

DEKKINGSPLAN BRANDWEER KENNEMERLAND

Aan de raad,

Toelichting

Op 1 oktober 2010 zijn de Wet veiligheidsregio's en het daarop gebaseerde Besluit veiligheidsregio's in werking getreden. In het Besluit veiligheidsregio's zijn de opkomsttijden van de brandweer genormeerd. Op grond van de Wet veiligheidsregio's dient elke regio een dekkingsplan op te stellen en dit vast te stellen. Dit dekkingsplan beschrijft de mate waarin de brandweer in de regio kan voldoen aan de opkomsttijden zoals die zijn vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's.

De opkomsttijd is de som van de meldkamertijd, de uitruktijd en de aanrijtijd. Op het belang van de opkomsttijden voor het beoordelen van de brandweezorg in de regio gaat het dekkingsplan nader in. De wettelijke opkomsttijden worden in relatie gebracht tot de onmogelijkheid om deze te realiseren binnen realistische financiële kaders.

Consultatie en tijdspad

Het Algemeen Bestuur van de VRK stelt uiteindelijk het dekkingsplan vast. Op grond van artikel 14 lid 2 Wet veiligheidsregio's overlegt de burgemeester voorafgaand aan de vaststelling van het plan met de gemeenteraad over het ontwerpplan.

Het concept-dekkingsplan zal besproken worden in de vergadering van de Bestuurscommissie van 17 juni 2013 en het Algemeen Bestuur van 1 juli 2013.

Brandweer Kennemerland en de opkomsttijden

Brandweer Kennemerland kent landelijk gezien een goed niveau van brandweezorg. Bij 77% van de incidenten is de brandweer binnen de norm ter plaatse, zo blijkt uit het rapport 'Ter plaatse!' van de inspectie Veiligheid en Justitie. Kennemerland staat hiermee op de tweede plaats in Nederland. Het resultaat van het rapport is gebaseerd op de opkomsttijd van werkelijke incidenten tussen juli 2009 en juli 2011.

Het dekkingsplan gaat uit van een prognose binnen welke opkomsttijd elk object binnen de regio bereikt kan worden. In Kennemerland is de geprognosticeerde dekking tussen de 69% en 77%.

Wetgeving en afwijken normtijden

Het Besluit Veiligheidsregio's biedt besturen de mogelijkheid van de normtijden beargumenteerd af te wijken. Dit wil zeggen dat het bestuur kan besluiten voor specifieke objecten of gebieden een andere normtijd te hanteren, "als de kosten-batenafweging, rekening houdend met het risicoprofiel, daartoe aanleiding geeft" (Memorie van Toelichting Besluit Veiligheidsregio's). Het bestuur moet op basis van een risicoanalyse kunnen onderbouwen waarom de brandweer later 'mag' komen, maar wordt niet verplicht tot het treffen van maatregelen. Doelstelling van de wetgever is echter wel om het lokale bestuur aan te zetten tot een bewuste afweging van brandveiligheid, waarbij risicobeheersing en preparatie/repressie integraal worden beschouwd op basis van een risicoanalyse.

Beargumenteerde afwijking

Uiteraard is vanuit de regio behoefte om zoveel mogelijk aan wettelijke eisen te voldoen. Echter, de wetgever heeft geen extra financiële middelen verbonden aan de strengere eisen en gemeenten worden geconfronteerd met zware bezuinigingen. Het Dagelijks Bestuur plaatst daarnaast kanttekingen bij de wijze waarop het Rijk tracht te sturen op veiligheid voor burgers in de regio. Jarenlange ervaring leert dat een snellere opkomst van de brandweer niet zal leiden tot minder slachtoffers van brand. Voldoen aan alle normen en daarmee zeer zwaar investeren in de opkomsttijden betekent op zijn best minder materiële schade. Het voorkomen van slachtoffers en schade kan op andere manieren veel effectiever worden bereikt, met minder financiële middelen. Diverse landelijke onderzoeken ondersteunen deze waarneming van het bestuur (TNO onderzoek RemBrand, zie bijlage).

Verbetervoorstellen

In dit licht zijn nu aan het dekkingsplan twee kostenneutrale verbetervoorstellen verbonden:

1. Meldkamertijd verkorten;
2. Interregionale samenwerking.

Vaststellen dekkingsplan

Onder verwijzing naar bovenstaande motivering is het dagelijks Bestuur voornemens het Algemeen Bestuur voor te stellen de nu bestaande dekking plus de mogelijke effecten daarop van de verbetervoorstellen vast te stellen als het niveau van repressieve brandweezorg in Kennemerland.

Brief Vereniging Brandweervrijwilligers

Alle colleges van B&W en alle raadsleden hebben deze week een brief gekregen over opkomsttijden en dekkingsplannen van de Brandweer. De brief is afkomstig van de Vakvereniging voor Brandweer Vrijwilligers (VBV) en is geschreven naar aanleiding van het TNO-rapport 'RemBrand Fase 1'. TNO heeft dit onderzoek uitgevoerd in opdracht van het Veiligheidsberaad, waarin zij ingaat op de relatie tussen opkomsttijden en brandveiligheid. Brandweer Nederland, Veiligheidsberaad en VNG herkennen zich niet in deze brief van de VBV. Voor de positie van de VNG over opkomsttijden verwijzen zij naar eerdere persberichten over dit onderwerp.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de stukken betreffende het dekkingsplan brandweer Kennemerland;
2. In te stemmen met het concept Repressief dekkingsplan 2013 Kennemerland.

Halfweg, 1 mei 2013
Burgemeester en wethouders van
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
P.J. Heiligers, burgemeester
F.E. van Elst, locosecretaris

DEKKINGSPLAN BRANDWEER KENNEMERLAND

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 mei 2013

Besluit:

1. Kennis te nemen van de stukken betreffende het dekkingsplan brandweer Kennemerland;
2. In te stemmen met het concept Repressief dekkingsplan 2013 Kennemerland.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 mei 2013.

De griffier,

De voorzitter,