgelegd aan de VRK. De VRK draagt zorg voor het advies.

### **2.1 OPDRACHT**

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude verleent de VRK opdracht om, binnen de gestelde wettelijke, financiële en personele kaders zoals vastgelegd in de bestuursafspraken, uitvoering te geven aan de in dit werkplan vastgelegde taken en activiteiten. Tenzij anders vermeld vallen deze activiteiten binnen de kaders zoals vastgelegd in artikel 2 van de bestuursafspraken en de hier uit voortvloeiende wederzijdse verplichtingen tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

### **3 BELEIDSKADER EN SAMENWERKING**

De afdeling Proactie en Preventie van de VRK werkt op basis van onderstaande kaders:

#### *Wettelijk*

- Gemeentewet
- Wet Veiligheidsregio's
- Wet ruimtelijke ordening
- Milieuwetgeving w.o. de Wet milieubeheer, het Vuurwerkbesluit en Externe veiligheid w.o. BRZO, Bevi en transport gevaarlijke stoffen
- Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO)
- Woningwet en aanhangende besluiten w.o. bouwbesluit en gebruiksbesluit
- Bouwverordening
- Brandbeveiligingsverordening (BBV)
- Algemene Plaatselijke Verordening

#### *Beleid*

De veiligheidsregio hanteert bij de uitvoering van haar taken het vastgestelde en toepasselijke regionale en lokale beleid. In Haarlemmerliede en Spaarnwoude zijn dit:

- de bestuursafspraken Veiligheidsregio Kennemerland i.o en gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude, 27 juni 2008
- beleid integrale handhaving
- evenementenbeleid
- beleid brandveilig gebruik bouwwerken
- Integraal Veiligheidsbeleid 2013-2014

#### **3.1 BELEID EN PRIORITEITEN**

Met de komst van de WABO ligt het primaat van vergunningverlening volledig bij de gemeente. Het primaat over brandveiligheid zal echter bij de brandweer blijven. Als gevolg van de WABO en de bestuursafspraken komt de rolverdeling tussen gemeente en brandweer daarmee scherper in beeld. Waarbij de gemeente het ambtelijke traject van vergunningverlening voor zijn rekening neemt en de brandweer de technisch inhoudelijke advisering.

Ook als het gaat om toezicht en handhaving is sprake van deze rolverdeling. Dit betekent dat de brandweer zich meer zal moeten bekwamen in de rol van kwalitatief adviseur en de gemeente meer in de rol van handhaver van de brandveiligheid. Een nadere toelichting of concrete vertaling is in voorkomende gevallen opgenomen in hoofdstuk 4.

#### **3.2 AFSPRAKENKADER SAMENWERKING**

De bestuursafspraken vormen de basis voor de samenwerking tussen de gemeente en de VRK. Specifieke werkafspraken zijn opgenomen in hoofdstuk 4.

### **3.3 RAPPORTAGE EN VERANTWOORDING**

Het werkplan beschrijft vooral welke werkzaamheden de afdeling P&P van de VRK voor de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude zal verrichten. Daarmee vormt het de basis en het referentiekader voor de periodieke rapportage en verantwoording over de resultaten. Binnen de planning en controlecyclus die de VRK met de gemeenten heeft vastgesteld, zal de afdeling P&P haar managementrapportage aanleveren. Deze rapportage zal integraal onderdeel uitmaken van de zogeheten bestuursevaluaties en jaarrapportage. Conform de bestuursafspraken betekent dit:

1. Rapportage periode januari t/m april, deze is in mei beschikbaar
2. Rapportage januari t/m augustus, deze is in september beschikbaar
3. Jaarrapportage, die in januari wordt opgesteld

De managementrapportage toont de resultaten, geeft een toelichting op afwijkingen en beschrijft eventueel de stappen die genomen zullen worden om bij te sturen.

## 4 WERKAFSPRAKEN

De bestuursafspraken maken onderscheid naar taken op het gebied van Proactie, Preventie en taken van de opdrachtgever. In dit hoofdstuk is deze driedeling verder uitgesplitst en uitgewerkt in concrete prestaties en bijbehorende capaciteitsraming. Werkafspraken zijn gemaakt voor de volgende vijf deelgebieden:

1. Proactie
2. preventie advies
3. preventie controle
4. voorlichting
5. taken van de opdrachtgever

### 4.1 PRO-ACTIE

Voor wat betreft Proactie (externe veiligheid) stuurt de gemeente de betreffende aandachtspunten in de breedste zin van het woord door naar de VRK ten behoeve van een advies.

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2013 aantal	
<i>Beheersen van risico's</i>		
Bijdrage afdeling P&P aan risicoprofiel / risicokaart	Integrale taak	De VRK dient van elke gemeente een risicoprofiel op te stellen, waarin brandveiligheid wordt meegenomen. Het betreft hier het implementeren en actueel houden van het gedeelte Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De VRK draagt zorg voor de actualisatie van de risicokaart vanuit haar interne processen.
Advies milieuzaken	3	
advies Bevi/ BRZO/EV	3	Het gaat hier om adviezen Externe Veiligheid
ontheffing route G.S.	0	
advies Vuurwerkbesluit	3	Betreft advies aan de provincie
<i>Advies ruimtelijke ontwikkeling</i>		
bestemmingsplannen	1	Structuurvisie
Infrastructurele ontwikkelingen	1	Project station Halfweg Zwanenburg
fysieke projecten (grootschalige ontwikkeling bouwlocaties)	0	

#### 4.1.1 AANVULLENDE WERKAFSPRAKEN

Er zijn geen aanvullende werkafspraken.

## 4.2 PREVENTIE ADVIES

In het kader van de bouwplantoets beoordeelt de gemeente of de bouwaanvragen voor een brandweeraadvies in aanmerking komen en stuurt zij deze aanvragen door naar de VRK. *Gemeente en brandweer beoordelen samen of bij aanvragen en meldingen in relatie tot milieu en evenementen een beoordeling van de fysieke veiligheid noodzakelijk is. De VRK draagt zorg voor het advies.*

### 4.2.1 AANVULLENDE WERKAFSPRAKEN

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2013 Aantal	
<i>Advies Bouwvergunning</i>		
Advies bouwvergunningen	5	De bij een advies bouwvergunning behorende advisering op brandbeveiligingsinstallaties wordt niet separaat geteld.
Controle tijdens de bouw	5	Op verzoek gemeente.
<i>Veilig gebruiken</i>		
Advies vergunningen	1	Omvat tevens de noodzakelijke inspectie en controle voorafgaand aan vergunningverlening.
Advies meldingen	4	Omvat tevens de eventuele controle nav de melding.
<i>Evenementen</i>		
Advies (evenementen) vergunningen (APV/BBV) inclusief meldingen	70	Het betreft hier zowel advisering op ontheffingen en activiteiten als het bijwonen van het gemeentelijk evenementen overleg en evaluaties.
Specifieke projecten /adviestaken	0	

Er worden voor de advisering praktische termijn gehanteerd.

Voor een advies op de omgevingsvergunning is deze, 10 werkdagen.

Voor adviezen zonder fatale termijn is deze, 15 werkdagen

Voor de informatieoverdracht wordt het Omgevingsloket On Line(OLO) gebruikt.

Na het opstellen van het advies wordt het bouwplan of het evenement afgestemd met de overige afdelingen binnen de VRK. Afstemming is noodzakelijk voor planvorming en de daarop ingerichte inzetprocedures. De VRK gaat ervan uit dat de adviezen worden overgenomen in de betreffende beschikkingen. Het is daarom van groot belang dat indien er wordt afgeweken van het uitgebrachte advies, de VRK op de hoogte wordt gebracht van de afwijking. De gemeente levert van elke beschikking, waarop advies is uitgebracht door de VRK, een afschrift per mail aan de afdeling Preventie, mailadres: [loketcontrolegebruik@vrk.nl](mailto:loketcontrolegebruik@vrk.nl) Dit doet zij ook voor intrekkingen (passief en actief).

In de gemeente Haarlemmerliede vindt evenementenoverleg en evaluatie plaats. De VRK kan hierbij aanwezig zijn op basis van uitnodiging door de gemeente. Op jaarbasis is de verwachting dat dit 10X plaatsvindt.

Voor de informatie-uitwisseling wordt gebruikgemaakt van de volgende mailadressen:

VRK:

Adviesaanvragen

via [VRK-OLO@vrk.nl](mailto:VRK-OLO@vrk.nl)

Meldingen

via [gebruikinrichting@vrk.nl](mailto:gebruikinrichting@vrk.nl)

Wegafsluitingen

via [loketplpr@vrk.nl](mailto:loketplpr@vrk.nl)

Gemeente:

- Adviezen op het gebied van bouwen en brandveilig gebruik bouwwerken kunnen naar: [bvq@haarlemmerliede.nl](mailto:bvq@haarlemmerliede.nl)
- Adviezen op gebied van evenementen kunnen naar: [evenementen@haarlemmerliede.nl](mailto:evenementen@haarlemmerliede.nl)
- Als voldoet aan beide dan ook naar beide sturen!



### 4.3 PREVENTIE CONTROLE

Controle en toezicht op brandveiligheid in Haarlemmerliede en Spaarnwoude verricht de VRK op basis van onderstaande tabel. Deze tabel is op basis van het controle plan Haarlemmerliede opgesteld. Het controleplan Haarlemmerliede is een samenspel van risico inventarisatie, objectenbestand, prioritering en capaciteit.

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2013 aantal	
Controle Milieuvergunningen	3	Samen met en op uitnodiging van de afd. Milieu
Regulier/enkelvoudig controles	47	Het betreft hier zuivere gebruikscontroles of hercontroles
Intensief/meervoudig controles	16	Het betreft hier een controle of hercontrole op zowel gebruik als bouwkundige staat irt brandveiligheid.
Controles APV / BBV (evenementen)	35	Het betreft hier een controle of hercontrole tijdens opbouw, of activiteiten bij evenementen en de evaluaties.
Themacontroles	3	Op verzoek van de gemeente

#### 4.3.1 AANVULLENDE WERKAFSPRAKEN

##### Evenementen

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude geeft in een overzicht aan hoe de planning m.b.t. evenementen in 2013 is ingericht.

De Gemeente en VRK bepalen in gezamenlijk overleg, welke evenementen door de VRK afdeling preventie bezocht zullen worden.

Rapportages en advies nav controle acties worden gezonden naar: [bvg@haarlemmerliede.nl](mailto:bvg@haarlemmerliede.nl)

Jaarlijks vinden er drie grote evenementen plaats in de gemeente Haarlemmerliede. De gemeente wil graag een multidisciplinaire aanpak bij de voorbereiding. Zowel in de advisering als bij het toezicht voorafgaand aan het evenement. Dit houdt in dat er vooraf een afspraak wordt gemaakt tussen de coördinator van de gemeente en de coördinator Controle van de VRK over het tijdstip waarop de controles worden uitgevoerd. De bevindingen worden dan na afloop van de controle gedeeld met de andere disciplines.

#### 4.3.2 Vernieuwd systeem brandveiligheidscontroles

In 2012 heeft de afdeling P&P een eerste onderzoek naar een alternatief systeem voor brandpreventiecontroles afgerond. Daaruit blijkt dat een alternatief systeem, waarvan zelfcontrole door de gebouwbeheerder de basis vormt, haalbaar en wenselijk is. Op de nieuwe wijze van controleren krijgen gebouwbeheerders/-eigenaren meer eigen verantwoordelijkheid. Het DB van de VRK heeft ermee ingestemd dat de volgende stap wordt genomen om te komen tot een andere manier van werken. Die volgende stap is een onderzoek naar het draagvlak bij de gemeenten voor zo'n nieuwe werkwijze. Dit onderzoek zal uitgevoerd gaan worden in 2013. Hiervoor zullen de gemeenten geconsulteerd worden. De wijze waarop dit precies zal gaan gebeuren moet op dit moment nog worden uitgewerkt. Maar duidelijk is dat de contactpersonen van de gemeenten op dit onderwerp zullen worden benaderd en worden betrokken bij dit onderzoek.

### 4.3 VOORLICHTING

Er zijn geen verdere afspraken over voorlichtingsactiviteiten gemaakt.

Taken	Doelstelling	Toelichting
	2013 aantal	
Voorlichting		
Projecten brandveilig leven	0	Specifieke projecten in het kader van bewustwording en zelfredzaamheid irt brand(on)veiligheid ook wel bekend als 'community safety'.
Deelname KVO trajecten	0	Betreft deelname brandweer in traject KVO, deze 'deelname' zal in 2011 nader gespecificeerd worden.
Afhandelen signalen en klachten brandveiligheid	6	Betreft advies en eventueel controle n.a.v. klachten over brandveiligheid. Dit zijn de vragen van burgers en bedrijven die contact zoeken met de brandweer.
Regionaal	Integrale taak	Betreft regionale inspanningen; <ul style="list-style-type: none"><li>• brandpreventieweek</li><li>• internetsite brandweer Kennemerland</li><li>• regionaal voorlichtingsmateriaal.</li></ul> Voorlichting op verzoek(bijv. bedrijven, KDV's, BSO's en seniorencomplexen.

#### 4.4.1 AANVULLENDE WERKAFSPRAKEN

Er zijn geen aanvullende werkafspraken.

### 4.4 TAKEN OPDRACHTGEVER

*De taken van de opdrachtgever bestaan uit:*

- Uitvoeren van horecagerelateerde wetgeving (inclusief evenementen en verlenen van vergunningen).
- Uitvoeren integrale controles bouwvergunningen en vergunningen Wet Milieubeheer.
- Handhaving.

Bij geconstateerde gebreken op het gebied van brandveiligheid wordt door de brandweer gerapporteerd aan de gemeente. De gemeente treedt in de onderhavige gevallen op als handhaver van de brandveiligheid. De verantwoording en regie van de handhaving ligt bij de gemeente. Technisch inhoudelijk wordt de gemeente bijgestaan door de brandweer. Echter in die gebouwen waar tijdens preventief toezicht blijkt dat direct optreden noodzakelijk is wegens acuut brandgevaar, wordt direct gehandeld door de brandweer en wordt de gemeente direct betrokken bij proces tot handhaving.

- Het beschikken op aanvragen om vergunningen en het verwerken meldingen brandveilig gebruik. De gemeente levert van elke beschikking, waarop advies is uitgebracht door de VRK, een afschrift per mail aan de afdeling Preventie, mailadres: [loketcontrolegebruik@vrk.nl](mailto:loketcontrolegebruik@vrk.nl).

Bijlage:

Contactgegevens coördinatoren VRK t.b.v. de gemeente Haarlemmerliede/Spaarnwoude.