

**Gemeente
Haarlemmerliede en Spaarnwoude**

reg.nummer: 2789	Ingekomen: 11-10-12	afdoening: Ruimte
wekelijst/volgnr.:	notulen/volgnr.: /	datum: 16-10-2012
Collegebesluit:	afgehoord	paraaf: 8

onderwerp : Stand van zaken Regionale Uitvoeringsdienst

bijlagen : 1

voorstel : Kennis nemen van de inhoud van de notitie en deze ter kennisname naar de raad sturen

Procedure:

Commissie : ter kennisname

Gemeenteraad : ter kennisname

CVDR : nee

Toelichting :

In de bijlage vindt u een informerende notitie over de voortgang van de Regionale Uitvoeringsdienst IJmond/Zuid-Kennemerland/Waterland, afgekort tot RUD IJmond. In het overleg van 6 juli (bestuurlijk platform) is hierom gevraagd door de wethouder van de gemeente Bloemendaal.

Kortheidshalve verwijs ik u naar de inhoud.

Ik stel voor de notitie voor kennisgeving aan te nemen en deze ter kennisname naar de raad te sturen.

Halfweg, 9-10-2012

afdeling Ruimte,

R. Tijink

	paraaf: 16/10	opmerkingen:	
hoofd afdeling:		akkoord portefeuillehouder:	
secretaris:			
	akk:	bespr:	opmerkingen:
burgemeester:			
wethouder:			
wethouder:			

notitie

aan	Gemeenten van de RUD IJmond	van	Hilde Donker-Warmenhoven
t.a.v.	Verantwoordelijke portefeuillehouder	telefoon	0251-263842
cc			
datum	26 september 2012		
onderwerp	Voortgang RUD IJmond/Zuid- Kennemerland/Waterland en RUDNZKG+		

Geachte portefeuillehouder milieu,

Onderstaand volgt een stand van zaken de vorming van de Regionale Uitvoeringsdienst IJmond/Zuid-Kennemerland/Waterland, afgekort tot RUD IJmond.

Korte achtergrond RUD

In 2010 is op basis van een rapport van de Commissie Mans landelijk een beweging in gang gezet om te komen tot regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) op schaalgrootte van de veiligheidsregio. In eerste instantie was het de bedoeling dat RUD's alle taken op het gebied van het omgevingsrecht zouden gaan uitvoeren. Na overleg tussen Rijk, IPO en VNG is een zogenaamde packagedeal gesloten waarin is vastgelegd dat de gemeenten en provincies "in ieder geval" hun uitvoerende milieutaken op het gebied van vergunningverlening en toezicht van zwaardere bedrijvigheid in de RUD's onderbrengen. Voor wat betreft de overige omgevingstaken kunnen de gemeenten er voor kiezen deze onder te brengen in de RUD's.

Oprichten RUD IJmond/Zuid-Kennemerland/Waterland

De regionale Milieudienst IJmond voert de milieutaken, in het bijzonder de vergunningverlening en handhaving, sinds 1999 uit voor de IJmond gemeenten op basis van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond. Vanaf 2001 voert de dienst deze taken ook uit voor de gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort. Vanaf 2005 voor de gemeenten Landsmeer, Oostzaan, Waterland en Wormerland. Voornoemde gemeenten maken geen deel uit van de Gemeenschappelijk Regeling. Het takenpakket wordt uitgevoerd op basis van (langlopende) dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) op basis van het gestelde in artikel 18 van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond "taken op verzoek van derden". Gelet op bovenstaande heeft het Bestuur van de Milieudienst IJmond (na consultering van de colleges van B&W van de IJmond gemeenten) besloten om voor wat betreft de RUD geen nieuwe organisatievorm op te richten maar om de RUD in te bedden in de reeds bestaande organisatie en werkprocessen van de Milieudienst IJmond en haar DVO partners. Hiertoe is

op 10 november 2011 door het bestuur van de GR Milieudienst IJmond en de bestuurders van haar DVO partners een **convenant** ondertekend.

In het convenant zijn samenwerkingsafspraken vastgelegd voor wat betreft de uitvoering van het specifiek voor de RUD landelijk geformuleerde taken op het gebied van milieuvergunningen en toezicht hierop. Alle gemeenten hebben zich geconformeerd aan de afspraken en hebben het convenant op 10 november 2011 ondertekend.

Op basis van het convenant is een bestuurlijk platform geformeerd.

Het bestuurlijk platform is het overlegorgaan van de RUD Milieudienst IJmond waarin alle milieuportefeuillehouders van de partners vertegenwoordigd zijn. Dit platform stelt onder andere een strategische nota vast, die ter besluitvorming aan de partners wordt voorgelegd. In de strategische nota worden de samenwerkingsafspraken tussen de verschillende handhavingdiensten geconcretiseerd. De colleges van de deelnemende partijen mandateren aan de directeur van de RUD Milieudienst IJmond de bevoegdheid tot het uitvoeren van de taken zoals genoemd in het basistakenpakket, het maken van afspraken met het Openbaar ministerie, politie en landelijke inspectie- en opsporingsdiensten, waaronder het periodiek afsluiten van handhavingarrangementen met het Openbaar ministerie en de politie. Het mandaat omvat ook de bevoegdheid tot het vervullen van een coördinerende rol tussen de bestuurlijke en strafrechtelijke kolom.

Met de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond als basis, de langlopende dienstverleningsovereenkomsten die de Gemeenschappelijke Regeling heeft afgesloten en daarnaast het op basis van een convenant ingesteld bestuurlijk platform biedt voldoende borging van een adequate uitvoering van het basistakenpakket en voldoet aan de criteria zoals zijn gesteld door het ministerie van I&M.

Voortgang RUD IJmond

Op 26 januari 2012 is het bestuurlijk platform, het platform waar elke gemeente dat het convenant heeft ondertekend bestuurlijk in is vertegenwoordigd, voor de eerste keer bij elkaar geweest. In dit overleg is het concept uitvoeringsprogramma RUD 2012 besproken en goedgekeurd. In het tweede bestuurlijk platform op 6 juli 2012 is de voortgang van de gebiedsgerichte projecten zoals genoemd in het uitvoeringsprogramma gerapporteerd. Onderstaand volgt een korte stand van zaken van de vorming van de RUD.

Organisatievorm RUD

Milieudienst IJmond heeft al sinds 2001 een lange samenwerkingsrelatie met gemeenten in Zuid- Kennemerland en Waterland opgebouwd op basis van dienstverleningsovereenkomsten. Deze constructie heeft zich in de afgelopen jaren bewezen. Zowel het Dagelijks Bestuur van de Milieudienst IJmond als haar DVO partners hebben te kennen gegeven geen gronden te zien om op basis van de afgesloten package deal tussen Rijk, IPO en VNG deze constructie te wijzigen. Immers de uitvoering van het basistakenpakket milieutaken wordt ook al jaren op basis van voornoemde constructie uitgevoerd.

Om te komen tot voldoende borging van de uitvoering van het basistakenpakket is besloten om te kiezen voor een lichte bestuursstructuur. De Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond heeft met haar samenwerkingspartners met wie zij langdurende dienstverleningsovereenkomsten heeft afgesloten een convenant opgesteld. In het convenant zijn bepalingen opgenomen betreffende de uitvoering van het basistakenpakket door de RUD Milieudienst IJmond en over de prioriteitsstelling en programmering van de handhaving in het bijzonder, alsmede na de gemaakte afspraken en nog te maken afspraken met OM en politie.

Onze juridische vorm wijkt af van de vorm van een Gemeenschappelijke Regeling. Zowel de Staatssecretaris als de gedeputeerde zijn voorstander van een GR als juridische vorm. Een andere organisatievorm is mogelijk op voorwaarde dat alle betrokken partijen daarmee instemmen en hiermee op een minstens gelijkwaardige wijze invulling geven aan de randvoorwaarden voor de robuuste landsdekkende uitvoeringsstructuur.

Dit is besproken in het overleg op 6 juli 2012.

De gedeputeerde stemde in eerste instantie niet in met de organisatievorm RUD IJmond. Vanwege het feit dat de provincie taken (en dus personeel dat zich bezig houdt met de taken) inbrengt in de RUD IJmond, wil de provincie een positie in het bestuur van de GR Milieudienst. Het bestuur van de Milieudienst IJmond vindt de inbreng van 55 provinciale bedrijven en enkele bodemtaken niet in verhouding met bestuurlijke deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling milieudienst IJmond. Daarnaast wordt in het kader van decentralisatie de gemeente in de toekomst (waarschijnlijk 1 januari 2014) het bevoegde gezag van deze bedrijven. Deze twee punten zijn in een apart bestuurlijk overleg op 6 september 2012 besproken. Regio Zuid-Kennemerland inclusief Haarlem was hierin vertegenwoordigd door mevrouw Schep, wethouder gemeente Bloemendaal. Regio Waterland was vertegenwoordigd door de heer Taams van gemeente Oostzaan.

In dit overleg heeft de provincie ingestemd met de organisatie-vorm van de RUD IJmond en dus dat RUD IJmond hiermee op een minstens gelijkwaardige wijze invulling geeft aan de randvoorwaarden voor de robuuste landsdekkende uitvoeringsstructuur.

Ten aanzien van het punt van bestuurlijke deelname door de provincie is afgesproken dat een alternatief wordt onderzocht om de provincie een plek te geven in de RUD IJmond, zonder dat daarvoor de Gemeenschappelijke Regeling van de milieudienst IJmond moet worden aangepast. De wijziging van het bevoegde gezag vanwege decentralisatie en het voorkomen van onnodige bestuurlijke drukte zijn hier de redenen voor.

Ten aanzien van het uitvoeringsprogramma van de RUD IJmond wordt opgemerkt dat de adviezen van het Openbaar Ministerie, politie en provincie zijn ontvangen. Het uitvoeringsprogramma wordt zo snel mogelijk aan het college ter vaststelling aangeboden. Ook het bedrijfsplan RUD wordt u dan aangeboden.

Reden samenwerking GR IJmond met RUD NZKG

In het gebied dat de Milieudienst IJmond bedient, bevinden zich verschillende milieubelastende activiteiten, van agrarisch tot zware industrie.

Vanwege de zware industrie dat zich in dit gebied bevindt, heeft het een toegevoegde waarde om voor wat betreft het milieutoezicht samen te werken met andere gemeenten als Amsterdam en Zaanstad en provincie Noord-Holland rondom het Noordzeekanaalgebied.

Vorm samenwerking RUD NZKG+/ Omgevingsautoriteit

Vanuit de provincie bestaat de ambitie te komen tot 1 RUD, verdeeld over drie veiligheidsregio's. Deze RUD zou de juridische vorm van een Gemeenschappelijke Regeling krijgen en heeft als werktitel 'Omgevingsdienst 2015'.

De Milieudienst IJmond heeft vanaf het begin van de RUDNZKG+-discussie aangegeven dat zij 1 RUD over drie veiligheidsregio's niet ziet zitten. Argumenten als herkenbaarheid van de lokale problematiek en autonome bevoegdheid van de gemeente spelen hier een belangrijke rol in. Daarnaast hebben de gemeenten van de milieudienst hun milieutaken al in een regionale dienst neergelegd. Dit geldt ook voor de gemeenten met wie de Milieudienst IJmond een dienstverleningsovereenkomst heeft gesloten. Milieudienst IJmond begrijpt wel de toegevoegde waarde van samenwerking met RUDNZKG+.

Op 4 november 2011 hebben bestuurders van de provincie Noord-Holland, gemeente Amsterdam, gemeente Haarlemmermeer, Milieudienst IJmond in een breed bestuurlijk overleg afspraken gemaakt over de samenwerking tussen de Regionale Uitvoeringsdienst IJmond/Zuid-Kennemerland/Waterland en RUD Noordzeekanaalgebied i.o.

Milieudienst IJmond gaat deze samenwerking aan vanuit de door het DB besloten uitgangspunten. Deze uitgangspunten zijn afgestemd met de gemeenten met wie de milieudienst een dienstverleningsovereenkomst heeft gesloten.

- I. De GR Milieudienst IJmond blijft voortbestaan. De RUD taken behelzen plus minus 15% van het milieu-inrichtingen bestand van de IJmond gemeenten, voor de samenwerkingspartners tussen de 3 en 7%.
- II. De GR Milieudienst IJmond blijft de RUD taken voor haar GR leden en partners uitvoeren.

In een bestuurlijk akkoord van 23 februari 2012, zijn de afspraken meer geconcretiseerd. Het akkoord bevat tevens procesafspraken om te komen tot een stappenplan dat gericht is op het mogelijk maken van de vorming van één omgevingsdienst 2015. De partijen die dit akkoord hebben ondertekend zijn een inspanningsverplichting aangegaan om invulling te geven aan de procesafspraken, waarbij expliciet is opgenomen dat elke gemeente haar eigen bestuurlijke afweging en besluitvorming behoudt.

In het bestuurlijk akkoord is expliciet een bestuurlijk evaluatie in 2014 opgenomen. Om over te gaan tot de vorming van 1 omgevingsdienst is het nodig dat de producten en diensten bekend zijn en de tarieven voor de verschillende producten en diensten bekend zijn. Het

uitgangspunt is dat de prijs/kwaliteitverhouding van de dienstverlening gelijk blijft of verbetert.

Indien de deelnemende gemeenten van de Milieudienst IJmond in 2014 besluiten tot het vormen van één Omgevingsdienst 2015 zal dit waarschijnlijk betekenen dat de GR Milieudienst IJmond zal deelnemen aan de GR RUD NZKG of een apart op te richten GR Omgevingsdienst 2015. De GR Milieudienst IJmond houdt dan niet op te bestaan.

In 2014 wordt bepaald in hoeverre beide RUD's al dan niet voor een deel samengaan in het expertisecentrum. Ook is op voorhand niet afgesproken dat dit in de vorm van een gemeenschappelijke regeling zal plaats vinden.

Gevolgen samenwerking met RUD NZKG voor contractgemeenten

Voor bepaalde bedrijven als de BRZO bedrijven en de IPPC bedrijven is bovenregionale samenwerking gewenst vanwege de kritische massa. Deze bedrijven bevinden zich tot heden niet in de contractgemeenten. Eventuele samenwerking met de RUD NZKG en met de mogelijke toekomstige 'Omgevingsdienst 2015' heeft dan ook geen financiële gevolgen voor de contractgemeenten.

Indien er zich gemeentelijke BRZO bedrijven of IPPC bedrijven zich gaan vestigen in de contractgemeenten zal Milieudienst IJmond waarschijnlijk de expertise halen bij de RUD NZKG i.o. Op deze manier zal een contractgemeente niets te maken hebben met de 'Omgevingsdienst 2015'.

Wij voorzien geen verdere gevolgen voor de gemeenten die een dienstverleningsovereenkomst met de Milieudienst IJmond hebben gesloten. Indien de GR Milieudienst IJmond zal deelnemen aan de GR RUD Noordzeekanaalgebied, blijft de GR Milieudienst IJmond de RUD taken voor haar GR leden en partners uitvoeren. Dit is een uitdrukkelijke voorwaarde geweest bij het ondertekenen van het bestuurlijk akkoord.

Financiële, juridische en organisatorische consequenties RUD convenant

Financieel: de inbedding van de gemeentelijke milieutaken in de RUD geschiedt budgetneutraal tenzij er inhoudelijke veranderingen worden aangebracht in de contracten tussen gemeenten en Milieudienst IJmond. De provincie brengt ook taken in waarvoor zij financiële middelen inbrengt zolang zij bevoegd gezag is voor de bedrijven. De verwachting is dat de gemeente vanaf 1 januari 2014 bevoegd gezag wordt van deze bedrijven. Er vindt dan een overheveling plaats van gelden van het provinciefonds naar het gemeentefonds. Gemeenten zullen dit moeten inbrengen in de RUD.

Juridisch: Deelname aan de RUD heeft niet meer juridische consequenties dan die zijn verbonden aan het ondertekenen van het convenant. Wel zullen de partijen een mandaat moeten verlenen aan de directeur RUD voor het uitvoeren van het basistakenpakket.

Organisatorisch: Qua organisatie is er een bestaande gemeenschappelijke regeling met contractpartners waarin tot op detail geregeld is op welke wijze taken worden uitgevoerd. Het (verplichte) basistakenpakket wordt al vele jaren vanuit de Milieudienst IJmond voor de

gemeenten adequaat uitgevoerd. De 9 gemeenten gelegen in de regio IJmond / Kennemerland hebben besloten om naast de reeds vigerende regelingen en contracten de oprichting van een regionale uitvoeringsdienst te formaliseren in de vorm van een convenant. In dit convenant worden de bestaande samenwerkingsafspraken en nieuwe samenwerkingsafspraken over de RUD vastgelegd. Het betreft hier afspraken over continuïteit, borging van beleid en middelen, uitvoeringsprogramma, jaarlijkse zelfevaluatie en samenwerking met andere partners (provincie, politie en justitie).

Financiële, juridische en organisatorische consequenties RUDNZK+

Financieel: uit vooronderzoek is gebleken dat de tarieven voor uitvoeren van soortgelijke taken tussen de verschillende partijen ver uit elkaar liggen. Het uurtarief van de Milieudienst IJmond is voor de contractgemeenten van de GR €70,30, het uurtarief van gemeente Amsterdam is € 102,00. Het onderzoek naar 1 RUD wordt uitgevoerd onder strikte voorwaarde dat de kwaliteit, service en prijsstelling voor de GR gemeenten EN contractgemeenten behouden blijft. Uit nader onderzoek moet blijken of en in hoeverre de nog op te richten RUD voor gemeenten Amsterdam, Zaanstad, Haarlemmermeer, Provincie Noord-Holland dezelfde kwaliteit, service en prijsstelling zal verkrijgen als de Milieudienst IJmond.

Juridisch en organisatorisch: Het Algemeen Bestuur van de Milieudienst IJmond is bevoegd om indien de uitkomsten zodanig zijn dat er één overkoepelende gemeenschappelijke regeling de meest voor de hand liggende optie is, te besluiten toe te treden tot een nog op te richten Gemeenschappelijke Regeling Noordzeekanaal+. Deze bevoegdheid is neergelegd in artikel 20 aanhef en onder e van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond. Indien dit tot een wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling leidt is het bestuur belast en bevoegd tot het doen van voorstellen aan de deelnemende gemeenten. Wij hebben reeds aangegeven onderzocht te willen zien of andere vormen van organisatie een alternatief bieden voor een gemeenschappelijke regeling. Over de uitkomsten van dit onderzoek zal uw college worden geïnformeerd door de RUD IJmond/Zuid-Kennemerland/Waterland.