

NOTULEN / VOLGNR.:

**ONDERWERP** : Regionaal Plan van aanpak Jeugdwerkloosheid 2013 en 2014 Zuid- en Midden Kennemerland

**Voorgesteld besluit:**

1. Het beleid inzake "Regionaal plan van aanpak Jeugdwerkloosheid 2013 - 2014 Zuid- en Midden-Kennemerland" vast te stellen.
2. Akkoord te gaan met de aanvraag voor € 438.000 aan extra middelen voor de in het plan opgenomen maatregelen, zoals die onder voorbehoud van bestuurlijke goedkeuring op 1 juli 2013 is ingediend via centrumgemeente Haarlem voor de arbeidsmarktregio Zuid- en Midden-Kennemerland.
3. De extra middelen naar rato van de ingezette dienstverlening te besteden via Paswerk en IJmond Werkt! ten behoeve van de doelgroep in aanvulling op de voor 2013 reeds toegezegde re-integratieopdracht.
4. Het aan Paswerk overgedragen re-integratiebudget te benutten voor 50% co-financiering naar rato van de ingezette dienstverlening.
5. Dit besluit ter informatie aan de commissie voorleggen.

**Verdere procesgang:**

- Na goedkeuring van het Plan van aanpak door de Programmaraad en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid wordt een convenant afgesloten waarna de middelen worden toegekend.
- Om goed te kunnen nagaan welk effect de maatregelen hebben op de groei van de werkloosheid vindt er in september 2013 een nulmeting plaats.
- Met alle partners in de regio moeten nadere afspraken gemaakt worden over de uitvoering.

**Voorgeschiedenis / aanleiding:**

*Samenvatting*

De jeugdwerkloosheid in Nederland neemt toe als gevolg van de economische recessie. De Rijksoverheid stelt via de arbeidsmarktregio's extra middelen beschikbaar voor maatregelen die de jeugdwerkloosheid bestrijden. De IASZ heeft namens de gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede/Spaarnwoude en Heemstede een plan van aanpak voor de bestrijding van jeugdwerkloosheid opgesteld in samenwerking met de andere gemeenten in de arbeidsmarktregio Zuid- en Midden-Kennemerland. De aanpak gaat uit van de vraag van de werkgever. Via Paswerk en IJmond Werkt! worden werkloze jongeren intensief ondersteund bij het vinden van een opleiding of werk.

*Stijgende jeugdwerkloosheid*

Door de voortdurende economische recessie stijgt de werkloosheid onder jongeren. Landelijk bedraagt het percentage werkloze jongeren inmiddels 15%. In de arbeidsmarktregio Zuid- en Midden-Kennemerland (ZMK) bedraagt dit 6,5%. Dit aantal

<b>Parafen:</b>	<b>Opmerkingen:</b>
<b>HOOFD AFDELING:</b>	
<b>SECRETARIS:</b>	
<b>PORTEFEUILLEHOUDER:</b>	

neemt echter snel toe. In april 2013 stonden er bij het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) 1564 jongeren geregistreerd als werkzoekend. Ten opzichte van een jaar eerder is deze groep met 48% gestegen en de verwachting is dat dit aantal nog verder zal stijgen.

#### *Arbeidsmarkt*

In onze arbeidsmarktregio stonden eind 2012 in totaal 1802 vacatures open. Uit informatie van het UWV Werkbedrijf blijkt dat er in bepaalde beroepsgroepen veel jongeren op de arbeidsmarkt zijn die geen baan kunnen vinden. Naast de conjuncturele werkloosheid is er sprake van een mismatch tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. Ook verlaten jongeren voortijdig hun opleiding zonder diploma waardoor hun startkans op de arbeidsmarkt geringer is.

#### *Bestrijding jeugdwerkloosheid*

De Rijksoverheid stelt een bedrag van 50 miljoen beschikbaar voor de bestrijding van jeugdwerkloosheid in 2013 en 2014. De helft van dit bedrag wordt binnen het Middelbaar beroepsonderwijs (MBO) besteed aan maatregelen die erop gericht zijn jongeren langer door te laten leren. De andere helft wordt via de arbeidsmarktregio beschikbaar gesteld voor maatregelen die erop gericht zijn werkloosheid onder jongeren te bestrijden. De verdeling van de middelen vindt plaats op basis van het aantal werkloze jongeren. Van de deelnemende gemeenten wordt verwacht dat zij zelf 50% beschikbaar stellen bij wijze van co-financiering.

#### *Arbeidsmarktregio Zuid- en Midden-Kennemerland*

Onze arbeidsmarktregio bestaat uit de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. Binnen de arbeidsmarktregio stemmen de gemeenten en het UWV de re-integratiedienstverlening op elkaar af. Voor onze arbeidsmarktregio is een bedrag van € 438.000 aan extra middelen beschikbaar. De middelen worden toegekend op basis van een plan van aanpak voor 2013 en 2014. De Programmaraad, die is samengesteld door de VNG, het UWV, Divosa en Cedris, toetst de plannen en begeleidt de deelnemers bij de uitvoering.

#### *Aanvraag*

Haarlem is de centrumgemeente van de arbeidsmarktregio en heeft op 17 april 2013 namens de regio de intentieverklaring voor de aanpak van de jeugdwerkloosheid ondertekend. Zodra het plan is goedgekeurd zal dit bekrachtigd worden in een convenant en worden de middelen over 2013 en 2014 in één keer in september 2013 toegekend aan de centrum-gemeente in de vorm van een decentralisatie-uitkering.

#### **Toelichting:**

##### *Doel*

Het doel is om jongeren optimale kansen te bieden om zelfstandig te functioneren in de samenleving en op die manier de jeugdwerkloosheid structureel terug te dringen. Door bundeling van krachten van alle partners worden extra inspanningen voor jongeren, naast de lopende acties voor aanpak van jeugdwerkloosheid, gepleegd om de crisis te overbruggen. Dit gebeurt door het vergroten van het aantal en de variëteit aan leerwerkplekken/banen voor jongeren, zodat zij hun opleiding af kunnen maken, een diploma kunnen behalen ofwel een baan kunnen vinden. Concreet betekent dit dat regionaal tenminste 620 jongeren duurzaam aan werk of opleiding met werk worden geholpen.

##### *Motivering bestaande maatregelen*

Het plan richt zich op werkloze werkzoekende jongeren van 18 tot 27 jaar met en zonder startkwalificatie. Op dit moment worden jongeren die zich melden voor een uitkering door het RMC ingelicht over hun scholingsmogelijkheden. In Zuid-Kennemerland gebeurt dit voor de gehele doelgroep en in Midden-Kennemerland gebeurt dit voor de doelgroep van 18 tot 23 jaar. Jongeren die extra aandacht behoeven op het vlak van zorg- en hulpverlening kunnen in Zuid-Kennemerland terecht bij één van de leerwerkbedrijven van Perspectief (product Paswerk) voor een praktijkgericht opleidingstraject.

Via Paswerk en via de IASZ worden jongeren begeleid bij het vinden van werk en/ of scholing. De jongere is daarbij zoveel mogelijk zelf aan het werk in de groepsgewijze aanpak

of in een werkstage bij een reguliere werkgever. Het UWV benut ook de eigen kracht van jongeren en faciliteert het vinden van werk via Werk.nl.

#### *Motivering extra maatregelen*

Om te voorkomen dat de middelen teveel versnipperen is er voor gekozen bestaande maatregelen ter bestrijding van de jeugdwerkloosheid te intensiveren. Concreet betekent dit dat er bij Paswerk en IJmond Werkt! drie jongerenadviseurs aangesteld zullen worden die werkgevers begeleiden bij het aannemen van jongeren. In de aanpak wordt uitgegaan van de vraag van de werkgever. Tijdelijk onbetaald werken en een gedeeltelijke vergoeding van de loonkosten behoren tot de mogelijkheden. Zeventig jongeren die meer begeleiding nodig hebben bij leren en werken kunnen daarvoor terecht bij Perspectief. Daarnaast komen alle jongeren in aanmerking voor een scholingsadvies door het RMC.

#### *Resultaat*

Het effect van deze aanpak is dat in totaal 620 jongeren in de arbeidsmarktregio intensiever ondersteund worden bij het vinden van werk of een opleiding. Daarnaast biedt deze vorm van samenwerken binnen de arbeidsmarktregio de deelnemers een kans om te leren van elkaars aanpak en elkaar daardoor te versterken.

#### *Ingediend onder voorbehoud van bestuurlijke goedkeuring*

Het plan moest uiterlijk 1 juli 2013 worden ingediend bij de Programmaraad. Binnen het relatief nieuwe samenwerkingsverband van de arbeidsmarktregio bleek deze termijn te kort om besluitvorming door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten te realiseren. Het plan is daarom in overleg met de Programmaraad ingediend onder voorbehoud van bestuurlijke goedkeuring.

#### *Alternatieven*

Tijdens het opstellen van het plan zijn verschillende alternatieven besproken. Deze hadden onder andere betrekking op de doelgroep en de keuze om uit te gaan van de werkgever. De doelgroep van het plan bestaat nu uit jongeren met en zonder startkwalificatie. Er had ook gekozen kunnen worden voor één van deze groepen. Insteken op de meest kansrijke groep zorgt waarschijnlijk voor de beste resultaten. De ongewenste bijwerking van deze keuze is echter dat de jongeren zonder startkwalificatie meer kans lopen om langdurig werkloos te raken. Uitsluitend insteken op de jongeren zonder startkwalificatie zorgt er voor dat de middelen aan minder jongeren ten goede komen. Deze jongeren hebben namelijk vaak intensieve begeleiding nodig die meer kost. Vandaar dat er voor is gekozen beide groepen in het aanbod op te nemen.

In het dienstverleningsaanbod is de vraag van de werkgever het uitgangspunt. Er had echter ook gekozen kunnen worden voor het uitgangspunt van de werkzoekende. Voor welk werk is de jongere geschikt en opgeleid en wat wil hij graag doen? Deze aanpak leidt tot duurzame plaatsingen. Denken vanuit de werkgever, zoals dat bij IJmond Werkt! gebeurt, leidt echter tot het grootste aantal plaatsingen. Vandaar dat voor dit uitgangspunt is gekozen.

#### *Risico's*

Samenwerken in de bestrijding van de jeugdwerkloosheid met negen gemeenten van verschillende grootte zonder afspraak over de verdeling van de middelen bevat het risico dat de middelen onevenredig benut worden. In het plan zijn de kosten per maatregel en per uitvoerder weergegeven. De extra middelen komen ten goede aan de gemeenten die het meeste energie steken in de re-integratiedienstverlening.

#### **Financiële aspecten:**

Vanuit de extra middelen worden jongerenadviseurs aangesteld. IJmond Werkt! en Paswerk zetten hiervoor menskracht in en ontvangen daarvoor aanvullende middelen. De cofinanciering vindt plaats in de vorm van formatie vanuit het re-integratiebudget dat reeds aan Paswerk besteed wordt.

De mate waarin we ons verplichten tot cofinanciering hangt af van de mate waarin wij de extra middelen benutten. Paswerk en IJmond Werkt! moeten bewaken dat de aangegane verplichting aan cofinanciering past binnen het beschikbare budget.

De maatregelen hebben het volgende financiële beslag:

<b>Extra regionale maatregelen Plan van aanpak 2013 en 2014</b>	<b>Aantal jongeren</b>	<b>Budget JWL</b>	<b>Dekking uit cofinanciering</b>	<b>Omschrijving cofinanciering</b>
Jongerenadviseurs	250	238.000	238.000	fte IJmond werkt! en Paswerk + ESF, opleidingsfondsen en re-integratiebudget
Vergoeding loonkosten	100	85.000	85.000	Re-integratiebudget
Scholingsadvies RMC	200	15.000	15.000	Re-integratiebudget
Perspectief	70	100.000	100.000	Fte Paswerk en re-integratiebudget
Totaal	620	438.000	438.000	

#### **Juridische aspecten:**

*Juridisch kader:*

Wet werk en bijstand (WWB)

Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ 2012

Uitvoeringsprogramma Participatiebudget 2013

Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (SUWI)

#### **Communicatieve aspecten:**

Het plan van aanpak voor de bestrijding van de jeugdwerkloosheid is opgesteld met de regiogemeenten, het UWV, IJmond werkt!, Paswerk en afgestemd met de samenwerkingspartners zoals de Regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (RMC), de stichting Samenwerking Beroepsonderwijs en Bedrijfsleven (SBB) en het Nova College. Het is besproken in het portefeuillehoudersoverleg IASZ van 2 juli jl. De cliëntenraad wordt over de maatregelen geïnformeerd.

Vanuit het college zal een brief naar de lokale ondernemers gestuurd worden, als gestart wordt met het project, om hier aandacht voor te vragen.

- bijlagen** : 1. Aanbiedingsbrief Plan van aanpak jeugdwerkloosheid Zuid- en Midden-Kennemerland 2013 – 2014.  
2. Format plan van aanpak.  
3. Regionaal Plan van aanpak jeugdwerkloosheid Zuid- en Midden-Kennemerland 2013 – 2014.  
4. Bijlage met overzicht NWW jongeren Zuid- en Midden Kennemerland.

Halfweg, 16-8-2013