

## **VERORDENING MAATSCHAPPELIJKE ONDERSTEUNING GEMEENTE HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE 2013**

Aan de raad,

Op 30 oktober 2012 heeft uw raad de nota Beheersing uitgaven WMO middelen 2012-2016 vastgesteld. Hierin, en in de op 19 oktober 2010 door uw raad vastgestelde Nota Wet maatschappelijke ondersteuning 2011-2014, zijn de uitgangspunten opgenomen voor de maatschappelijke ondersteuning van de burger. Één van de uitgangspunten is het optimaliseren van de werkwijze volgens het principe van 'De Kanteling' t.w. een eerste vraagverhelderend gesprek met de klant waarin alle mogelijkheden verkend worden om een hulpvraag op te lossen waarbij het behoud van de regie over het eigen leven en zelfredzaamheid voorop staan. Andere uitgangspunten en voorstellen betreffen een aanpassing van het verstrekkingenbeleid waarbij meer dan tot nu tot het geval was een beroep wordt gedaan op de (financiële) draagkracht van burgers. Deze uitgangspunten en voorstellen zijn verwerkt in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2013.

### **Motivering**

#### De Verordening

Op grond van artikel 5 van de Wmo stelt de gemeenteraad bij verordening regels vast over de te verlenen voorzieningen en de voorwaarden waaronder personen die een aanspraak hebben op dergelijke voorzieningen, recht hebben op het ontvangen van die voorziening in natura, het ontvangen van een financiële tegemoetkoming of een persoonsgebonden budget.

De VNG heeft een modelverordening maatschappelijke ondersteuning ontwikkeld. De modelverordening biedt echter een beperkt (juridisch) kader in die gevallen waarin, nadat is geconcludeerd dat uitsluitend met een individuele voorziening gecompenseerd kan worden, een Wmo-voorziening wordt verstrekt. Om deze reden is de modelverordening van de VNG niet overgenomen. Wel is de conceptverordening voor een juridische beoordeling voorgelegd aan Stimulanz (opgericht door de VNG en Divosa voor de ondersteuning van gemeenten). De gemaakte opmerkingen zijn verwerkt.

Conform artikel 4 van de Wmo zijn in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2013 de regels uitgewerkt die betrekking hebben op:

- Het voeren van het huishouden (hoofdstuk 3)
- Het normale gebruik van de woning (hoofdstuk 4)
- Het lokaal verplaatsen (hoofdstuk 5)
- Het verplaatsen in en om de woning en de sportvoorziening (hoofdstuk 6).

In hoofdstuk 1 zijn de algemene bepalingen opgenomen (begripsbepalingen en voorwaarden), in hoofdstuk 2 de verstrekkingwijzen (natura, persoonsgebonden budget en financiële tegemoetkoming).

Hoofdstuk 7 gaat over het verkrijgen van de voorziening. In hoofdstuk 8 zijn de slotbepalingen opgenomen.

### De Kanteling

'De Kanteling' is een project van de VNG waarin gemeenten gestimuleerd worden om het compensatiebeginsel uit de Wmo zodanig vorm te geven, dat mensen met een beperking betere kansen hebben om volwaardig mee te doen aan de samenleving. De principes van 'De Kanteling' ondersteunen we. Zowel bij het Wmo-loket als bij de Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken (IASZ) wordt al gewerkt volgens deze methode. In de de nota Beheersing uitgaven WMO is aangegeven dat we mogelijkheden zien om deze werkwijze te optimaliseren. In een gesprek met de aanvrager, al dan niet in de thuissituatie, wordt breed gesproken over de hulpvraag, de persoonlijke situatie en de mogelijke oplossingen voor het probleem. Op deze wijze brengen we de ondersteuningsvraag in beeld en zoeken we samen met de aanvrager naar passende oplossingen, waarbij ook gekeken wordt naar de eigen kracht van de burger en zijn netwerk. We gaan samen met de aanvrager na welk ondersteunings-arrangement er in de individuele situatie toe bijdraagt dat zij meer en beter kunnen participeren.

In de Verordening (artikel 29) is opgenomen dat de aanvraag schriftelijk of elektronisch kan worden ingediend. Wij vinden het vanzelfsprekend dat 'het gesprek' onderdeel uitmaakt van de aanvraagprocedure en hebben 'het gesprek' dan ook niet als aparte bepaling opgenomen.

### Het compensatiebeginsel

Bij de toepassing van het compensatiebeginsel is het uitgangspunt dat de eigen kracht en de mogelijkheden van inwoners worden aangesproken en ingezet om de participatieproblemen die zij tegenkomen, zoveel mogelijk zelf of met behulp van hun sociale omgeving op te lossen. Het uitgangspunt is dat we compenseren waar de eigen mogelijkheden, die van het sociaal netwerk en/of de algemene voorzieningen ontoereikend zijn. Dit is verwerkt in artikel 2, lid 1 sub a van de Verordening.

### Maatwerk

Bij het verstrekken van voorzieningen staat maatwerk centraal. In de wet (artikel 5 Wmo) is de bepaling opgenomen dat het verstrekken van voorzieningen samenhangend afgestemd dient te worden op de situatie van de aanvrager. Dit betekent dat rekening gehouden moet worden met de persoonskenmerken, omstandigheden, specifieke behoeften en mogelijkheden van de aanvrager. Om hier zo goed mogelijk vorm aan te geven, zal in de praktijk individueel maatwerk geleverd moeten worden. Hierbij staat centraal dat met de inzet van een voorziening de beperking zo passend mogelijk wordt gecompenseerd (artikel 30 lid 5 van de Verordening).

### Eigen bijdragen/eigen aandeel

In de nota Beheersing uitgaven WMO zijn voorstellen gedaan die er toe leiden dat de burger meer dan tot nu toe het geval was, wordt aangesproken op zijn financiële draagkracht. In artikel 5 van de Verordening wordt de basis gelegd voor het vragen aan de burger van een eigen bijdrage en een eigen aandeel in de kosten van de voorziening. Dit artikel is nader uitgewerkt in het Besluit. Zo wordt in het Besluit ook invulling gegeven aan het aanbrengen van onderscheid tussen zorg geleverd door een professionele en een niet-professionele aanbieder.

Vanaf het moment van inwerkingtreding van de Verordening op 1 januari 2013 kan aan burgers een eigen bijdrage/eigen aandeel worden gevraagd in

de kosten van een voorziening. Ook zal een eigen bijdrage worden gevraagd aan burgers die op 1 januari 2013 een voorziening in bruikleen hebben die vóór deze datum is verstrekt. Vanuit een oogpunt van zorgvuldigheid zal voor deze groep, gelet op jurisprudentie, rekening gehouden moeten worden met een overgangstermijn van circa 3 maanden gerekend vanaf het moment dat de gewijzigde beschikking is verzonden.

#### *Algemeen gebruikelijk*

Verder is in de nota "Oog voor elkaar" het voorstel opgenomen dat het beleid wordt aangescherpt ten aanzien van voorzieningen die als algemeen gebruikelijk kunnen worden aangemerkt. Het gaat dan om voorzieningen die in de reguliere handel verkrijgbaar zijn, niet speciaal voor mensen met beperkingen bedoeld zijn en niet aanzienlijk duurder zijn dan vergelijkbare producten met hetzelfde doel. Dit is opgenomen in artikel 2, lid 2 onder c van de Verordening en uitgewerkt in de Beleidsregels.

### **FINANCIËN**

We constateren een stijging in de uitgaven voor Wmo-voorzieningen. Dit komt vooral door een toenemende vraag als gevolg van de vergrijzing en het langer zelfstandig wonen door ouderen. Een ontwikkeling die, gelet op de verwachte demografische ontwikkeling, nog verder zal doorzetten. Daarnaast worden we, zoals in de Wmo-nota is aangegeven, vanaf 2011 geconfronteerd met een teruglopend Wmo-budget. Het streven is de inkomsten en uitgaven binnen de Wmo structureel met elkaar in balans te brengen. De uitwerking van de voorstellen uit het beleidsplan in de Verordening maatschappelijke ondersteuning moet bijdragen aan het realiseren van deze balans.

### **JURIDISCH KADER**

Artikel 5 van de Wet maatschappelijke ondersteuning:

1. De gemeenteraad stelt bij verordening en met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens deze wet regels over de door het college van burgemeester en wethouders te verlenen individuele voorzieningen en over de voorwaarden waaronder personen die een aanspraak hebben op dergelijke voorzieningen recht hebben op het ontvangen van die voorziening in natura, het ontvangen van een financiële tegemoetkoming of een persoonsgebonden budget, waaronder de vergoeding voor een arbeidsverhouding als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de [Wet op de loonbelasting 1964](#).
2. De verordening, bedoeld in het eerste lid, bevat ten minste de bepaling:
  - a. op welke wijze de toegang tot het aanvragen van individuele voorzieningen in samenhang met voorzieningen op het gebied van wonen en zorg als bedoeld in de [Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten](#) is geregeld;
  - b. op welke wijze de verkrijging van individuele voorzieningen samenhangend afgestemd op de situatie van de aanvrager worden bepaald.

Het concept Beleids- en uitvoeringsregels Wet maatschappelijke ondersteuning en het concept Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2013 zijn ter informatie bijgevoegd. Samen met de Verordening vormen deze documenten een geheel waarbinnen uitvoering wordt gegeven aan de verstrekking van voorzieningen voor het bieden van maatschappelijke ondersteuning aan inwoners.

In het Besluit zijn de regels opgenomen voor de eigen bijdrage en het eigen aandeel in de kosten van een voorziening en, voor zover relevant, de hoogte van de verstrekkingen. Het college stelt dit Besluit jaarlijks vast.

## **PLANNING/UITVOERING**

De Verordening treedt in werking op 1 januari 2013.

## **COMMUNICATIE/BEKENDMAKING**

De Verordening zal worden gepubliceerd in de gemeentekrant van 24 december 2012.

Cliënten aan wie vóór 1 januari 2013 een voorziening in bruikleen is verstrekt, waarvoor op basis van het nieuwe beleid een eigen bijdrage is verschuldigd, worden via een beschikking geïnformeerd.

Het voorlichtingsmateriaal wordt geactualiseerd en de informatie op de website aangepast.

### *Wmo-raad*

De Verordening, het Besluit en de Beleids- en uitvoeringsregels zijn besproken in de Wmo-raad. De leden van de Wmo-raad hebben op een aantal punten om verduidelijking gevraagd en/of voorstellen tot verbetering gedaan. Deze hebben geleid tot enkele aanpassingen. De voorliggende documenten hebben de instemming van de Wmo-raad. De leden kunnen zich vinden in de wijze waarop de uitgangspunten en de voorstellen uit de nota Beheersing uitgaven WMO in deze documenten zijn verwerkt.

### *Afstemming gemeenten Bloemendaal en Heemstede*

In verband met de samenwerking in de Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken. (IASZ) heeft in het voortraject om te komen tot de Verordening inhoudelijke afstemming plaats gevonden met de gemeenten Bloemendaal en Heemstede.

Halfweg, 13 november 2012  
Burgemeester en wethouders van  
Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
H.B. Bruijn, burgemeester  
Mr. B.J. Huisman, secretaris

BOB 12/017

**VERORDENING MAATSCHAPPELIJKE ONDERSTEUNING  
GEMEENTE HAARLEMMERLIEDE EN SPAARNWOUDE 2013**

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 november 2012,

gelet op artikel 5 van de Wmo;

besluit:

I. vast te stellen de navolgende verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2013

II. de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude 2011-2014 per 1 januari 2013 in te trekken,

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 december 2012

De griffier,

De voorzitter